



ولادت ام ایبها حضرت فاطمه زهرا (س) را به مسلمانان جهان و شیفتگان خاندان عصمت و طهارت تبریک و تهنیت عرض می نماییم. در وصف اوصاف بی بدیل و بی نظیر حضرت صدیقه کبری فقط باید به این جمله بسنده کرد که فاطمه فاطمه است.

ولادت مولی الموحدين، رکن رکین دین، امام انس و جان در فراسوی زمان و مکان حضرت علی بن ابیطالب را به مسلمانان و عاشقان عدل و عدالت در سرتاسر جهان تبریک و تهنیت عرض می نماییم. در توصیف حضرت اش زبان از بیان عاجز و عذر ناتوانی جایز است. به این جمله باید اکتفا کرد که



سال ۳۰ اردیبهشت ۱۳۹۲  
شماره ۳۰۷ (۷۷ دور جدید)

نه خدا توانمش خواند نه بشر توانمش گفت  
محرم چه نامم شه ملک لافقی را

## فهرست مطالب

۲	سرمقاله
۴	دکتر ولایتی در جمع فعالان اقتصادی
۱۴	نشست خبری شورای هماهنگی
۱۹	هم اندیشی صندوق پیمانکاران صنعت انرژی و احداث
۲۴	نشست هیات مدیره با مدیران اداره سازمانهای کارگری و کارفرمایی
۲۶	دیدار نمایندگان کارفرمایی و کارگری
۲۹	نامه های انجمن
۳۲	نقش ماشین آلات عمرانی و ساختمانی در ارزش کسب شده پروژه
۳۸	پاگرد
۴۰	نشست خبری با رئیس هیات مدیره شرکت پارسیکان
۴۲	سخنی در مورد چالش های موجود ماده ۴۶ شرایط عمومی پیمان
۵۴	اخبار صنعت ساختمان
۵۵	محیط زیست
۵۷	• دریاچه ۱۳۲ هکتاری چیتگر آماده بهره برداری برای شما خواننده ایم
۶۰	• جزئیات اجرای مقررات ملی شدن اراضی • پرداخت ۳۷ درصدی اعتبارات عمرانی بزرگداشت فردوسی



## صاحب امتیاز: انجمن شرکت های ساختمانی

مدیرمسئول: مهندس جواد خوانساری

کمیسیون انتشارات: مهندس جواد خوانساری، مهندس محمد کنگانی، مهندس محمدعلی پورشیرازی، مهندس جهانگیر عصر آزاد

مهندس علی ورزنده، مهندس مجتبی ضرابی، دکتر غلامرضا علی زاده

سر دبیر: دکتر غلامرضا علی زاده

خبرنگار: آرزو نوری

حروفچینی، امور بازرگانی و اشتراک: فریبا پورآقا

عکس و صفحه آرایی: داود خانی

امور آگهی ها: شقایق خواجه نصیری طوسی

لیتوگرافی و چاپ: پیمان نواندیش (تلفن: ۸۸۸۲۸۷۳۴)

نشانی: تهران، خیابان طالقانی، بین میدان فلسطین و خیابان ولیعصر، خیابان شهید برادران مظفر (صبای جنوبی)، شماره ۸۶، ک.پ: ۱۴۱۶۹۶۶۹۱

تلفن: ۶۶۴۶۴۲۶۱ - ۶۶۴۰۲۰۳۷ فکس: ۶۶۴۶۴۰۸۴

پست الکترونیکی: [payam.abadgaran@acco.ir](mailto:payam.abadgaran@acco.ir)

نشانی الکترونیکی: [www.acco.ir](http://www.acco.ir)

نوشته های نویسندگان، لزوما نظرات نشریه نیست. نقل مطالب نشریه فقط با ذکر ماخذ مجاز است.

کمیسیون انتشارات در رد یا قبول مقالات ارسالی مختار می باشد و در ویرایش علمی، ادبی و خلاصه سازی آن مجاز است. در ضمن مقالات ارسالی عودت داده نمی شود.



# انتخابات ریاست جمهوری دوره یازدهم

## وانتظارات شرکتهای مجری پروژههای عمرانه

۴- این انتظار نیز مورد توجه بخش خصوصی است که موانع تعامل خلاق و سازنده میان دولت و بخش خصوصی توسط رئیس جمهور جدید از پیش روی برداشته شود و زمینههای لازم برای اطلاع رسانی فراهم گردد زیرا که پایه ساختن شناختن است و شناخت و طرح مسائل و نقطه نظرات در محیطی خلاق و گفتگومانی شفاف برای دستیابی به چشم اندازهای توسعه از درجه اهمیت اول برخوردار است به ویژه اجرای ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم توسعه موکدا در خواست می شود، این ماده قانونی به مثابه ساز و کار و واکنش سریعی است که با (حضور نمایندگان سه قوه) در اختیار بخش خصوصی قرار دارد تا چنانچه در شرایطی، چالش بزرگ و قوانین مخل تولید و صنعت برای فعالان اقتصادی ایجاد شد بتواند موارد را به گوش مسئولان ذیربط برساند و خواستار اجرای دقیق و بی تنازل قوانین شود.

۵- نهادهای دولتی و حکومتی با تشکیل شرکت های پیمانکاری نام بخش خصوصی بر خود می گذارند و وارد فعالیتهای ساختمانی می شوند و گاهی کارفرما پیمانکار و مشاور پروژه مربوط و مرتبط به یک نهاد دولتی و حکومتی است و این امر لازم است که مورد بازنگری و توجه قرار گیرد و رئیس جمهوری محترم دوره یازدهم دستور مساعدتی صادر نماید تا فعالیت های پیمانکاری به بخش خصوصی واقعی واگذار شود زیرا که بخش خصوصی به دلیل ریسک پذیری و انگیزه مندی، اجرای پروژهها را با سرعت، دقت و با کیفیت بالاتر و قیمت کمتری به انجام می رساند که واقعیتها هم موید آن است. در ضمن از ریاست محترم جمهوری دوره یازدهم در خواست می شود که لاقال شرایطی فراهم گردد تا تفکیکی میان فعالیت شرکت های وابسته به نهادهای دولتی و حکومتی با بخش خصوصی واقعی به عمل آید، در این تقسیم بندی حوزه کارها مشخص و معین گردد و از تداخل ناشی از اشتراک لفظی در رقابتهای ناعادلانه نیز جلوگیری شود.

۶- انتظار از ریاست محترم جمهوری دوره یازدهم این است که به بانکها دستور داده شود تا با گشایش اعتبار اسنادی (LC ریالی) صورت وضعیت ارسالی پروژهها از طریق بانکها عامل، کارسازی شود و بانک موارد را با بخش کارفرمایی تسویه نماید.

۷- از ریاست جمهوری دوره یازدهم انتظار می رود که دستور فرماید در ساختار و شرایط عمومی پیمان عدالت طرفین در نظر گرفته شود و ساز و کارهای آن بر محور برد - برد استوار شود و دستورالعملها و آیین نامه های آن از مناسبات شبهه ارباب رعیتی در رابطه کاری میان کارفرما با پیمانکار به روابط متکی بر مناسبات شرکای اجتماعی تغییر ماهیت دهد.

۸- از ریاست محترم جمهوری دوره یازدهم، انجمن شرکتهای ساختمانی، انتظار دارد که دستور فرماید تعدیلات، هزینه ها و ضرایب انطباق بالاسری و منطقه ای بر اساس واقعیت های واقعا موجود، در بطن و متن زنجیره های تامین و گروه های ذینفع و با رعایت انصاف به طور جامع و مانع و با دقتی که متناسب با شرایط روز باشد تهیه و تدوین و ابلاغ گردد.

در شرایطی که تا انتخابات دوره یازدهم ریاست جمهوری زمان زیادی باقی نمانده است امیدواریم که برگزیده ملت با توانمندی های بیشتر و با امعان نظر افزون تر در روند امور ملی و بین المللی موفقیت های مستمری را برای کشورمان تامین نماید و در عرصه های داخلی نیز ضعف های احتمالی را به قوت و تهدیدهای پیش رو را به فرصت، منفعت و ثروت ملی تبدیل کند. در این فرایند و رویکرد تاریخی که دومین شخصیت برتر رسمی کشور انتخاب می شود هر گروه و جمعیتی بالطبع انتظارات و خواسته هایی از رئیس جمهور جدید دارند. در این زمینه انجمن شرکتهای ساختمانی به عنوان قدیمی ترین حرفه مند بخش مهندسی ساخت و ساز زیرساخت های توسعه ای کشور با رصد کردن منافع ملی کشور و در چارچوب عزت، حکمت و مصلحت عالی نظام جمهوری اسلامی، انتظارات قانونی و مشروعی را از ریاست جمهوری دوره یازدهم دارد که به طور خلاصه آن را در گزاره های زیر ارائه می دهیم و امیدواریم با عنایت به این که این انتظارات با توجه ویژه به منافع و مصالح عالی و ملی کشوری لحاظ شده است مورد دقت نظر قرار گیرد.

۱- نخستین انتظار بخش خصوصی واقعی کشور از ریاست محترم جمهوری جدید، تهیه و تدوین لایحه قانون تفصیلی مغفول مانده در موضوع تعریف حقوقی و قانونی بخش خصوصی است که در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران به طور کلی آمده است ولی ضوابط، قلمرو و شرایط آن به قوانین تفصیلی احاله شده است که باید توسط مجلس شورای اسلامی مورد تصویب قرار گیرد. ولی تا کنون این اقدام صورت نگرفته است و به همین دلیل هر واحد وابسته به نهادها و سازمانهای دولتی، با شکل بندی شرکتی و ثبت آن در اداره ثبت شرکتهای خود را بخش خصوصی تلقی کرده، بدون پذیرش ریسک، با بهره گیری از توانمندی های ارتباطی و با تکیه بر امکانات دولتی فضای فعالیت بخش خصوصی را هر روز تنگ تر از قبل می نمایند و علیرغم میل باطنی، به دلیل کمی تجربه، زبانهای فراوانی را به پروژهها و ثروت ملی کشور وارد می سازند و شرکتهای بخش خصوصی واقعی را از مدار فعالیت خارج میکنند به طوری که شرکتهای بخش خصوصی واقعی در حال حاضر با کمتر از ۲۵ درصد ظرفیت کاری خود ادامه حیات می دهد که آثار سو آن را نیز بر روی کاهش اشتغال و افزایش بیکاری می توان مشاهده کرد.

۲- انتظار می رود که ریاست جمهوری دوره یازدهم، در تشکیل دولت جدید، تقویت بخش خصوصی واقعی را در اولویت قرار دهند و این موضوع را در هیات دولت جاری و ساری و نهادینه سازند که برنامه ها و سیاستگذار آنها در زمینه بخش خصوصی در راستای تقویت بخش خصوصی واقعی باشد و برای تحقق آن، تعامل خلاق، پویا و اثربخشی را در ابعاد ساختاری و محتوایی نهادهای دولتی ایجاد و نگرش و بینش دولتمردان را بر این چشم اندازها، هدایت و دلالت نمایند.

۳- از ریاست محترم جمهوری جدید این انتظار را داریم که دستور دهند مواد ۲۹ گانه قانون بهبود فضای کسب و کار به مثابه منشور کسب و کار بهره ور وارد چرخه اجرایی و عملیاتی گردد.



و مدیریت زمان در پروژه‌های چون ساختمان اجلاس سران بوده‌اند و چند سالی است که تعدادی از این قبیل شرکتها به ورطه ورشکستگی و تعطیلی کشیده شده‌اند.

**۱۴-** از ریاست محترم جمهوری دوره یازدهم انتظار می‌رود دستور فرمایند در نهادهای کارفرمایی نرخ خسارت تاخیر تادیه با نرخ تورم هماهنگ شود زیرا که هرگز میان نرخ خسارت تاخیر تادیه با نرخ تورم تناسبی برقرار نبوده است و این امر نیز صدمه جبران‌ناپذیری به توان مالی شرکت‌های مهندسی پروژه‌های عمرانی وارد می‌سازد.

موارد مذکور بخشی از انتظارات بخش خصوصی به ویژه شرکت‌های مهندسی پیمانکار پروژه‌های عمرانی از ریاست محترم جمهوری دوره یازدهم می‌باشد که امید است با دستورهای لازم در موارد فوق زمینه هاس شکوفایی هر چه بیشتر توسعه پایدار کشور را در تمام عرصه‌ها به منصفه ظهور برسانند، انجمن شرکت‌های ساختمانی پیشاپیش به ریاست جمهور برگزیده مردم تبریک و تهنیت عرض می‌نماید و جهت دستیابی دولت یازدهم به اهداف عالی به خویش از تمامی ظرفیتها و توانایی‌های انجمن استفاده خواهد کرد و در حد و اندازه اثر بخشی خود در اجرای منویات دولت همکاری و همیاری لازم به عمل خواهد آورد و ما اعلام آمادگی می‌کنیم که تمامی تجربیات ۶۵ ساله سازندگی و دانش فنی و مهندسی متراکم شده در شرکت‌های عضو این انجمن را در طبق اخلاص قرار داده و در پیشبرد اهداف توسعه در دولت جدید به کار خواهیم برد تا در تعاملی خلاق و سازنده در تحقق برنامه‌ریزی‌ها و سیاستگذاری‌های دولت جدید تلاشی مضاعف و کوششی دو چندان داشته باشیم و امید آن داریم که دولت کریمه دوره یازدهم نیز با بررسی مسائل و مشکلات فراروی شرکت‌های پروژه محور، زمینه حل نارسایی‌ها و ناروایی‌های موجود را فراهم نماید تا دست در دست هم دهیم به مهر میهن خویش را کنیم آباد.

**۹-** در طول استقرار نظام جمهوری اسلامی ایران غالباً بخشی از بودجه‌های عمرانی صرف جبران کسری بودجه جاری شده است به طوری که میانگین وزنی بودجه عمرانی تخصیصی در طی این سالها کمتر از ۵۰ درصد بوده است و انتظار می‌رود که ریاست جمهوری دوره یازدهم دستور فرمایند تمهیداتی به کار گرفته شود تا بودجه‌های عمرانی در راستای بیانیه ماموریت آن مورد بهره‌برداری قرار گیرد. زیرا استمرار چنین رویه‌ای باعث می‌شود پروژه‌ها در زمان مقرر راهاندازی نشود و این امر ضمن اینکه باعث راکد ماندن سرمایه‌گذاران ملی و استهلاک و فرسودگی شدید سامانه‌های نیمه تمام می‌گردد آثار اشتغالزایی و تولیدی و خدماتی ناشی از انجام پروژه به عهده تعویق می‌افتد و از این بابت برنامه‌های کشوری دچار دور تسلسل باطل شده و اهداف برنامه‌های توسعه تحقق نمی‌یابد.

به مورد فوق باید اضافه کنیم که به ازاء هر ۷۰ متر ساختمان‌سازی در کشور حدود ۲/۵ شغل مستمر پیوسته و ۰/۳ شغل مستمر وابسته ایجاد می‌شود یعنی جمعا در ازاء ۷۰ متر ساخت و ساز حدود ۲/۸ شغل مستمر در کشور به وجود می‌آید، تخصیص منابع مالی بودجه‌ای عمرانی برای جبران کسری بودجه جاری همواره هم در بخش اشتغالزایی و هم در مدیریت زمان، پروژه‌های عمرانی کشور را با خسارتها و زینهای جبران‌ناپذیری مواجه کرده است که ریاست جمهوری دوره یازدهم در این مورد باید دستورات موکدی در کاربرد بودجه عمرانی در راستای هدفهای تعریف شده آن صادر فرماید.

**۱۰-** همانطوری که اشاره شد شرکت‌های شبه دولتی با امتیازهای ویژه‌ای که دارند و یا در طی روند کار دریافت می‌کنند عرصه را برای فعالیت‌های شرکت‌های خصوصی واقعی آنقدر تنگ کرده‌اند که در بسیاری موارد امکان کار از آنها سلب شده است. ایجاد شرایط برابر میان آنها حداقل انتظار اعضای این انجمن است.

**۱۱-** از ریاست محترم جمهوری دوره یازدهم انتظار داریم که دستور فرمایند کارفرمایان بخش دولتی نیز به قوانین و مقررات جاری و حاکم بر مناسبات پروژه‌های عمرانی پایبند باشند و در صورت تخطی از آن مانند پیمانکاران مسئولیت تبعات آن را بپذیرند.

**۱۲-** از ریاست محترم جمهوری انتظار می‌رود که با رشد تغییرات غیر متعارف قیمت‌ها، که در طول اجرای پروژه‌های عمرانی حادث می‌شود دستور فرمایند ساز و کار لازم برای جبران کاهش قدرت خرید پیمانکاران لحاظ گردد زیرا با قیمت پایه سال ۱۳۸۸ چگونه می‌توان با افزایش قیمت چهار برابری در سال ۱۳۹۲ به انجام پروژه عمرانی اقدام نمود؟

**۱۳-** یکی از معضلات پیمانکاری پروژه‌های عمرانی عدم پرداخت مطالبات آنها می‌باشد که در چرخه‌های اداری با اطاله رسیدگی و ایرادهای غیر اصولی با تاخیر مواجه می‌گردد و متوقف می‌شود و گاهی نیز علنی گفته می‌شود که فعلاً بودجه‌ای وجود ندارد و پیمانکاران شرایط پیش آمده را باید تحمل نمایند، این شیوه برخورد باعث شده است مطالبات انباشته پیمانکاران پروژه‌های عمرانی به حدود ۱۲ هزار میلیارد تومان افزایش یابد. وجود چنین طلبی که معادل آن و گاهی بیش از آن را شرکت‌های پیمانکاری پروژه‌های عمرانی به زنجیره تامین و ذینفعان بدهکارند، موجب شده است که زندگی و آبروی اجتماعی و سرمایه حرفه‌ای و صنفی آنها به مخاطره افتاده و نابود شود و شرکت‌ها را به سرعت به سمت تعطیلی و انحلال سوق دهد. امروز شاهد ریزش و بسته شدن شرکت‌هایی هستیم که آفرینشگر شاهکار فنی و مهندسی



# عقب ماندگی های اقتصادی بالتدبیر جبران می شود



روز شنبه ۷ اردیبهشت انجمن شرکتهای ساختمانی میزبان مدیران شرکتهای عضو انجمن و همکاران خود در دیگر تشکلهای بود که این جلسه تجدید دیدار در سال ۱۳۹۲ با حضور آقای دکتر ولایتی، مشاور محترم مقام معظم رهبری در امور بین الملل در محل انجمن شرکتهای ساختمانی برگزار شد.

بعد از اینکه آقایان مهندس ملکینانی فرد رئیس هیات مدیره انجمن، مهندس محمد عطار دیان دبیر انجمن، مهندس خوانساری نایب

رئیس انجمن شرکتهای ساختمانی و مهندس ترابی رئیس هیات مدیره انجمن نفت و گاز و پتروشیمی به عنوان اعضای پانل در جایگاه مستقر شدند، جلسه رسمیت یافت. مهندس ملکینانی فرد، دکتر ولایتی، مهندس عطار دیان، دکتر عقیلی و دکتر شمس اردکانی از سخنرانان این مراسم بودند، که برای اطلاع بیشتر خوانندگان، مشروح این جلسه درج می شود.



تلاش کرده اند، چرا در حوزه سازندگی و آبادگری باید این همه مشکلات داشته باشد. ما در سیاست بین المللی تبحر نداریم، چرا که سازنده هستیم و این موضوع را به مردان جبهه سیاست واگذار می کنیم. انتظار ما این است که آنها بدانند قشر سازنده و صنعت احداث در حال اضمحلال است، قشری که ۷۰ سال زمان برده تا به اینجا برسد، باید ساز و کارهایی را به کار بست که دوباره به حیات و تولید خود ادامه دهد.

رئیس هیات مدیره انجمن های شرکتهای ساختمانی افزود: ما

مهندس منوچهر ملکینانی فرد، رئیس هیات مدیره انجمن شرکتهای ساختمانی، در ابتدای این نشست ضمن خیر مقدم به دکتر ولایتی و حاضران گفت: سازندگان حوزه صنعت احداث، عاشقان آبادانی این کشور هستند و همانند یک باغبان به شکوفایی باغ خود علاقمندند. بخش ساخت و ساز مانند لوکوموتیو اشتغال در کشور عمل می کند، اما در حال حاضر برای یک هفته خود نمی تواند برنامه ریزی کند. این سازندگان درد وطن دارند و وطنی همه برای زیرساخت های آن



دبیرکل مجمع جهانی بیداری اسلامی در بخش دیگری از سخنان خود به بیان اهمیت فعالیت شرکتهای ساختمانی پرداخت و گفت: در موضوع کارهایی که بخش خصوصی انجام می‌دهد،

شرکتهای ساختمانی به عنوان یکی از موفق‌ترین و کارآمدترین مجموعه مجری پروژه‌های زیربنایی و ایجاد کننده شغل است که به دست مردم ایجاد و اداره می‌شود، حداقل ۳۰۰ شغل به این رشته متصل است و تعداد افرادی که در مجموعه ساختمان‌سازی قرار می‌گیرند بسیار قابل توجه هستند. این مجموعه نمی‌تواند دولتی باشد و باید به دست بخش خصوصی صورت گیرد. اصولاً کار دولت نظارت است و نباید در کارهای سازندگی مباشرت داشته باشد، ما در مجمع تشخیص مصلحت نظام در رابطه با اصل ۴۴ که بسیار تعیین‌کننده است می‌باشد شاهد زحمات زیادی بودیم و هزاران نفر ساعت کار انجام شد تا به تفسیر اصل ۴۴ رسیدیم. وی با بیان اینکه با توجه به چشم‌انداز ۲۰ ساله قرار است ما در سال ۱۴۰۴ در حوزه‌های مختلف نفر اول شویم، به اعداد و ارقام تعداد مقالات تولید شده در

قبل و بعد انقلاب اشاره کرد و گفت: قبل از انقلاب تعداد مقالات نسبتاً معتبر کمتر از ۱۰۰۰ عدد بود اما امروزه به ۳۴ هزار مقاله رسیده که ما را به رتبه اول در منطقه رسانده است.

دکتر ولایتی با بیان اینکه جمهوری اسلامی در حوزه سیاسی بدون تردید حرف اول را می‌زند، ادامه داد: هیچ مسئله‌ای در منطقه وجود ندارد که بدون دخالت کشورمان حل و فصل شود و این نشان‌دهنده قدرت بالای سیاسی ایران است. کشورمان

در صنعت احداث به خود اتکایی رسیده‌ایم و می‌دانیم که آن چیزی را که نمی‌دانیم؛ از کجا تأمین کنیم. سوال ما این است که جایگاه بخش خصوصی کجاست و چرا در نقاط تصمیم‌گیری و تصمیم‌سازی توجهی به افکار بخش خصوصی نمی‌شود. در حالی که از بخش خصوصی انتظار می‌رود اشتغالزایی کند، آیا با دولتی کردن امور می‌توان اشتغال ایجاد کرد؟ متأسفانه امروزه تنها تشکیلاتی که می‌توانند در سازندگی برای خود برنامه داشته باشند شرکتهای وابسته به دولت هستند. اما شرایط موجود چنین اجازه‌ای را به بخش خصوصی نمی‌دهد.

### در ادامه دکتر ولایتی به بیان گوشه‌ای از سوابق تحصیلی خود پرداخت و گفت: در چهارم تیر ۱۳۲۴ در رستم‌آباد

شمیران به دنیا آمدم. در سال ۴۳ در کنکور سراسری رتبه ۴۹ را به دست آوردم و پزشکی تهران را انتخاب کردم و تخصص‌ام را در خدمت دکتر محمد قریب دیدم و علت اینکه رشته اطفال را انتخاب کردم علاقه‌ای بود که به استادم دکتر قریب داشتم. وی اضافه کرد: بنده استاد تمام و استاد ممتاز دانشگاه شهید بهشتی با پایه ۲۹ هستم و ۱۲۰ مقاله و حدود ۱۵۰ کتاب نوشته‌ام. ۱۶ سال در سنگر وزارت امور خارجه فعالیت کرده‌ام، در روزگار بسیار حساسی این مسئولیت را بر عهده داشتم و در آن دوران برای اولین بار بعد از ۲۰۰ سال، جنگی بر کشورمان تحمیل شد اما چیزی از ایران جدا نشد و ۸ سال جنگ نیز با تلاش و فداکاری‌های مردم مدیریت شد.

عضو مجمع تشخیص مصلحت نظام تاکید کرد: در جنگ

تحمیلی مردم از هر صنفی کمک کردند و این افتخار برای ما وجود دارد که توانستیم با حمایت و صبر مردم در حالی که حدود ۶۰ هزار نفر اسیر داشتیم، ۲ سال در مذاکرات ایستادگی کنیم تا قرارداد ۱۹۷۵ معتبر بماند و کماکان نیمی از اروندرود نیز برای ما باقی بماند. این مسئله افتخار بزرگی برای جمهوری اسلامی است و با رهبری امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری صورت گرفت.



دکتر ولایتی:

**در موضوع کارهایی که بخش خصوصی انجام می‌دهد، شرکتهای ساختمانی به عنوان یکی از موفق‌ترین و کارآمدترین مجموعه مجری پروژه‌های زیربنایی و ایجاد کننده شغل است که به دست مردم ایجاد و اداره می‌شود، حداقل ۳۰۰ شغل به این رشته متصل است و تعداد افرادی که در مجموعه ساختمان‌سازی قرار می‌گیرند بسیار قابل توجه هستند. این مجموعه نمی‌تواند دولتی باشد و باید به دست بخش خصوصی صورت گیرد.**



ظرفیت‌های بسیار بالایی دارد. در حوزه اقتصادی نیز با تدبیر می‌توانیم عقب‌ماندگی‌ها را جبران کنیم. پیشرفت‌های خوبی در کشورمان صورت گرفته است به طوری که ما شاهدیم مردم در

ایران خواهان پیشرفت هستند موضوعی که در جوامع دیگر کمتر به چشم می‌خورد.

وی با اشاره به توانمندی مهندسان ایرانی، معماری را تبلور تمدن ایرانی دانست و با بیان اینکه از معدود کشورهای هستی‌م که در اطراف مرزهایمان ۱۵ کشور همسایه وجود دارد و می‌توانیم از این فرصت به بهترین نحو استفاده کنیم و با بهره‌گیری از حق ترانزیت وابستگی خود را کاهش دهیم، گفت: اگر بتوانیم انرژی گاز را در جهان اداره کنیم به سلطان گاز در دنیا تبدیل خواهیم شد، ولی متأسفانه عدم حمایت لازم از کارهای زیر ساختی از سوی دولت لطمه‌های شایانی را به وضعیت اقتصادی کشور وارد کرده است که امیدواریم این

موضوع در دولت یازدهم برطرف شود.

دکتر ولایتی با تأکید بر صادرات خدمات فنی مهندسی به



کشورهای دیگر اظهار داشت: در زمان تصدی بنده در وزارت امور خارجه، بسیار اصرار داشتم که سازنده‌های ما در آسیای مرکزی و قفقاز فعالیت کنند اما مشکل اصلی آنها عدم حمایت دولت برای پشتوانه صادرات کالا بود زیرا دولت باید برگشت پول آنها را تضمین کند. این یک نقص بزرگ است و باید از کارهای ساخت و ساز در کشورهای دیگر حمایت شود و پیمانکار اطمینان داشته باشد که پولش را پس می‌گیرد.

وی با تأکید بر اینکه فرهنگ و تمدن اسلام و ایران از طریق تجار و عرفای ایرانی به دنیا صادر شده است، افزود: اگر بتوانیم امکانات صادرات خدمات فنی و مهندسی را به کشورهای دیگر با پرسنل کارآمد و کارآزموده تضمین کنیم و کار را به دست مردم بسپاریم به تعهدات خود در این زمینه عمل کرده ایم. وی با اشاره به عدم ثبات در قیمت‌ها و زیان وارده به بخش

خصوصی اظهار داشت:

ممکن است شرکت‌هایی قرارداد بسته باشند اما به دلیل نوسان نرخها هزینه آنها دو برابر شده باشد اما نمی‌توان همه اینها را به دلیل تحریم دانست بلکه بخشی از آن به دلیل ضعف تدبیر هم هست. دکتر ولایتی با تأکید بر اینکه تحریم را هم می‌توان تدبیر کرد، گفت: همان گونه که در دوران جنگ، کشورهای خارجی حتی از فروش وانت و سیم خاردار به ما جلوگیری می‌کردند اما ما کار را پیش بردیم بنابراین می‌توان با تدبیر تحریم‌ها را هم از میان برداشت. وی افزود: نباید اجازه دهیم که سرمایه‌گذار زمین‌گیر شود زیرا این موضوع به ضرر



### دکتر عقیلی:

**معمولاً ریسک دولتی را معادل با صفر می‌دانند. در حالی که بالاترین ریسک در کشور ما دولتی است چون پیمانکار دولتی بدهی خود را به موقع پرداخت نمی‌کند، همین امر نیز روند کار بانک را در قبال پیمانکاران با اختلال مواجه می‌کند. بانکها آمادگی دارند پول را در اختیار پیمانکاران قرار دهند مشروط بر این که دولت بدهی‌های خود را به موقع پرداخت کند.**

کشور است و می‌توان از بروز این اتفاقات جلوگیری کرد.

این جلسه با پرسش و پاسخ ادامه یافت و دکتر ولایتی در پاسخ به مهندس سعیدآبادی درباره سیاست خود برای حمایت از بخش خصوصی در دولت آینده گفت: بنا بر تفسیر قانون اساسی بخش اعظم کارهای اجرایی بر عهده بخش خصوصی است و برای این امر باید بخش خصوصی طرف مشورت باشد. بر این اعتقاد که هم در کمیسیون‌های مجلس و هم در دولتی که تشکیل می‌گردد باید برای افزایش کارایی بخش خصوصی تأکید شود و باور دارم که باید با اتکا به خرد جمعی و به صورت



رساندیم که صدام متجاوز است، مگر آمریکایی‌ها اطلاعات هوایی به عراق نمی‌دادند مگر روس‌ها تانک و فرانسوی‌ها موشک و انگلیسی‌ها توپ‌های دورزن به عراق نمی‌دادند. هلند و آلمان هم مواد شیمیایی برای ساخت سلاح شیمیایی در اختیار صدام قرار می‌دادند، ما می‌خواستیم مجروحان شیمیایی را به بیمارستان‌های اروپایی ببریم برای اینکه هم آنها را درمان کنیم و هم سند جمع کنیم اما آنان از پذیرش بیماران خودداری می‌کردند البته ما این کار را کردیم و

آنان محکوم هم شدند پس می‌شود کار بین‌المللی کرد و به زبان بین‌المللی سخن گفت. وی با بیان اینکه کار بین‌المللی کار می‌خواهد اظهار داشت: تکنولوژی هسته‌ای یکی از دستاوردهای بزرگ ما است و آنهایی که اسان طلب هستند می‌گویند این تکنولوژی را رها کنید. وی با یادآوری اینکه به کار بین‌المللی تسلط دارد، گفت: می‌توان تحریم‌ها را برداشت و کشور را نیز با تدبیر بسیار بهتر از آنچه که امروز به نظر می‌رسد، اداره کرد. عضو هیات علمی دانشگاه علوم پزشکی شهید بهشتی در پاسخ به اینکه برای مدیریت میادین مشترک نفت و گاز به خصوص در عسلویه چه برنامه‌هایی دارد، اظهار داشت: زمانی کلینتون قانونی را به تصویب رسانده بود که هر کمپانی که بیش از ۲۰ میلیون دلار در نفت و گاز با کشورمان سرمایه‌گذاری کند مورد تحریم اروپا قرار می‌گیرد، در همان زمان ما با دیپلماسی با توتال فرانسه قرارداد بستیم. هر کاری در دنیا راه دارد و ما تحریم‌ها را در گذشته هم داشتیم و توانستیم آنرا بشکنیم بنابراین در عسلویه می‌توانیم کاری کنیم که ۵۰ درصد سهم خودمان را برداریم. امنیت ملی ما بستگی به روابط خوب با



### دکتر شمس اردکانی:

**هیچ جای دنیا سرمایه متمرکز را با پخش کردن بی‌ارزش نمی‌کنند. متأسفانه ما به خوردن پول نفت عادت کرده‌ایم. پولی از فروش نفت حاصل می‌شود سرمایه ما است و باید به درستی سرمایه‌گذاری شود. گفته می‌شود دولت دیگر پولی برای اجرای پروژه‌ها ندارد، پس ما ناچاریم برای حفظ بنگاهها به فاینانس کردن درست پروژه‌ها و چگونگی تامین اعتبار برای پروژه‌ها توجه کنیم. دولت نیز بهتر است به فکر سرمایه‌گذاری در آمد حاصل از نفت باشد.**

کارشناسی شده در راستای منافع مردم کار کرد. باید مطابق برنامه ۱۰ درصد از درآمدهای نفتی به کالاهای غیرنفتی وصل می‌شد و اگر این مسئله اجرایی می‌شد ما بسیار پیش می‌افتادیم.

وی با بیان اینکه در تخصیص منابع اولویت‌بندی به هزینه‌های جاری، دفاع، بهداشت و آموزش است، گفت: برای اجرای این نقشه‌ها از بخش خصوصی نیز استفاده می‌شود مانند بیمه که بجز بیمه مرکزی و چند شرکت بیمه مابقی شرکت‌ها باید خصوصی باشند نه به این معنا که

منابع از یک بخش دولتی به بخش دیگر دولتی منتقل شود. دکتر ولایتی در پاسخ به سوال مهندس خوانساری درباره عدم توجه کافی به بودجه‌های عمرانی که منجر به تعویق افتادن پروژه‌های عمرانی می‌شود، اظهار داشت: نباید قدرت انتقال بودجه‌های عمرانی به بخش جاری در اختیار دستگاه‌ها گذاشته شود و طبیعتاً دستگاه‌ها حقوق و مزایای کارکنان خود را می‌پردازند و بخش عمرانی در این میان مظلوم واقع می‌شود؛ کاهش تعداد کارمندان دولت نیز بسیار مهم است اما شاهدیم که به بهانه‌های مختلف تعداد کارمندان دولت در دوره‌های مختلف اضافه شده است.

مشاور مقام معظم رهبری در امور بین‌الملل در پاسخ به سوالی مبنی بر اینکه برنامه شما برای حوزه هسته‌ای و شیوه لغو تحریم‌های اقتصادی چیست؟ اظهار داشت: برنامه هسته‌ای قابل حل است بدون اینکه ما فناوری هسته‌ای را از دست بدهیم؛ می‌توان تحریم‌ها را با وجود داشتن برنامه هسته‌ای صلح‌آمیز حل کرد. حل و فصل کردن تحریم‌ها و داشتن برنامه هسته‌ای صلح‌آمیز بدون صدور قطعنامه بر علیه ایران نیز قابل حل است، ولی در دو طرف طیف، افراط و تفریط وجود دارد؛ یک طرف می‌گوید برنامه هسته‌ای را قطع کنید که قطعنامه نگیرید طرف دیگر هم می‌گوید قطعنامه کاغذپاره‌ای بیش نیست. عرصه بین‌المللی زبانی دارد و اگر به زبان آن آشنا نباشیم طرفین حرف یکدیگر را نمی‌فهمند.

وی با بیان اینکه در قضیه کمیسیون حقوق بشر کشورمان بعد از جنگ ۲ بار توانست آمریکا را شکست دهد، گفت: همه صاحبان حق وتو در شورای امنیت طرفدار عراق بودند و به آنها سلاح می‌دادند و ما با همین شورای امنیت در سازمان ملل به تصویب



همسایگان دارد. باید تنش‌زدایی با همسایگان جزء اولویت‌های درجه یک سیاست خارجی باشد و ما این کار را در گذشته کردیم و آثار آن را هم دیدیم. نگه داشتن همسایه در حالت آرامش و دور از تنش باید جزء اصول سیاست خارجه باشد چرا که همسایه متعدد داشتن هم تهدید است هم فرصت. کشورمان

دارای ۱۵ همسایه است، تهدید این مسئله از این جهت است که ما باید ۱۵ نوع دیپلماسی داشته باشیم تا تنش ایجاد نشود چرا که همسایه‌داری کار سختی است و اگر درست همسایه‌داری کنیم فرصت خوبی برای ما محسوب می‌شود. ما می‌توانیم علاوه بر کارهای ساختمانی داخل کشور، در این کشورها هم ساختمان سازی، حمل و نقل و موضوعات مرتبط با گاز، نفت و الکتريسته را انجام دهیم و حتی از حوزه ترانزیت بیشتر از نفت درآمد داشته باشد. راه اندازی راه آهن چابهار تا سن پترزبورگ مورد علاقه کشور روسیه است و آنها علاقه مندند تا به این وسیله کشورهای آسیای میانه را به جنوب شرق ایران متصل کنند که این امر

می تواند وضعیت اقتصادی در شرق ایران را بهبود ببخشد. دکتر ولایتی در پاسخ به اینکه با توجه به مشکلات اقتصادی و تعدد مراکز تصمیم‌گیری در ایران، چه برنامه مدونی برای



بخش خصوصی دارد، اظهار داشت: ما اصلا کمبود برنامه نداریم و تا دلتان بخواهد برنامه داریم که همه آنها با دقت کارشناسی تنظیم شده البته برخی نواقص‌اش را می‌توان اصلاح کرد. آنچه کم داریم یک عزم، تصمیم، اراده و استفاده از خرد جمعی برای اداره کشور است. کشور ما دارای ظرفیت بالای نیروی انسانی است و چنین ملت یکپارچه‌ای در دنیا به تعداد انگشتان یک دست هم نمی‌رسد. مهمترین سرمایه کشورمان مردم هستند. باید عزم راسخی برای اجرای قانون داشته باشیم و از آن عدول نکنیم؛ همچنین باید برنامه‌های زمین مانده کشور از جمله ترانزیت شمال به جنوب اجرایی شود چرا که در صورت اجرای دقیق آن کار و درآمد خوبی برای کشورمان ایجاد خواهد شد. وی در پاسخ به سوالی مبنی بر اینکه آیا ایجاد حماسه اقتصادی

بدون توجه به حماسه سیاسی امکان‌پذیر است یا خیر، گفت: به تعبیر بنده حتما چنین مسئله‌ای امکان‌پذیر نیست البته یک بخش از حماسه سیاسی انتخابات با حضور حداکثری مردم برای انتخاب دولتی توانمند و لایق است تا بتواند کشور را درست مدیریت کند. بخش دیگر این مسئله منطقه‌ای و بین‌المللی است و بدون آن امکان اینکه بتوانیم اقتصاد را درست کنیم امکان‌پذیر نیست؛ زمینه‌های انجام کارهای اقتصادی آماده است اما نیاز به حماسه دارد و حماسه به معنای عملی با قوت و شور است.

**مهندس محمد عطاردیان دبیر انجمن شرکتهای ساختمانی با بیان این نکته که ما امکانات**

**زیادی داریم، افزود:** ما تشکلهای مردم نهادی داریم و تمام تشکلهای صنفی را که مربوط به بخش خصوصی است در یک کانون عالی گرد آورده‌ایم که در سازمانها و تشکلهای بین‌المللی متعددی عضو شده است. مهم ترین این تشکلهای، تشکلی مربوط به کشورهای حوزه دریای سیاه و دریای خزر است که می‌تواند در مورد صدور خدمات فنی و مهندسی موثر باشد. متاسفانه ما تمام این امکانات را برای دولت توضیح داده‌ایم اما به آن توجه لازم نشده است. فعالیت پیمانکاران در شرایط فعلی اقتصادی فقط می‌تواند ناشی از علاقه مفرط آنها به سازندگی کشور باشد، اما بی‌شک صحبت کردن با بخش خصوصی برای بهبود شرایط اضطراری است.

### دکتر ولایتی:

**کشور ما دارای ظرفیت بالای نیروی انسانی است و چنین ملت یکپارچه‌ای در دنیا به تعداد انگشتان یک دست هم نمی‌رسد. مهمترین سرمایه کشورمان مردم هستند. باید عزم راسخی برای اجرای قانون داشته باشیم و از آن عدول نکنیم؛ همچنین باید برنامه‌های زمین مانده کشور از جمله ترانزیت شمال به جنوب اجرایی شود چرا که در صورت اجرای دقیق آن کار و درآمد خوبی برای کشورمان ایجاد خواهد شد.**





در ایران ۵۰۰ هزار دانشجو بیشتر از فرانسه داریم. هر سال یک پنجم دانشجویان ما فارغ‌التحصیل می‌شوند که ۸۵ درصد آنها قصد ورود به بازار کار را دارند. برای این افراد باید شغل ایجاد شود. هر شغل برای این افراد دانشگاه دیده برابر با ۲ شغل برای

افراد دانشگاه ندیده است بنابراین ما باید ۲ میلیون و ۲۵۰ هزار شغل ایجاد کنیم. البته هزینه‌ای هم برای ایجاد شغل لازم است و اگر به جای پول دادن به افراد کارآفرین آن را به عده‌ای دهیم که دیگر کار نکنند، اشتباه غیر قابل جبرانی مرتکب شده‌ایم و به بهترین سرمایه خود یعنی نیروی انسانی ظلم کرده‌ایم. برای هر شغلی حدود ۱۵ هزار دلار بعلاوه ۵۰ میلیون تومان پول لازم است که باید دید توان جور کردن این پول وجود دارد یا نه؟ به قول علی(ع) چه عدلی بهتر از قراردادن هر چیزی در جای خود و سرمایه‌گذاری درست است؟ هیچ جای دنیا سرمایه متمرکز را با پخش کردن بی‌ارزش نمی‌کنند. متأسفانه ما به خوردن پول نفت عادت کرده‌ایم. پولی از فروش نفت حاصل می‌شود سرمایه ما است و باید به درستی سرمایه‌گذاری شود. گفته می‌شود دولت دیگر پولی برای اجرای پروژه‌ها ندارد، پس ما ناچاریم برای حفظ بنگاهها به فاینانس کردن درست پروژه‌ها و چگونگی تامین اعتبار برای پروژه‌ها توجه کنیم. دولت نیز بهتر است به فکر سرمایه‌گذاری درآمد حاصل از نفت باشد.

در پایان آقای مهندس ملکینی فرد بار دیگر از حضور گسترده مدیران ارشد شرکتهای عضو انجمن‌های پیوسته و همبسته تشکر و قدردانی کردند و اعلام نمودند جلسه دیگری در روز چهارشنبه یازدهم اردیبهشت نیز در محل انجمن برگزار خواهد شد و از همه حاضران در همایش دعوت کردند که در آن نشست نیز حضور یابند.

در ادامه دکتر عقیلی رئیس بانک خاورمیانه با اعلام خبر آغاز به کار این بانک، عنوان کرد: هدف بانک خاورمیانه این است که علاوه بر فعالیت در داخل کشور، در کشورهای همسایه نیز فعالیت داشته باشد و زمینه ورود شرکتهای ایرانی را به مناطقی که پتانسیل خوبی برای صدور خدمات فنی و مهندسی ایران دارد فراهم کند. تعداد زیادی از کارشناسان ما در بانک خاورمیانه سابقه فنی دارند و در خدمت شرکتهایی که با بانک همکاری دارند خواهند بود.

**مهندس ملکینی فرد در تکمیل سخنان دکتر عقیلی گفت:** عدم شناخت حرفه پیمانکاری و نگاه کردن به آن به عنوان بنگاه اقتصادی صرف از بزرگترین مسائلی است که پیمانکاران در رابطه با بانکها دارند در حالی که ما فکر می‌کنیم

بانک شریک ما است و از فراز و نشیبهای کار ما آگاه است و می‌داند پیمانکار نه فقط برای انتفاع مادی بلکه با عشق به سازندگی وارد میدان کار می‌شود. برای شناخت ماهیت پیمانکاری، درک از شرایط عمومی پیمان ضروری است و بانکها باید به این شرایط احاطه داشته باشند. بانک خاورمیانه نیز باید بانک متفاوتی باشد، آنهم نه در عرصه شعار بلکه در عرصه عمل.



**مهندس محمد عطاردیان:**

**فعالیت پیمانکاران در شرایط فعلی اقتصادی فقط می‌تواند ناشی از علاقه مفرط آنها به سازندگی کشور باشد، اما بی‌شک صحبت کردن با بخش خصوصی برای بهبود شرایط اضطراری است.**

**دکتر عقیلی در پاسخ گفت:** معمولاً ریسک دولتی را معادل با صفر می‌دانند. در حالی که بالاترین ریسک در کشور ما دولتی است چون دولت بدهی خود را به موقع پرداخت نمی‌کند، همین امر نیز روند کار بانک را در قبال پیمانکاران با اختلال مواجه می‌کند. بانکها آمادگی دارند پول را در اختیار پیمانکاران قرار دهند مشروط بر این که دولت بدهی‌های خود را به موقع پرداخت کند.

در ادامه دکتر شمس اردکانی گفت: مسائل روز کشور مسائل همه است و فقط مربوط به اشخاص و بنگاهها نیست. ما امروزه



## ۲۰ درصد بودجه عمرانی تخصیص یافت



شورای هماهنگی تشکل های مهندسی، صنفی و حرفه ای کشور از ۱۶ انجمن بزرگ و بیش از ۴۰ هزار شرکت مهندسی فعال در عرصه های مختلف عمرانی و ساختمانی تشکیل شده و یکی از بزرگ ترین تشکل های اقتصادی در کشور محسوب می شود. چهار عضو ارشد شورای هماهنگی تشکل های مهندسی، صنفی و حرفه ای کشور در نشست خبری که روز چهارشنبه ۴ اردیبهشت برگزار شد به تشریح دیدگاه های شورا درباره موضوعات مهم اقتصادی و صنفی پرداختند و در مورد حقوق شهروندی، تدوین استراتژی رقابت پذیری، ترویج گفتمان مشترک در زمینه بهبود تولید ملی و حضور مؤثر در حوزه های تصمیم گیری و تصمیم سازی به اظهار نظر پرداختند. در پایان این نشست اعضای شورای هماهنگی تشکل های مهندسی، صنفی، حرفه ای کشور بیانیه ای را منتشر ساختند و نسبت به روند امور پروژه ها و طرح های عمرانی در شرایط موجود کشور ابراز نگرانی کرد.

مهندسی کشور حداکثر تلاش خود را برای همدلی و همکاری با دولتها به کار گرفتند اما در نهایت به این نتیجه رسیدیم که ریشه مشکلات جای دیگری است و باید مسائل را در قالب یک گفتمان ملی و اجتماعی حل کنیم. ما اعتقاد داریم تاکنون نسبت به وظایف و مسوولیت های اجتماعی بی توجهی صورت گرفته است؛ بنابراین قصد داریم در کنار وظایف مرسوم خود در زمینه های مشاوره، پیمانکاری و پروژه های زیرساختی، در حوزه های اجتماعی نیز قدم بگذاریم. با توجه به شرایط خاصی که بر کشور حاکم است این تشکل حرفه ای سعی می کند برنامه های تدوین شده ای را به عنوان یک رویکرد جدید به سیاست گذاری ملی و به عنوان بخشی از مهم ترین انتظارات و مطالبه انجمن های فعال در حوزه عمران کشور مطرح و پیگیری کند. در همین زمینه نمایندگان اعضای شورای هماهنگی تشکل های مهندسی، صنفی و حرفه ای کشور بیانیه ای تهیه کرده اند و اعتقاد دارند با وجود گذشت چند سال پردرآمد از محل صادرات نفتی، سطح نازل تولید ملی و رشد اقتصادی پایین حاکی از جدی نگرفتن اهداف چشم انداز ۲۰ ساله است.

مهندس جواد خوانساری، رئیس هیات اجرایی شورای هماهنگی تشکل های مهندسی، صنفی و حرفه ای کشور و نایب رئیس هیات مدیره انجمن شرکتهای ساختمانی با اشاره به اینکه شورای هماهنگی تشکل های مهندسی، صنفی و حرفه ای از ۱۰ سال پیش با حضور ۱۶ انجمن فعال تشکیل شده است، افزود: در آن زمان تفاهم نامه همکاری با سازمان مدیریت و برنامه ریزی وقت منعقد شد و تاکنون این همکاری با معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری تداوم داشته است. امروز شورای هماهنگی به این نتیجه رسیده است که برای اثرگذاری در مسائل اجتماعی و تصمیم سازی ها فقط در موضع اظهار کننده قرار نگیرد، اتاق فکر تشکیل دهد. بدین ترتیب بدنبال ایجاد یک گفتمان اجتماعی مثبت هستیم تا در شرایط حساس فعلی علاوه بر نقدهای سازنده، همچون گذشته در اعتلا و آبادانی کشور بکوشیم.

مهندس احمد نائب، دبیر شورای تشکل های مهندسی نیز در جمع خبرنگاران گفت: بعد از انقلاب اسلامی، تشکلهای



کشور در سالهای اخیر با سالهای قبل مقایسه نبوده و می توانستیم در این مدت اقدامات زیر بنایی مهمی انجام دهیم، اما در اجرای اینگونه طرحها موفق نبودیم. بودجه های عمرانی تقلیل یافته و اغلب آن را به هزینه های جاری اختصاص می دهند و همین امر سبب به تعویق افتادن مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی و ضعف آنها شد که هم اکنون توان اجرایی لازم را ندارند به همین دلیل این شورا درصدد تاسیس یک اتاق فکر بر آمد تا حقوق خود را برای حضور اجتماعی بیشتر حفظ کند.

**مهندس تائب نیز در ادامه سخنان ایشان گفت:** طلب پیمانکاران به معنای بدهی به چرخه تولید کشور است. اعداد و ارقام مدنظر نیست، و ما معتقدیم باید

به مبانی توجه شود و با اصلاح حقوق شهروندی زمینه شفاف شدن قراردادها و پیمانها فراهم گردد تا طرفین در فضایی روشن به فعالیت بپردازند. اگر کوشش نکنیم و زیربناها را با نگاه مثبت اجتماعی اصلاح نکنیم قادر به حل مسائل نیستیم. وی در پاسخ به یکی از خبرنگاران که پرسید آیا شورای هماهنگی از فعالیت صنفی به فعالیت اجتماعی - صنفی تغییر رویکرد داده است؟ پاسخ مثبت داد. مهندس سعادت مند نیز در پاسخ سوالی درباره حضور شورای هماهنگی در انتخابات شورای شهر پاسخ مثبت داد و آن را فعالیت اجتماعی در حوزه شهری دانست که به فعالان اقتصادی صنعت احداث نیز مربوط است.

**مهندس منوچهر اقبالی دبیر انجمن شرکتهای پیمانکار تاسیسات و تجهیزات صنعتی ایران نیز در این نشست**



#### مهندس خوانساری :

**در سال گذشته تنها ۲۰ درصد بودجه عمرانی کشور تخصیص یافته به گونه ای که از ۳۹ هزار میلیارد تومان بودجه عمرانی کشور حدود ۸ هزار میلیارد تومان تخصیص اعتبار شده است.**

وی افزود: جامعه حرفه ای ایران در جستجوی افزایش توان رقابت پذیری ملی ایران در سطح جهان است. از منظر این جامعه، وضعیت فعلی شایسته ملت ایران و جامعه اندیشمند و کار آفرین ایرانی، به ویژه مهندسان این مرز و بوم نیست. جایگاه ضعیف نهادهای اقتصادی و اجتماعی در فرآیندهای تصمیم سازی، پایین بودن شاخص های مبتنی بر کارایی، کاهش تعامل با محیط بین المللی و ارتباط سست و گاهی گسسته با پیشرفت های فناورانه روزآمد، مسائلی هستند که ملت و جامعه حرفه ای ایران از آنها رنج می برند. وی همچنین با اشاره به اینکه جامعه مهندسان و مجریان پروژه های عمرانی کشور پس از همکاری های طولانی با نهادهای رسمی چون قوه مجریه و

مجلس، به این واقعیت رسیده اند که از هیچ نهادی کاری در خور انتظار ساخته نیست و مشکل در کم توجهی به حقوق شهروندی است، و ما اعتقاد داریم راه بهبود وضع صنعت کشور از همدلی و همکاری اجتماعی می گذرد.

**در ادامه مهندس خوانساری عنوان کرد:** با توجه به اینکه افزایش درآمدهای ارزی کشور در چند سال اخیر نسبت به سنوات گذشته قابل قیاس نبوده اما در این مدت توجه به بودجه های عمرانی کشور تقلیل و به هزینه های جاری انتقال یافته است. این موضوع سبب شده بخش خصوصی که مجری صنعت احداث در کشور است، در ضعف بسیاری قرار بگیرد ضمن اینکه در چند سال اخیر بین بخشهای دولتی و خصوصی تفاوتهایی وجود داشته است. در سال گذشته تنها ۲۰ درصد بودجه عمرانی کشور تخصیص یافته به گونه ای که از ۳۹ هزار میلیارد تومان بودجه عمرانی کشور حدود ۸ هزار میلیارد تومان تخصیص اعتبار شده است.

وی در پاسخ به سوال خبرنگار روزنامه اطلاعات درباره مطالبات پیمانکاران گفت: مطالبات پیمانکاران و مشاوران از سال ۹۰ تاکنون به تعویق افتاده است، ضمن اینکه تغییر و نوسانات نرخ ارز در سال گذشته سبب شده شاخص های تعیین مقدار این مطالبات مشخص و اعلام نشود. در حال حاضر هم اغلب دستگاههای اجرایی صورتحساب پیمانکاران را رسیدگی نمی کنند و معوق نگهداشته اند. میزان مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی از دولت در سال ۹۱ حدود ۱۲ هزار میلیارد تومان برآورد شده است. مهندس خوانساری افزود: در آمد نفتی





**افزود:** کشوری نیست که نظام برنامه و بودجه نداشته باشد بنابراین از دولت آینده می‌خواهیم که سازمان مدیریت برنامه‌ریزی کشور را با همان وظایف قبلی و حتی قوی‌تر احیا کند.

**مهندس حسن سعادت‌مند، رییس هیات مدیره کانون سراسری انجمن‌های ساختمانی و تاسیساتی ایران و عضو هیات اجرایی شورا نیز با اشاره به این که شورای هماهنگی از تشکلهای فعال در پیمانکاری، مهندسان مشاور و سازندگان تجهیزات شکل گرفته، عنوان کرد:** برای حل مشکلات صنفی بارها سعی کردیم که با دولت و مجلس رابطه برقرار کنیم، ولی راه به جایی نبردیم. پس تصمیم گرفتیم به ریشه‌یابی این مساله بپردازیم. به این نتیجه رسیدیم که مهم‌ترین مشکل، بی‌توجهی دولت به بخش خصوصی است. در سال‌های گذشته شاهد بودیم هر زمان در بودجه‌های جاری با کسری مواجه می‌شدند از بودجه‌های عمرانی می‌کاستند ضمن اینکه قوانین



#### **مهندس تائب:**

با توجه به شرایط خاصی که بر کشور حاکم است این تشکل حرفه‌ای سعی می‌کند برنامه‌های تدوین شده‌ای را به عنوان یک رویکرد جدید به سیاست‌گذاری ملی و به عنوان بخشی از مهم‌ترین انتظارات و مطالبه انجمن‌های فعال در حوزه عمران کشور مطرح و پیگیری کند. در همین زمینه نمایندگان اعضای شورای هماهنگی تشکل‌های مهندسی، صنفی و حرفه‌ای کشور بیانیه‌ای تهیه کرده‌اند

هم نشان می‌دهد که شرایط و موقعیت بخش خصوصی در هیچ یک از قوانین و مقررات لحاظ نشده است. بی‌توجهی به بخش خصوصی سبب شده تا مشکلات و مسایلی برای این بخش ایجاد شود، چون دولت‌ها نیازی به درآمدهای بخش خصوصی نداشته‌اند بنابراین هیچگاه به آن توجهی نکرده‌اند. به طور کلی جامعه با حقوق اجتماعی خود آشنا نیست و این بی‌اطلاعی سبب شده تا بخوبی نتوانیم حقوق خود را مطالبه کنیم ضمن اینکه اگر مطالبه درستی صورت نگیرد، دولت نیز به همین منوال ادامه خواهد داد. باید با توانمندی مردم و آگاه کردن آنان به حقوق شهروندی‌شان، از آنها بخواهیم مطالبات خود را از دولت بخواهند. در این باره گروه‌های اجتماعی می‌توانند موثر باشند و می‌توانند با ایجاد جریان فکری توجه دولت را جلب کنند. شورای هماهنگی نیز به عنوان یک گروه اجتماعی سازمان یافته در نظر دارد علاوه بر وظایف صنفی به وظایف اجتماعی خود نیز عمل کند.

## **بیانیه شورای هماهنگی تشکل‌های مهندسی، صنفی و حرفه‌ای کشور**

**به نام خداوند جان و خرد**

که در زیر می‌آید، نهادهای اجتماعی و آحاد شهروندان به ویژه کسانی که قدرت خلق ارزش افزوده در هر حوزه‌ای از دانش فرهنگ و اقتصاد را دارند باید زمینه یک گفتگوی مثبت اجتماعی را فراهم آورند. توسعه ملی ایران اسلامی

مهندسان فعال در تشکل‌ها و نهادهای حرفه‌ای صنعت ساخت در ایران به حکم وظیفه حرفه‌ای و اجتماعی و تاثیرگذاری مثبت بر روند توسعه ملی با حضور فعال در تصمیم‌سازی در فرآیندهای سیاست‌گذاری‌های ملی بر این باورند که به دلائلی





در سطح میلیونی و با رشد اقتصادی و توسعه صادرات ایمان آورد. به باور ما، نامساعد بودن محیط کار و کسب و ناکارآمدی اقتصادی، بیش از آنکه ریشه در سطح بهره‌وری پایین بنگاه‌های

اقتصادی اعم از صنعتی، مهندسی و خدماتی داشته باشد، معلول فقدان نظریه، بی‌انضباطی مالی و ناکارآمدی نظام تصمیم‌سازی و تصمیم‌گیری ملی است.

در این بستر، راهبرد بنیادین، خروج از انفعال و غلبه بر یاس، بی‌انگیزگی و دلمردگی حاکم بر افکار عمومی جمع‌کثیری از شهروندان و صاحب‌نظران در جامعه است. لازمه این امر نگاه به صحنه سیاسی و اجتماعی کشور از منظر شهروندی خلاق بجای نگاه از بالا است. نگاه از منظر شهروندی ضمن امکان همدلی با آحاد جامعه امکان رهاسازی انرژی‌های انباشته شده و

بهره‌مندی از ظرفیت‌های عظیم نهفته در نهادهای فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی جامعه مدنی را فراهم می‌آورد. تاکید بر این راهبرد به منظور یافتن راهی برای برون‌رفت موجود است. به باور ما، باید سیاستی اتخاذ کرد که مشارکت فعال در اصلاح

نیازمند گفتگوی مستمر و طی فرآیندهای اجماع‌سازی است. جامعه حرفه‌ای ایران در جستجوی افزایش توان رقابت‌پذیری ملی ایران در سطح جهان است. از منظر این جامعه، وضعیت فعلی شایسته ملت ایران و جامعه اندیشمند و کارآفرین ایرانی، به ویژه مهندسان این مرز و بوم نیست. جایگاه ضعیف نهادهای اقتصادی و اجتماعی در فرآیندهای تصمیم‌سازی، پایین بودن شاخص‌های مبتنی بر کارایی، کاهش تعامل با محیط بین‌المللی و ارتباط سست و گاهی گسسته با پیشرفت‌های فناورانه روزآمد، مسائلی هستند که ملت و جامعه حرفه‌ای ایران از آنها رنج می‌برد. افزون بر اینها، کاهش سرمایه اجتماعی و بروز ناهنجاریهای گوناگون، بنیانهای اجتماعی را برای توسعه ملی تضعیف نموده است. از این رو به یقین توسعه بر بستر گسسته‌های اجتماعی،

شرایط عدم قطعیت و ناهنجاری‌ها، قابل تحقق نیست. بدون پاسداشت اخلاق عمومی و گرمیداشت راستی و درستی و همچنین پایبندی به حقوق فردی و نهادهای اجتماعی که مبنای شکل دهی سرمایه اجتماعی هستند، سخن راندن از توسعه ملی گفتاری بی‌پشتوانه است.

علی‌رغم گذشت چندین سال از پردرآمدترین سالهای نفتی، سطح نازل تولید ملی و رشد اقتصادی پایین و گاهی منفی، شایسته این ملت عزیز نیست. در این دوران اهداف سند چشم‌انداز بیست ساله ایران جدی انگاشته نشد. برنامه پنج ساله چهارم به کناری گذاشته شد

فرصت حاصل از ابلاغ سیاستهای اجرایی اصل چهل و چهارم قانون اساسی از دست رفت و با عمومی سازی گسترده، فضا برای فعالیت بخش خصوصی تنگتر و بسته‌تر شد. در چنین فضایی و با چنین رشدی چگونه می‌توان به وعده‌های ایجاد اشتغال

**مهندس منوچهر اقبالی:**  
**کشوری نیست که نظام برنامه و بودجه نداشته باشد بنابراین از دولت آینده می‌خواهیم که سازمان مدیریت برنامه‌ریزی کشور را با همان وظایف قبلی و حتی قوی‌تر احیا کند.**

**مهندس حسن سعادت‌مند:**

**مهم‌ترین مشکل، بی‌توجهی دولت به بخش خصوصی است. در سال‌های گذشته شاهد بودیم هر زمان در بودجه‌های جاری با کسری مواجه می‌شدند از بودجه‌های عمرانی می‌کاستند ضمن اینکه قوانین هم نشان می‌دهد که شرایط و موقعیت بخش خصوصی در هیچ یک از قوانین و مقررات لحاظ نشده است.**





جامعه جزئی از زندگی جاری و عادی مردم شود. سیاست از پایین به بالا، طرح انتظارات عقلایی و مشارکت در بهبود شرایط، نسبت به ایراد انتقادات بی‌هدف که موجب توسعه فضای یاس و دل‌مردگی است ترجیح دارد.

توسعه مشارکت، تأکید بر حق شهروندی و فراهم آوردن زمینه‌های بالندگی شهروندی خلاق، مشارکت‌جو و فعال،

راهبردهایی هستند که ریشه در قانون دارند و موجب جلوگیری از رکود و انفعال اجتماعی و حفظ پویایی جامعه و توسعه و تعالی مستمر آن می‌شود. از این رو، ما بر توسعه نقش نهادهای اجتماعی اعم از حرفه‌ای، صنفی، تخصصی، ملی، محلی و همچنین تشکل‌های مردم‌نهاد به منظور توسعه قاعده جامعه مدنی، تأکید داریم. به باور ما، اهداف اصلاحی و فرآیندهای مشارکتی از طریق پی‌جویی روش‌های مسالمت‌آمیز در همه کنش‌ها و واکنش‌ها و با مدارا و رواداری و پرهیز از کاربرد خشونت و یا انگاره‌های تندروانه با امکان اعمال تغییرات در یک بازه زمانی معقول و متعارف، قابل تحققند. در این ارتباط باید از اتخاذ هر روشی که به گسترش شکاف‌های اجتماعی و در هم ریختن اساس و ساختار

اداره کشور منجر شود پرهیز نمود. تندروی‌های بی‌جا متضمن زمینه‌ساز دخالت خارجی و یا ویرانی امکانات، زیر بناها و سرمایه‌های مادی، معنوی و اجتماعی کشور، تهدید امنیت ملی و یا تمامیت ارضی، رخنه در یکپارچگی ملی و یا موجب ایجاد شکاف و تفرقه داخلی بین اقشار و یا بخش‌های مختلف جامعه ایرانی است که به شدت از آنها احتراز داریم.

هدف ما حفظ یکپارچگی ملی ایران از طریق انجام حرکت‌های اصلاحی و تعالی بخش به منظور استفاده از تمام ظرفیت‌های نظام جمهوری اسلامی ایران در حوزه‌های فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی و ارتقای کارایی و کارآمدی آن از طریق فعال شدن نهادهای اجتماعی و حرفه‌ای گوناگون است. از منظر ما حفظ استقلال ملی و توسعه پایدار ایران به مفهوم مدرن آن، که پیوستگی معطوف به منافع ملی با جامعه جهانی است، جایگاه

ویژه‌ای دارد. به عبارت دیگر، توسعه ملی ایران با تأکید بر تحقق اهداف سند چشم‌انداز ۱۴۰۴ به نحوی که با شاخص‌های کمی و کیفی ارتقای جایگاه ایران را در سطح منطقه و جهان در تمام حوزه‌های فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی نشان دهد، سرلوحه ما است. توسعه ملی ایران باید موجبات افزایش امنیت و رفاه ملی ایران را فراهم آورد، به نحوی که شهروندان آثار آن را در کیفیت زندگی خود حس کنند.

هدف عملیاتی ما افزایش توان رقابت‌پذیری ایران است. از منظر ما رقابت‌پذیری به مفهوم ارتقای بهره‌وری ملی و افزایش توان تولید کالا و خدماتی است که از عهده آزمون بازارهای بین‌المللی برآید و همزمان منجر به افزایش پایدار سطح رفاه ایرانیان شود. لازمه این کار، حذف وضعیت عدم قطعیت و تزلزل موجود در ایران است. حکومت قانون اصلی‌ترین چاره کار است. حکومت قانون به مفهوم تقیید و تنظیم قدرت دولت در چارچوب قانون اساسی و قانون‌های موضوعه است. قانون به صورت روشن و صریح باید در اختیار همگان باشد. در زمان مشخصی قابلیت اجرا داشته و با قواعد حقوقی پیش

از خود سازگار بوده و به نحو بیطرفانه‌ای اجرا گردد و نهایتاً امکان نظارت عمومی بر اجرای آن فراهم آمده به نحوی که پیامدهای نقض آن بخوبی روشن باشد. رضای عمومی و اعتماد عمومی به حکومت مهمترین شاخص تحقق حکومت قانون است. قانون می‌بایست موجب استیفای منافع ملی ایران در تمام حوزه‌های مراودات ملی و بین‌المللی باشد و هیچ‌گاه نباید موجبات نقض منافع ملی را فراهم آورده باشد.

ما با آزادی و تلاش در تحقق آن متعهدیم و آزادی را بعنوان گرانبهاترین گوهری که موجودیت فردی و کرامت انسانی را تعریف می‌کند، گرامی می‌داریم. آزادی از منظر ما ناظر بر عدم ایجاد مانع در انتخابات فردی و امکان مبادله و رقابت آزاد در

همه سطوح اجتماعی در تمام عرصه‌های زندگی اجتماعی است تا جایی که به آزادی دیگران لطمه نزنند و افراد هزینه‌های خود را به دیگران، یا جامعه، تحمیل نکنند. آزادی افراد در پی‌گیری ارزش‌های فردی در چهارچوب قواعد کلی، موجب نظم کارآمد در جامعه می‌شود که روابط اجتماعی مولد بر پایه آن شکل می‌گیرد.

در چهارچوب مواضع ذکر شده در بالا، ما در جهت همکاری نهادهای اجتماعی و حضور فعال در جریان تصمیم‌سازی، سیاستگذاری‌های ملی تلاش خواهیم کرد و براین باوریم که سیاستمداران، دولتمردان و تمام علاقه‌مندان به سرنوشت ملی و اعتلای ایران، بستر را برای فعالیت‌ها و گروه‌های چون ما فراهم خواهد آورد.

(شورای هماهنگی تشکل‌های مهندسی، صنفی و حرفه‌ای کشور)

## هدف عملیاتی ما افزایش توان رقابت‌پذیری ایران است. از منظر ما رقابت‌پذیری به مفهوم ارتقای بهره‌وری ملی و افزایش توان تولید کالا و خدماتی است که از عهده آزمون بازارهای بین‌المللی برآید و همزمان منجر به افزایش پایدار سطح رفاه ایرانیان شود.



## لزوم باز تعریف مناسبات بخش خصوصی و دستگاه‌های دولتی و حاکمیتی

رئیس هیات مدیره انجمن شرکتهای ساختمانی:  
امکان جذب سرمایه با ایجاد امنیت متناسب و برنامه مناسب برای سرمایه‌گذاران فراهم می‌شود

رئیس کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی ایران:  
ایجاد صندوق پیمانکاران راهی برای تامین منابع مالی پروژه‌های دارای اولویت



چهارشنبه بعد از ظهر ۱۱ اردیبهشت ماه، هم‌اندیشی برای ایجاد صندوق پیمانکاران، سازندگان و مهندسان مشاور صنایع احداث و انرژی به منظور بررسی راه‌های ایجاد صندوق پیمانکاران انرژی و احداث با حضور رئیس اتاق بازرگانی ایران، معاون وزیر نفت در امور مهندسی و خودکفایی، معاون امور اقتصادی وزارت اقتصاد و دارایی، مدیرعامل بورس انرژی، قائم مقام و عضو هیات عامل صندوق توسعه ملی، روسای کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی ایران و تهران، و جمعی از فعالان این حوزه، در سالن اجتماعات انجمن‌های ساختمانی و با حمایت کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی ایران برگزار شد.

بعد از استقرار دکتر شمس اردکانی رئیس همایش، مهندس کاظم سماک نائب رئیس همایش، دکتر سید محمد قاسم حسینی قائم مقام صندوق توسعه ملی، مهندس محمد پارسا رئیس کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی ایران در جایگاه پانل، تنی چند از مدیران شرکت کننده در همایش سخنرانی کردند و راهکارهای تاسیس صندوق پیمانکاران، سازندگان و مهندسان مشاور صنایع احداث و انرژی بررسی شد. برای تصویب اساسنامه این صندوق از نظرات افرادی چون دکتر حسین عبده تبریزی، دکتر کاشان و دیگر صاحب‌نظران اقتصادی کشور استفاده شد.

و تولد امام خمینی (ره) عنوان کرد: بهتر است برای آغاز هر کاری بستر و فرهنگ مناسب فراهم شود و نقاط ضعف موجود برطرف شود. متأسفانه هنوز هم طبق قانونهای

در ابتدای این جلسه مهندس ملکبانی فرد رئیس هیات مدیره انجمن شرکتهای ساختمانی ضمن خیرمقدم، و تبریک به مناسبت تولد حضرت فاطمه زهرا (س)



بالادستی، برای رفع اختلافهای موجود در قراردادهای حکمیت به رئیس سازمان مدیریت سپرده می‌شود و هنوز حکمیت اتاق بازرگانی جاری نشده است. جذب سرمایه نیز با شعار عملی نمی‌شود و باید امنیت مناسب و بستر کافی برای سرمایه‌گذاران از طریق برنامه مناسب فراهم شود.

**علی شمس اردکانی رئیس کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی ایران، نیز ضمن تشکر از میزبانی انجمن شرکتهای ساختمانی گفت:** عمران این کشور بدون بنگاههای توانمند ممکن نیست. متأسفانه با توجه به کاهش بودجه عمرانی در بودجه ۹۲، توانمندی این بنگاهها رو به کاهش است و باید برای آن چاره‌ای اندیشید تا سازندگان ما از چرخه سازندگان خارج نشوند. برای این منظور باید راههای تامین منابع بررسی و چاره‌اندیشی شود که صندوق پیمانکاران، سازندگان و مهندسان مشاور صنایع احداث و انرژی در نظر دارد تامین منابع مالی پروژه‌های اولویت دار کشور را بر عهده بگیرد. در حال حاضر برای

تامین منابع مالی پروژه‌های بزرگ کشور مشکلاتی بسیاری بوجود آمده تا جایی که این نگرانی ایجاد شده که پروژه‌ها متوقف و بیکاری در کشور افزایش یابد؛ بنابراین وجود چنین صندوق‌هایی می‌تواند به بخش خصوصی در جهت جلوگیری از ورشکستگی و عدم توقف پروژه‌ها کمک کند.

**دکتر منظور معاون وزیر اقتصاد نیز گفت:** با توجه به این که در صنعت نفت با سایر تولیدکنندگان انرژی در منطقه و جهان در رقابت هستیم و هم اکنون فعالیت در میدان مشترک نفت و گاز به ضرر ما پیش می‌رود، صندوق‌های سرمایه‌گذاری نقش ویژه‌ای را می‌توانند بر عهده داشته باشند. در حال حاضر توسعه پروژه‌های نفت و گاز به دو بخش فناوری‌ها و تجهیزات روز دنیا و منابع مالی نیاز دارد که با تنگ‌تر شدن حلقه تحریم، مشکلاتی برای تامین این دو بخش ایجاد شده است. مهمترین مساله در اجرای پروژه‌های مرتبط با بهره‌برداری، استحصال و استخراج منابع نفت و گاز، تامین منابع مالی است، سرمایه‌گذاری‌های منابع داخلی شرکت‌های نفت و گاز از سال‌های ۸۴ تا ۸۹ حدود ۷۰ میلیارد دلار از محل منابع خارجی و از سال‌های ۸۵ تا ۹۰ حدود ۴۳ میلیارد دلار بوده است. به طور میانگین سالانه ۲۰ میلیارد دلار در صنعت نفت و گاز سرمایه‌گذاری شده است که این میزان پاسخگوی نیازهای ما در طرح‌های توسعه‌ای نبوده



### دکتر منظور با یادآوری اینکه تاسیس و راه اندازی این صندوق انرژی، فرآیند زمان‌بر و طولانی مدت ارزیابی اقتصادی پروژه‌های صنعت نفت و گاز انرژی را، به حداقل می‌رساند، افزود: قطعاً اداره این صندوق باید به بخش غیر دولتی واگذار شود و دولت کمترین مداخله را در اداره آن داشته باشد.

است، از این رو برخی از طرح‌ها به دلیل کمبود منابع مالی با رکود مواجه شدند. با توجه به محدودیت‌های موجود، طرح احداث صندوق پیمانکاران انرژی ایده‌ای مناسب است که می‌تواند به اجرای پروژه‌های مشارکتی عمومی و خصوصی در طرح‌های انرژی کمک کند.

وی با یادآوری اینکه تاسیس و راه اندازی این صندوق انرژی، فرآیند زمان‌بر و طولانی مدت ارزیابی اقتصادی پروژه‌های صنعت نفت و گاز انرژی را، به حداقل می‌رساند، افزود: قطعاً اداره این صندوق باید به بخش غیر دولتی واگذار شود و دولت کمترین مداخله را در اداره آن داشته باشد. تسهیل سرمایه‌گذاری‌ها با رویکرد تخصصی، روان‌سازی جذب سرمایه‌ها، مدیریت جریان وجوه شرکت‌ها، توسعه مشارکت عمومی و خصوصی در اجرای طرح‌های انرژی، تامین و تجهیز منابع مالی، کمک به آماده‌سازی شرکت‌های دولتی بخش انرژی برای واگذاری و مدیریت بیمه و پوشش ریسک را می‌توان از جمله کارکردهای این صندوق عنوان کرد.

دکتر منظور در جواب سوال مهندس ورزنده که پرسیدند آیا پول کافی برای تامین اعتبارات مورد نظر وجود دارد، عنوان کرد: باید اجرا و بهره‌برداری طرح‌ها توسط بخش غیر دولتی انجام شود و ظرفیتهای بخش خصوصی در حوزه انرژی به کار گرفته شود. منابع ذکر شده باید با مشارکت دولت و مجموعه‌های غیردولتی جذب شود. صندوق توسعه ملی هم می‌تواند در این صندوق سرمایه‌گذاری کند. در مجموع اگر همه منابع مختلف و پراکنده را تجمیع و هدایت کنیم در بلندمدت به منابع عظیمی دست می‌یابیم. وی در پاسخ به مهندس مصطفی‌زاده درباره مبهم بودن تعریف بخش خصوصی نیز عنوان کرد: هر شخص حقیقی یا حقوقی که کم‌تر از ۴۹ درصد سرمایه آن متعلق به دولت باشد بخش خصوصی است و می‌تواند فعالان بزرگ یا کوچکی داشته باشد. بی‌شک صندوق باید غیردولتی باشد یعنی اگرچه دولت به عنوان تامین کننده اصلی منابع مالی، برای تامین منابع صندوق انرژی کمک خواهد کرد اما منابع این صندوق فقط در پروژه‌های بخش خصوصی هزینه خواهد شد.

**مهندس محمد یارسا رئیس کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی ایران نیز با اشاره به این که قیمت انرژی باید ۱۰ درصد بیشتر از تورم رشد یابد تا منابع مازاد در بخش مولد وارد شود افزود:** نکته قابل توجه این است که باید





**دکتر شاپور محمدی مدیر عامل بورس انرژی نیز گفت:** ظرف یک ساله که از راه اندازی بورس انرژی می‌گذرد، معاملات برق، زغال سنگ و قطران در این بورس انجام شده است و با تصویب هیات پذیرش، از این پس فرآورده‌های نفتی شامل سوخت جت، نفت سنگین و سبک، نفت آیزوماکس و گازوئیل آیزوماکس، نفت کوره صادراتی، پروپان و بوتان نیز می‌توانند در بورس انرژی معامله شوند. محدودیت‌هایی برای معامله بعضی فرآورده‌های نفتی از جمله بنزین، گازوئیل و نفت سفید وجود دارد؛ چرا که این فرآورده‌ها مشمول یک سری مقررات هستند و فعلا بورس انرژی و پالایشگاه‌ها نمی‌توانند در این حوزه ورود کنند. ورود این محصولات به بورس انرژی در حال بررسی است. یکی از عواملی که مانع از انجام معاملات انرژی می‌شود، تخصیص یارانه‌ها به حامل‌های انرژی است و در روندی که کشور برای بحث قیمت‌گذاری حامل‌های انرژی پیش گرفته است، انتظار می‌رود قیمت انرژی به سرعت به سمت منطقی شدن حرکت کند. در پایان سخنان وی دکتر شمس اردکانی پیشنهاد داد بازاری برای تجهیزات عمده و تعریف شده از طریق سلف موازی استفاده شود.

**دکتر نهبوندیان رئیس بازرگانی اتاق ایران نیز در این هم‌اندیشی با تأیید صد درصدی لزوم تشکیل صندوق پیمانکاران انرژی و احداث و ضرورت پیگیری این دست‌اقدامات در اقتصاد کشور، تصریح کرد:** زمانی که با محدودیت و تهدید روبه‌رو هستیم، بهترین زمان را برای ایجاد فرصت‌های جدید در اختیار داریم. زیرا اجماع‌سازی در این گونه شرایط راحت‌تر صورت می‌گیرد. برای تحقق ارتباط بین بخش خصوصی و حاکمیت باید دست به ابتکارات خاصی زد. اگر در محیط پیرامونی اقتصاد کشور برای عنصر اعتماد به آینده فکر اساسی کنیم مشکل تأمین مالی حل خواهد شد، اتفاق ناگوار در اقتصاد، نامعینی و ابهام نسبت به آینده است؛ موضوعی که لازمه هر سرمایه‌گذاری بلندمدتی به شمار می‌آید. بسیار مهم است که دولت آینده، دولتی باشد که عزت سیاسی را در گرو تضمین و حمایت از تولیدجست‌وجو کند. شعارهای سیاسی می‌توانند در حد شعار باقی بمانند و از سوی دیگر می‌توانند عملیاتی شوند اگر دولت برای آن‌ها راهکارهای اقتصادی در نظر بگیرد

دکتر نهبوندیان امکان استفاده از ذخایر و منابع داخلی را امری ضروری و مهم دانست و گفت: اهمیت ایجاد آرامش در مناسبات اقتصادی بین‌المللی از باب نیاز ایران به کشورهای

بیمه‌ای سازمان یافته شکل گیرد، در حالی که در کشور ما فقط صندوق تضمین صادرات عملکرد نسبتاً مناسب دارد و پروژه‌های خارجی ما را بیمه می‌کند، اگرچه این صندوق نیز ظرفیت صادراتی کمی دارد و پوشش بیمه آن بیشتر سیاسی است تا تجاری. بنده معتقدم تا در کنار پروژه بیمه نباشد سرمایه‌گذارها و صندوقهای ما شکل مناسبی نمی‌یابند. بنابراین شاید بهتر باشد با بردن طرحی در مجلس صندوق تضمین صادرات را به صندوق تضمین پروژه‌های بین‌المللی تبدیل نماییم و سرمایه آن را افزایش دهیم تا توان بیمه پروژه‌ها را داشته باشد.

**دکتر اصغر فخریه کاشان، معاون اسبق ارزی بانک مرکزی مهمان دیگر این هم‌اندیشی بود که عنوان کرد:** آگاهی بر مشکلات مسیر ما را در پیمودن راه روشن می‌کند. از جمله اقتصاد ایران نیاز به بازسازی دارد و نبود نفت در لزوم این بازسازی تأثیری ندارد. منابع ما به صورت بهینه تخصیص داده نمی‌شود و نه تنها از لحاظ توزیع بلکه از لحاظ مصرف نیز به بازبینی نیاز داریم.

صندوقها به عنوان یکی از ابزارهای مالی که به تامین منابع مالی کمک می‌کنند مطرح شده‌اند اما توفیق یک صندوق در شرایط اقتصادی کنونی مستلزم کارهای جانبی از جمله بسترسازی برای بیمه مناسب و چهارچوبهای حقوقی است. در قالب این چهارچوب حقوقی بحث مالیات پیش می‌آید. در تمام جهان سرمایه‌گذاران صندوق، مالیات کمتری را می‌پردازند تا برای جذب سرمایه‌های کوچک انگیزه کافی ایجاد شود. در عین حال صندوقها ضمن جذب سرمایه، مشتری صندوقها یا بانکهای دیگری هستند. متأسفانه در کشور ما صندوق پروژه شناخته شده نیست، از طرفی درباره مکانیزمهای پرداخت صندوق سخت‌گیری کافی صورت نمی‌گیرد و در دریافت مدارک مربوط به توجیه‌پذیری پروژه غفلت می‌شود. ایجاد نهادهای خدماتی و مشورتی و نهادهایی که تأیید آنها اعتماد بانک را به همراه داشته باشد برای توفیق صندوقها ضروری است. بنگاههای خصوصی هم به تجدید سازمان نیاز دارند تا دائماً شرکت‌های خود را ارزیابی کنند و خود کنترل باشند. سامانه‌های داخلی هم باید همگام با این تغییرات به روز رسانی شوند. دولت نیز به سهم خود می‌تواند به جای ارائه مستقیم منابع به دستگاهها، سهمی از منابع مالی موجود، در صندوقها را در اختیار قرار دهد. دکتر کاشان افزود: اگرچه لطمات و هزینه تحریمها زیاد بوده اما فرصتهای طلایی نیز برای کشور ایجاد کرده است مخصوصاً برای شرکت‌های کوچک ایرانی که در غیاب رقبای بزرگ خارجی توانمندیهای خود را نشان دهند. اگرچه تحریمها می‌تواند از لحاظ آماده کردن تجهیزات برای پروژه‌ها تهدیدی به شمار آید اما می‌توان برای حل این مشکل از تهاوت صادراتی استفاده کرد. ضمن این که صندوقها متعلق به فرد خاصی نیستند و می‌توانند در بیرون از کشور برای خود درآمدزایی کنند و از طریق این درآمد تجهیزات مناسبی تهیه کنند.



دکتر نهایندیان باز تعریف مناسبات بخش خصوصی و دستگاه‌های دولتی و حاکمیتی را خواسته قلبی فعالان اقتصادی دانست و تأکید کرد: افتتاح این پروژه و آن پروژه مشکل اقتصاد ایران نیست. مناسبات اقتصادی و سیاست‌های زیرساختی و کلان اقتصاد ایران دچار مشکل است. اتناق می‌تواند در این زمینه عاملی برای ایجاد پیوندها بین حوزه‌های مختلف کشور محسوب شود. اتناق نظم تشکلی را در اولویت برنامه کاری خود قرار داده و در این راستا کمر همت بسته است. با ایجاد این پیوندها از منابع داخلی خود به خوبی بهره می‌گیریم.

#### دکتر سید محمد قاسم حسینی، قائم مقام صندوق

**توسعه ملی نیز عنوان کرد:** در سال ۶۵ درآمدهای نفتی ما کم‌تر از ۵ میلیارد دلار شد. در سالهای ۷۶-۷۷ هم افت قیمت نفت داشتیم. اکنون نیز تحریم نفتی باعث ایجاد فشارهایی شده است و ما را به فکر انداخته راههایی غیر از منابع نفتی برای تامین منابع وجود دارد. تا وقتی نفت وجود داشت به دنبال تامین منابع نبودیم درحالی که کشورهای دیگر ابزارهای مالی جدید را در چهارچوب اسلام برای تامین مالی منابع طراحی و پیش‌بینی می‌کنند. صندوقها ماحصل کمبود مالی است. باید دید در کشور ما که وسیع است و جمعیت زیادی دارد دولت تا چه حدی قادر به سرمایه‌گذاری برای ایجاد زیرساختها است؟ و برای این کار چقدر منابع دارد؟

وی افزود: در خوش‌بینانه‌ترین حالت، اعتبارات عمرانی دولت در سال گذشته بهتر از سالهای قبل بود که در آن شرایط فقط ۴۰ میلیارد دلار برای زیرساختها صرف شد. باید سالانه حداقل ۲۰۰ میلیارد دلار در کشور سرمایه‌گذاری شود تا به افقهای چشم‌انداز برسیم. در بخش نفت هم اگر بخواهیم ۴ میلیون بشکه را به ۵ میلیون بشکه برسانیم باید سالانه ۳۰ میلیارد دلار فقط در بالادستی سرمایه‌گذاری کنیم. در حالی که منابع دولتی سرجمع ۳۰-۴۰ میلیارد دلار است، و کل سرمایه‌گذاری در کشور چیزی حدود ۴۰ میلیارد دلار است. در حال حاضر باید بپذیریم منابع مالی محدودی در اختیار داریم. در حال حاضر فاینانس و سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی نزدیک صفر

خارجی نیست بلکه آرامش و عزتمندی در مناسبات جهانی لازمه استفاده از امکانات داخلی است. محدودیت‌های موجود امکان بهره‌مندی از منابع داخلی را مشکل کرده تا آنجا که دسترسی به آن‌ها به سختی صورت می‌گیرد. بخش خصوصی از دولت هیچ نمی‌خواهد جز حراست از محیط کسب‌وکار تا آنجا که فعال اقتصادی از شرایط برابری در اقتصاد با رقیب خود در اقتصادی دیگر برخوردار باشد. توانمندسازی بخش خصوصی را می‌توان در ۴ نوع خلاصه کرد. نوع اول آن به بخش‌های زیرساختی و عمرانی مربوط می‌شود که تنها در مراحل نخست مسیر توسعه قابل توجیه است چرا که در نهایت به تورم مزمن می‌انجامد. نوع دوم آن استفاده دولت از منابع و اعتبارات بانکی است که به‌طور بی‌سابقه‌ای طی سال‌های اخیر در اقتصاد کشور شاهد آن بودیم، حاصل این اقدام نیز رشد نقدینگی و تورم خواهد بود. نوع سوم خصوصی‌سازی است که در ایران انجام شد و متأسفانه حاصل آن ایجاد پدیده‌ای به عنوان بخش عمومی غیردولتی بود که هیچ کدام از بندهای قانون اساسی به این مسأله نپرداخته است. آخرین نوع توانمندسازی بخش خصوصی، بهبود فضای کسب‌وکار است. صنایع کشور به ثبات سیاست‌های کلان اقتصادی نیاز دارند. باید نرخ ارز، میزان تورم، نرخ رشد، دسترسی به بازارهای داخلی و خارجی قابل پیش‌بینی باشند. بخش خصوصی که امر بر دستگاه‌های حاکمیتی باشد امکان رشد پیدا نمی‌کند.





درصدی طراحی پروژه‌ها که پاسخگوی نیازهای آنها نبود و این شرکت‌های مشاور مهندس و طراحی خارجی سود خود را در قبال این طراحی‌ها از کارخانجات و سازندگان خارجی دریافت می‌کردند.

مهندس ابراهیمی اصل با یادآوری اینکه با روش مهندسی معکوس و کپی برخی از طراحی‌های گذشته امکان افزایش درصد سهم سازندگان، پیمانکاران و مشاوران مهندسی ایرانی در پروژه‌های نفت و گاز فراهم می‌شود، اظهار داشت: هم اکنون در برخی از طرح‌های نفت و گاز کشور در مرحله بتن‌ریزی و اسکلت‌بندی فلزی پیشرفت‌ها روند مطلوبی دارد اما به پیش راه‌اندازی و راه‌اندازی که می‌رسیم به یک باره تاخیرهای چندین ماهه حاصل می‌شود. بی‌شک احیای قوانین کنسرسیوم سازی در سطح صنعت نفت و انرژی کشور ضروری است. در طرح توسعه فاز ۴ و ۵ پارس جنوبی چهار ماه زودتر از برنامه زمان‌بندی کار تمام و تولید گاز آغاز شد. هم اکنون برخی از پروژه‌های ۶۰ ماهه صنعت نفت ۱۰۰ ماهه هم تمام نمی‌شود، این در حالی است که در فاز ۴ و ۵ پارس جنوبی با وجود جلوگیری از هزینگی هزینه‌ها و بار مالی قرارداد هم افزایش نیافت. در برخی از فازهای پارس جنوبی پروژه را سه سال دیرتر و ۲ برابر قیمت مصوب تمام کرده‌ایم، قطعاً شرایط تحریم طولانی بوده و روز به روز هم سخت‌تر خواهد شد.

مهندس ابراهیمی اصل با اشاره به تحریم‌ها و مشکلات نقل و انتقال دلارهای نفتی و افزایش ریسک اجرای پروژه‌ها، تصریح کرد: تحریم مثل فیللی است که آرام آرام به سمت ما می‌آید و باید مراقب بود تا غافلگیر نشویم. در واقع با برنامه‌ریزی منسجم هر تحریمی را می‌توان خنثی کرد. ۲۳ میلیارد دلار منابع مالی در سال ۹۱ در کل صنعت نفت کشور جذب شده است. در این شرایط برخی از پیمانکاران دلار را برای افزایش قیمت در بازارهای داخلی تا مرز ۷۰۰۰ تومان تا آن طرف مرز نگه می‌دارند.

**در پایان مهندس نصرت‌الله سیفی، دبیر همایش با بیان این که هم اندیشی حاضر پیش‌درآمدی برای همایش اصلی است، چشم‌انداز، ماموریت، هدف و اساسنامه صندوق را قرائت کرد. همایش با تشکر از شرکت‌کنندگان در جلسه و با پذیرایی پایانی خاتمه یافت.**

است. منابع داخلی نیز یا دولتی بوده‌اند، یا خصوصی، و یا بانکی که بانکها در حال حاضر با توجه به وضعیت تورم چندان قابل استفاده نیستند و سیستم بانکی ما قادر به تجهیز منابع نیست. دولت هم فقط در صورت تخصیص اعتبارات عمرانی کارآمد است. پس تنها امید ما در شرایط فعلی صندوق توسعه ملی است که ۴۰-۵۰ میلیارد دلار منبع دارد و با آن می‌توان ۲۰۰ میلیارد دلار تعهد پروژه داد. پول صندوق هم فقط برای بخش خصوصی و تعاونی قابل استفاده است. بنابراین این نهاد قادر به پشتیبانی پروژه‌ها است که باید از آن استفاده شود.

**دکتر اردکانی در پاسخ به سخنان قائم مقام صندوق توسعه ملی عنوان کرد:** متأسفانه اجرایی کردن این طرح بر عهده بانکها است که باید بر عهده صندوقها گذاشت شود.

**دکتر عبده تبریزی استاد دانشگاه صنعتی شریف نیز به شیوه‌های مختلف تامین مالی برای پروژه‌ها پرداخت و گفت:** شیوه‌های تامین منابع با روشهای گذشته مقذور نیست. وضعیت اقتصاد ما مناسب نیست اما می‌توان با درک درستی از آن، به دنبال پاسخ‌گویی به نیازهای بازار باشیم. بانکداری شرکتی یکی از همین روشهای جدید است. در حوزه پروژه‌ها هم می‌توان از شرکت-پروژه استفاده کرد. در مورد تامین مالی ساختاریافته هم ترکیبی از همه شیوه‌های مالی استفاده می‌شود. در مورد صندوقها باید گفت به رغم پتانسیل عظیمی که دارند استفاده درستی از آنها نشده است. صندوقهای ساخت پروژه‌ها هم علاوه بر قانونی بودن مورد غفلت قرار گرفته است.

**مهندس اصغر ابراهیمی اصل، معاون مهندسی و ساخت داخل وزیر نفت نیز در هم اندیشی صندوق پیمانکاران، سازندگان و مهندسان مشاور صنایع انرژی با اشاره به درآمد یک‌هزار میلیارد دلاری ایران از محل تولید و صادرات نفت خام از ۱۰۳ سال گذشته تاکنون، گفت:** ۷۰۰ میلیارد دلار از این درآمد نفتی در هشت سال گذشته تاکنون حاصل شده است. با اعلام اینکه در صورتی که منابع مالی و اعتبار درست هزینه و مدیریت شود کشور به هیچ وجه با مشکل کمبود پول برای اجرای طرح‌ها روبرو نیست، تصریح کرد: در صنعت نفت هم باید روند اجرایی پروژه‌های بزرگ مشمول یکسری تغییرات اساسی و بنیادی شود. این مقام نفتی با تاکید بر اینکه برخی از شرکت‌های خارجی با انجام مطالعات مهندسی، پایه و مفهومی در پروژه‌های بزرگ نفت و گاز کشور همچون طرح توسعه فازهای پارس جنوبی برای خود دکان باز کرده بودند، اظهار داشت: این شرکت‌های خارجی اندازه اجرای مگا پروژه‌های نفت و گاز همچون پارس جنوبی را در اندازه شرکت‌های بزرگ سازنده کالا و تجهیزات اروپایی طراحی می‌کردند. این شرکت‌ها با طراحی‌های خاص و پیچیده اصلاً مجالی برای ورود سازندگان، پیمانکاران و صنعتگران داخلی در فازهای پارس جنوبی باقی نمی‌گذاشتند، همچنین سود ۳ تا ۴



# ۹۱ درصد ثروت و دارایی سازمان تامین اجتماعی متعلق به بخش کارگری و کارفرمایی است

• سازمان تامین اجتماعی نهادی عمومی و غیر دولتی است و سازمان است نه صندوق

• ۹۱ درصد ثروت و دارایی سازمان تامین اجتماعی متعلق به بخش کارگری و کارفرمایی است و حق الناس می باشد

۳۱ فروردین ماه جلسه هیات مدیره انجمن شرکتهای ساختمانی با حضور مدیران اداره کل سازمانهای کارگری و کارفرمایی وزارت تعاون، کار و امور اجتماعی برگزار شد. در این دیدار آقایان محسن صابری سرپرست اداره سازمانهای کارگری و کارفرمایی، اسماعیل ظریفی آزاد مدیرکل روابط کار و جبران کار، امین الله سلیمانی رئیس اداره نظارت، سید مجید سیدین رئیس اداره ترویج و مشاوره کارگری و خانم میترا رفیع زاده رئیس اداره ثبت کارگری وزارت کار حاضر بودند و به تبادل نظر با اعضای هیات مدیره انجمن شرکتهای ساختمانی پرداختند که گزارش مختصری از آن جهت استحضار خوانندگان محترم ماهنامه درج می شود.



آقای ظریفی آزاد، مدیرکل روابط کار و جبران کار نیز با اشاره به این که به نیابت از آقای نظری جلالی معاون وزیر کار در این جلسه حاضر شده اند گفت: این جلسه مربوط به اداره کل تشکیلات کارگری و کارفرمایی است که اعتقادی به کشمکش بین کارگر و کارفرما ندارد و دیدگاه توافق بر آن حاکم است. ما معتقدیم اگر عملی برخلاف این دیدگاه صورت گیرد از روی اشتباه است نه عمد، به همین منظور از هر گونه همکاری، تعامل و گفتگوی دائمی و پیوسته استقبال می کنیم. بی شک کمک به کارفرما به نوعی کمک به کارگر است، و کمک به این دو گروه به معنای حمایت از رونق کسب و کار در کشور است.

مهندس خوانساری، نائب رئیس هیات مدیره انجمن نیز با اشاره به اینکه مشکلات ایجاد شده در نتیجه عدم پرداخت بودجه عمرانی است گفت: در اثر نبود و عدم تامین اعتبار مالی، برخی شرکتهای مجبور می شوند نیروی انسانی خود را تقلیل دهند که این نیروی انسانی نیز به اداره کار شکایت می کنند.

در ابتدای این جلسه مهندس ملکبانی فر رئیس هیات مدیره انجمن شرکتهای ساختمانی ضمن خیرمقدم، با ابراز تاسف از این که به جای «سندیکای شرکتهای ساختمانی» از عنوان «انجمن شرکتهای ساختمانی» برای خطاب کردن این تشکیلات استفاده می شود، گفت: این انجمن تاثیر زیادی در سازندگی کشور داشته است و اگرچه انجمنهای اقتصادی زیادی در ایران وجود دارند ولی اغلب اعضای این انجمن در آنها نیز عضو هستند. بیشتر شرکتهای عضو انجمن ما بالغ بر ۵۰ سال در سازندگی فعال بوده اند. در همین راستا انجمن ما طی این سالها رابطه تنگاتنگی با وزارت کار داشته است. ما معتقدیم قانون کار باید قانونی در جهت حمایت از کار باشد و حاضریم در زمینه ارتقاء فرهنگ کار با این وزارتخانه همکاری داشته باشیم. وزیر کار سابق نیز معتقد بود ما باید از کار درست حمایت کنیم و بدانیم بزرگترین سرمایه ما کارگران ما هستند.



بخش خصوصی بیشترین سهم را پرداخت می‌کند اما آسودگی فکری ندارد. تصویب همزمان قانون کار و تامین اجتماعی می‌تواند این امنیت فکری را ایجاد کند. برای حل مسائل باید سه جانبه‌گرایی غیرسیاسی مدنظر قرار گیرد و وزارت کار به کمک بخش خصوصی بیاید. آقای صابری سرپرست اداره کل سازمانهای کارگری و کارفرمایی در پاسخ گفت: بی‌شک ما فاصله زیادی با استانداردهای جهانی داریم اما این تشکل برای رونق بخشیدن به قوانین حرفهای زیادی دارد.

**مهندس ملکینانی فر گفت:** با اجرایی کردن اساسنامه سال ۵۴ سازمان تامین اجتماعی ایران موفق‌تر از سازمان تامین اجتماعی آمریکا عمل می‌کند، اما این سازمان در نتیجه مطامع سیاسی تبدیل به صندوق شد. در حالی که تامین اجتماعی یک سازمان است نه صندوق و برای تبدیل این سازمان به صندوق، باید اعضای شورای تامین اجتماعی طرف مشورت قرار می‌گرفتند که چنین اتفاقی نیافتاده است.

**مهندس عصر آزاد، عضو هیات مدیره انجمن ضمن تائید مطالب ذکر شده، عنوان کرد:** کار هدف است و سرمایه‌گذار و نیروی انسانی، ابزار کار هستند. وزارتخانه مورد بحث نیز وزارت کار است نه وزارت کارفرما یا کارگر بنابراین متعهد است دیدگاه هر دو گروه را مدنظر قرار دهد. مهندس علیاری، عضو دیگر هیات مدیره انجمن نیز با تائید این سخنان افزود: وزارت کار است که تعامل میان نهاد کارگری و کارفرمایی را پیگیری می‌کند و اگر انجمن ما شاکله این سیستم ارتباطی را بداند می‌تواند در ایجاد ارتباط یا بهبود آن نقش موثری داشته باشد. در پایان این دیدار آقای امین‌الله سلیمانی، رئیس اداره نظارت اداره کل سازمانهای کارگری و کارفرمایی از بررسی نام جدید قانون سراسری پیمانکاران ساختمانی و تاسیساتی استانها در اتاق فکر وزارت کار خبر داد.

**مهندس محمد عطاردیان دبیر انجمن شرکتهای ساختمانی نیز عنوان کرد:** طی جلسات متعددی قانون کار بررسی شد و کارفرمایان و کارگران در کلیه موارد به جز ماده ۷ به توافق رسیدند و قرار شد در مورد این ماده نیز نظرات مختلف برای تصمیم‌گیری نهایی به شورای عالی کار وزارت کار ارسال شود. مسئله بعدی ما مربوط به تامین اجتماعی است که در این مورد نقطه نظرات خود را به آقای مرتضوی نیز اعلام کردیم. ۹۱ درصد بودجه تامین اجتماعی از طرف بخش خصوصی تامین می‌شود در حالی که این بخش هیچ‌گونه اختیاری در این سازمان ندارد. پول تامین اجتماعی متعلق به دولت نیست و به نوعی حق الناس است و باید مردم آنجا را اداره کنند. دولت نیز باید برای تنظیم قوانین مربوطه با بخش خصوصی به گفتگو بنشیند.

**آقای ظریفی آزاد در پاسخ مهندس عطاردیان گفت:** دولت باید لایحه اصلاح قانون کار را تا آخر سال ۹۰ به مجلس ارائه می‌کرد ولی با تاخیر ۶ ماهه نظرات شما به ما رسید. لایحه اصلاحیه قانون کار با دیدگاه تسهیل کسب و کار تنظیم شده و برای اکثر موارد آن دلایل خوبی وجود دارد که با کسب نظرات مختلف جمع‌بندی شده است. در مورد تامین اجتماعی با شما موافق هستیم. در اغلب کشورها مدل‌های دیگری هم وجود دارد. در شرایط فعلی نیز، نیاز اصلی کشور اشتغال است. البته نیاز نیست دولت اشتغال ایجاد کند و فقط باید موانع موجود بر سر راه اشتغال را برطرف کرد.

**مهندس پورشیرازی، بازرس انجمن نیز با بیان این که طی جلسه با آقای نظری جلیلی متوجه شدیم ایشان هم اصل را حمایت از کار شایسته می‌داند، خاطر نشان کرد:** با وجود اینکه اقتصاد ما ۸۵ درصد دولتی است. در مورد تامین اجتماعی



تشکلهای کارگری و کارفرمایی بررسی کردند:

# امکان تقویت تامین اجتماعی از طریق اصلاح اساسنامه



در نشستی که به مناسبت پنجمین روز از هفته کارگر، عصر روز دوشنبه ۹ اردیبهشت در انجمن شرکتهای ساختمانی برگزار شد، چهره‌های صنفی کارگری و کارفرمایی از کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران، اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی، خانه صنعت و معدن تهران، تشکیلات خانه کارگر، اتحادیه پیشکسوتان جامعه کارگری، کانون شوراهای اسلامی

کار، کانون انجمنهای صنفی کارگری، اتحادیه کارگران قراردادی و بیمانی، حضور داشتند.

این جلسه با استقرار مهندس محمد عطاردیان دبیر کل کانون عالی انجمنهای صنفی کارفرمایی ایران، علیرضا محبوب دبیر کل خانه کارگر و رئیس فراکسیون کارگری مجلس، دکتر محمدحسین محتاج‌الله، و ناصر برهانی عضو هیات مدیره کانون شوراهای اسلامی کار کشور در محل پانل رسمیت یافت تا پیش‌نویس طرح الحاقیه تبصره ۳ به ماده ۱۷ قانون ساختار نظام جامع رفاه و تامین اجتماعی و اصلاح برخی از مواد قانون تامین اجتماعی مورد بررسی قرار گیرد.

همکاری کارشناسان خبره پیش‌نویس طرحی را تهیه کرده است که در صورت تصویب این مسئله محقق خواهد شد. در این طرح پیشنهادهایی برای احیای شورای عالی تامین اجتماعی و ترکیب اعضای آن با رعایت اصل سه جانبه‌گرایی در نظر گرفته شده است.

مهندس عطاردیان افزود: زمانی که مسئولیت سازمان اجتماعی در دولت به وزارتخانه جدید تعاون، کار و رفاه اجتماعی سپرده شد، شرایط برای اداره سازمان دشوارتر شد، در وزارتخانه جدید وظایف متعدد، پیچیده و تخصصی جداگانه ادغام شده‌اند که این درست نیست. مسئولیت اداره سازمان به تنهایی امری پیچیده است و انتظار ما این است که نهاد متولی سازمان تامین اجتماعی بتواند از عهده وظایف این سازمان برآید.

**علیرضا محبوب، دبیر کل خانه کارگر نیز در نشست مشترک تشکلهای کارگری و کارفرمایی گفت:** با گذشت ۱۲۷ سال از اعتراض تاریخی کارگران شیکاگو به طولانی بودن ساعات کار هنوز هم در برخی نقاط دنیا از جمله ایران کارگران از حق هشت ساعت کار روزانه محرومند. انتظار داریم که همگان

در ابتدای این جلسه مهندس محمد عطاردیان، دبیر کل کانون عالی انجمنهای صنفی کارفرمایی ایران بایان اینکه اساس فعالیت نهادهای کارگری و کارفرمایی بر گفتگوهای اجتماعی استوار است، گفت: استقلال سازمان تامین اجتماعی و خدمات این سازمان جز منافع مشترک کارگران و کارفرمایان است. کارگران و کارفرمایان هم در درون و هم در بیرون واحدهای تولیدی دارای منافع مشترکی هستند.

سازمان تامین اجتماعی از جمله نقاط اشتراک تشکلهای صنفی کارگری و کارفرمایی است. حدود ۹۱ درصد منابع مالی سازمان تامین اجتماعی از محل پرداخت حق بیمه‌های کارگران و کارفرمایان تامین می‌شود. در حال حاضر دولت با وجود سهم ناچیزی (حدود ۹ درصد) که در تامین هزینه‌های سازمان تامین اجتماعی دارد، تصمیم گیرنده اول و آخر در چگونگی اداره سازمان محسوب می‌شود. ساختار قوانین فعلی به دولت اجازه تسلط بر امور مربوط به سازمان تامین اجتماعی را داده است، در صورتی که قوانین موجود به درستی مورد بازنگری قرار بگیرد می‌توان نقش دولت را از تصدی‌گری به نظارتی تقلیل داد. در همین رابطه کانون عالی انجمنهای صنفی کارفرمایی ایران با



پیش نویسی برای پیاده کردن سه جانبه‌گرایی در سازمان تامین اجتماعی در یک ماده واحده و چهار تبصره تدوین شده است و موضوع آن تضمین استقلال ارکان مالی و اداری سازمان تامین اجتماعی به عنوان یک نهاد عمومی غیر دولتی است. این پیش‌نویس در بین حاضران توزیع شد که مورد بحث قرار گرفت و در نتیجه متن زیر به عنوان متن نهایی همایش به تصویب رسید. که برای استحضار خوانندگان محترم ماهنامه درج می‌شود:

طرح الحاقیه تبصره ۳ به ماده ۱۷ قانون ساختار نظام جامع رفاه و تامین اجتماعی مصوب ۸۳/۲/۲۱ و اصلاح برخی از مواد قانون تامین اجتماعی

ماده واحده: تبصره زیر به عنوان تبصره ۳ به ماده ۱۷ قانون ساختار نظام جامع رفاه و تامین اجتماعی الحاق و سازمان بیمه‌های اجتماعی از شمول بند الف و تبصره یک ماده مذکور مستثنی می‌گردد.

تبصره ۳ - نهاد اجرایی قانون تامین اجتماعی، مصوب تیر ۵۴، و تغییرات و الحاقات بعدی آن، با توجه به تعداد افراد تحت پوشش و عملیات آنکه به صورت بیمه‌های اجتماعی می‌باشد، و چگونگی تامین منابع مالی مربوط به آن توسط کارفرما، بیمه

این حق تاریخی هشت ساعت کار روزانه را برای کارگران به رسمیت بشناسند.

اعتصاب و اعتراض تاریخی اول ماه مه سال ۱۸۸۶ کارگران شیکاگو برای کاهش ساعات کار روزانه بعدها در سال ۱۹۱۹ در قالب نخستین مقاله نامه سازمان جهانی کار تصویب شد. باگذشت سال‌ها امروز مناسبت روز اول ماه مه به فرصتی برای بیان دیگر خواسته‌ها و مطالبات صنفی کارگران تبدیل شده است.

رئیس فراکسیون کارگری مجلس افزود: برخورداری از تامین اجتماعی یکی از دغدغه‌های مشترک کارگران و کارفرمایان است. هرچند برخورداری کارگران از بیمه‌های اجتماعی در ایران سابقه طولانی دارد اما در سالهای گذشته این مسئله به یکی از نگرانی‌های جامعه کارگری تبدیل شده است. دلیل این نگرانی نقش پررنگ و مداخله جویانه‌ای است که به موجب قانون به دولت داده شده است. امروز کارگران و کارفرمایان با تعامل می‌توانند برای اصلاح ایرادهای قانونی چاره‌اندیشی کنند. کارگران و کارفرمایان با پرداخت حق بیمه، تامین کننده اصلی منابع مالی سازمان تامین اجتماعی هستند و به همین دلیل نقش تعیین کننده‌ای در سرنوشت سازمان باید داشته باشند.





#### تشکلهای عالی کارگری

پ: مدیرعامل که با معرفی شورای عالی تامین اجتماعی و تأیید رئیس جمهور منصوب می‌گردد. انتخاب مدیرعال از اعضاء هیأت مدیره بلامانع می‌باشد.

ت: هیأت نظارت به ترکیب زیر و معرفی از مراجع مربوطه و تصویب شورای عالی

۱- یک نفر نماینده دولت با معرفی وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی

۲- یک نفر نماینده کارفرمایان به انتخاب کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران

۳- یک نفر نماینده بیمه شدگان به انتخاب تشکلهای عالی کارگری

اعضاء شورای عالی، هیأت مدیره، هیأت نظارت و مدیرعامل حداقل باید دارای دانش و بینش و تجربه کافی در بخش مربوطه باشند.

اختیارات و تکالیف هر یک از ارکان سازمان در اساسنامه‌ای که ظرف ۳ ماه از تصویب این قانون توسط هیأت مدیره تهیه و با تأیید شورای عالی به تصویب هیأت وزیران می‌رسد، مشخص خواهد شد.

اصلاح بخشی از مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تأمین اجتماعی مصوب تیر ۵۴

با توجه به مفاد تبصره ۳ ماده ۱۳۱ قانون کار و تشکیل کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران و تشکلهای عالی کارگری از تاریخ تصویب این قانون نمایندگان اصلی و علی‌البدل کارفرمایان و کارگران در هیأت‌های تشخیص مطالبات با رعایت سایر شرایط توسط کانون عالی مذکور مذکور و تشکلهای عالی کارگری معرفی می‌گردند.

از تاریخ تصویب این ماده واحده کلیه قوانین مغایر با آن لغو می‌گردد. لازم به ذکر است که در تیرماه ۷۳ ماده واحده‌ای به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید که موضوع آن تبصره ۵ قانون محاسبات عمومی کشور مصوب سال ۱۳۶۶ را معین می‌کرد و به موجب شق ۱۰ سازمان تأمین اجتماعی را از جمله نهادهای عمومی و غیر عمومی تعریف کرده است و این ماده قانونی کماکان به قوت خود باقی است.

شده و دولت، به عنوان یک نهاد عمومی و غیردولتی، من بعد سازمان بیمه‌های اجتماعی نامیده می‌شود و تحت نظر وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی بر مبنای اصول سه‌جانبه‌گرایی و تشکیلات زیر اداره می‌گردد:

الف: شورای عالی بیمه‌های اجتماعی با ترکیب زیر:

۱- وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی به عنوان رئیس شورا

۲- وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

۳- وزیر صنعت، معدن و تجارت

۴- معاونت برنامه‌ریزی راهبردی ریاست جمهوری

۵- معاونت نیروی انسانی ریاست جمهوری

۶- پنج نفر نمایندگان کارفرمایان از بخشهای واحدهای بازرگانی تولیدی صنعتی خدماتی واحدهای صنفی و کشاورزی با معرفی کانون عالی انجمنهای صنفی کارفرمایی ایران

۷- پنج نفر نماینده بیمه‌شدگان شامل یک نفر نماینده بازنشستگان، دو نفر نماینده بیمه‌شدگان واحدهای صنعتی صنفی و خدماتی یک نفر نماینده بیمه شدگان کارمندی به انتخاب تشکلهای عالی کارگری

۸- شرکت نماینده جانشین در بخش دولتی در جلسات شورای عالی بلامانع بوده و در خصوص نمایندگان کارفرمایان و بیمه شدگان از طرف ارگان معرفی کننده یک نفر به عنوان عضو علی‌البدل معرفی می‌شود تا در صورت غیاب نماینده اصلی در جلسات شورای عالی با حق رای شرکت نماید بدیهی است حضور نمایندگان علی‌البدل در کلیه جلسات شورای عالی بدون حق رای بلامانع است

۹- جلسات شورای عالی با حضور حداقل ۹ نفر از اعضاء رسمیت می‌یابد و تصمیمات آن با رأی اکثریت لازم اجراست.

ب: هیأت مدیره شامل ترکیب زیر و با معرفی مراجع اشاره شده و تصویب شورای عالی

۱- سه نفر به عنوان نمایندگان دولت شامل یک نفر از بخش درمان، یک نفر از بخش اقتصادی سازمان و یک نفر از بخش بیمه‌ای از مدیران مجرب سازمان

۲- یک نفر به عنوان نماینده کارفرمایان به انتخاب کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران

۳- یک نفر به عنوان نماینده بیمه شدگان به انتخاب







اشاره:

انجمن شرکتهای ساختمانی تمامی سعی و تلاش خویش را به کار بسته و می بندد تا راهگشای مسائل و مشکلات پیش آمده برای حرفه‌مندان مجری پروژه‌های عمرانی باشد. در این زمینه نشستها، مذاکرات و مکاتبات و هر روشی که در بهبود فضای کسب و کار بخش مهندسی پیمانکاری ساختمانی متصور بوده است به کار گرفته شده است. در این مورد توجه خوانندگان گرامی را به مکاتبات انجمن جلب می‌کنیم.



انجمن شرکتهای ساختمانی  
(سندبکای شرکت‌های ساختمانی)

تاریخ: ۹۲/۲/۲  
شماره: ۴۶۹۶۴ - ۹۲  
پیوست:

شماره ثبت: ۹۴

دینام نهاد

جناب آقای حسین زاده  
ریاست محترم شورای اسلامی شهر قائم شهر  
موضوع: پیرپوشن خیال دکارگاه پس از تحویل موقت

پس از سلام

بازگشت به نامه شماره ۱۸۶/ش/ش مورخ ۱۳۹۱/۰۱/۱۶ در خصوص موضوع، به پیوست تصویر نامه بای شماره ۸۲۰۸-۹۰ مورخ ۱۳۹۱/۰۵/۱۵ این انجمن و شماره ۴۴۳۳۳/۲۵/۰۹/۱۳۷ مورخ ۱۳۹۱/۰۱/۲۷ در نظام فنی معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی به استناد بند ۱ صورتجلسه نایندگان مجمع کارفرمایی انجمن شرکت‌های ساختمانی و نایندگان واحد بای ذیدخل در سازمان تائین اجرائی (یک نسخه تصویر صورتجلسه غیر است) که تصریح می‌نماید.

چنانچه به دلیل کارکنان و عوامل اجرائی بناکار در دوره تقسیم با تأیید واکا گرفته کار در عملیات اجرائی پروژه نهایت داشته باشد سازمان تائین اجرائی لازم به دریافت لیست و حق بر مسئله حسب مورد (فرمای مجرائی یا غیر مجرائی و فنی) به شماره ۱۴ عبید و آما خواهد بود، در ارتباط با موضوع ارسال می‌گردد.

با تقدیم احترام

ریاست محترم انجمن  
فخرالدین محمدی



سبای جنوبی) شماره ۸۶ - ۸۸ کد پستی ۱۴۱۶۹  
www.acco.ir info@acco.ir ۶۶۴۶۰۸۴ فاکس: ۶۶۴۱۴۵۳۴



انجمن شرکت‌های ساختمانی  
(سندبگای شرکت‌های ساختمانی)

تاریخ: ۹۲ / ۲ / ۲۲  
شماره: ۴۷۰۶۱ - ۹۲  
پیوست:

شماره ثبت: ۹۴

بسمه تعالی

برادر عزیز جناب آقای مهندس قاسمی  
مقام عالی وزارت نفت جمهوری اسلامی ایران  
موضوع: شرایط بصرانی پیمانکاران فرعی پارس جنوبی

با سلام و احترام - به استحضار می‌رساند، با دستور وزیر محترم وقت نفت با بدت تسریع در شروع فازهای جدید پارس جنوبی، به‌زمان اکثر پروژه‌ها با ترک تشریفات مناقصه و به صورت ارزی به شرکت‌های دولتی واگذار نمودند.

پیمانکاران اصلی پروژه‌های موصوف پس از مدتی کارهای اجرایی (C) را به بسته‌های کاری کوچک تقسیم نموده و به صورت ریالی به مناقصه گذاشتند. پیمانکاران بخش خصوصی با بدت ایفای نقش در میدان کاری پارس جنوبی و مشمول گمداشتن عوامل خود بایک رقابتی سنگینک در این مناقصات شرکت نموده و هر کدام بخشی از عملیات اجرایی پروژه را برنده شدند که رقم بخش ساختمان و نصب کستر از ۱۵٪ رقم کل قرارداد EPC پیمانکار اصلی بوده است در حالی که با یک حساب سرانگشتی می‌بایستی حدود ۳۰٪ رقم کل حرما سیات نفت و گاز به بخش ساختمان و نصب تعلق می‌گرفت.

به‌نظر که استعمار دارند، اختصاص کستر از ۱۵٪ رقم کل (EPC) پروژه به ساختمان و نصب غیر واقعی بوده و با توجه به بی‌ثباتی نرخ ارز در کشور می‌بایستی بخش ساختمان و نصب نیز مطابق قرارداد پیمانکاران اصلی به صورت ارزی به پیمانکاران فرعی واگذار می‌گردید. علاوه بر آن پس از امضای قرارداد و شروع به کار پیمانکاران فرعی با تورم‌های انبساط‌گوز مواجه گردیدند، مبلغ اولیه توافق شده و ساز و کار قرارداد و بی‌کیک طرف با آمان امضاء شده به پنج وجه پاسنگوی افزایش بی‌سابقه هزینه‌های اجرایی کار نبوده، لیکن پیمانکاران با تحمل مشکلات بوجود آمده سوز را ترک ننموده و با استراض از مبلغ محتمل تاکنون به کار خود ادامه داده‌اند ولی اواام این وضعیت روز بروز توان آمان را تحلیل برده، اعتبار و حیثیت صنعتی آمان را به خطر می‌اندازد.

مستأذ پیمانکاران اصلی بی‌چگونگی اقدام موثری در خصوص تعادل واقعی ارقام قرارداد و بی‌انجام زمانیده و به عناوین مختلف از مل این مثل اسامی ظفر می‌روند.

آدرس: تهران، خیابان طالقانی، خیابان شهید برادران مظفر (صبای جنوبی) شماره ۸۶ - ۸۸ کد پستی ۱۴۱۶۹

تلفن: ۰۲۰۳۷-۶۶۴۶۹۱۰۵ - ۰۲۰۳۷-۶۶۴۶۴۲۳۱ - ۰۷۹۵-۶۶۴۸۰۷۹۵ - ۰۴۱۴۵۳۹-۶۶۴۶۰۸۴ فاکس: ۰۴۱۴۵۳۹-۶۶۴۶۰۸۴ info@acco.ir www.acco.ir





تاریخ: ۹۲ / ۲ / ۲۲  
 شماره: ۴۷۰۶۱ - ۹۲  
 پیوست:



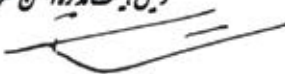
انجمن شرکت‌های ساختمانی  
 (سندیکای شرکت‌های ساختمانی)

شماره ثبت: ۹۴

خواهشمند است به درخواست مصلح می‌دانند دستور فرمایند برای به ثمر رسیدن هر چه سریع‌تر این میدان مشترک کشورمان و بنمای پیمانکاران بخش خصوصی که حرکت‌های چندوجهی در خدمت این مرز و بوم بوده‌اند، به یکی از طرق ذیل با آنان عمل شود:

- ۱- با توجه به ارزی بودن قرارداد پیمانکاران اصلی، قرارداد پیمانکاران فرعی را نیز به نرخ رسمی روز بازگشایی پاکت، به ارزش تبدیل نمایند تا حداقل پانصدگویی جبران بخشی از زیانهای وارده به آنان گردد.
  - ۲- با نظارت و حکمت‌نایندگی ویژه حضرتعالی و سندیکا، تعدیل واقعی قراردادها تاکنون محاسب و پرداخت گردد و در استمرار کار نیز تعدیلات به صورت بهایز تا حد اکثر سه ماهه محاسب و توسط پیمانکاران اصلی بی‌درنگ پرداخت شوند.
- قبلاً از بذل توجه و دستور مساعد آن برادر بزرگوار که موجب تسریع در عملیات اجرایی این مجتمع عظیم حمل‌ونقل پیمانکاران بخش خصوصی خواهد شد، سپاسگزاری می‌نماید.

با تقدیم احترامات  
 منوچهر گلستانی  
 رئیس هیئت مدیره انجمن شرکت‌های ساختمانی



رونوشت:

رونوشت:

- ۱- جناب آقای مهندس قنجدانی معاون محترم وزیر و مدیرعامل شرکت ملی نفت ایران، جهت استحضار و اقدام مقتضی.
- ۲- جناب آقای مهندس ابراهیمی اصل، معاون محترم مهندسی و خودکفایی وزارت نفت، جهت استحضار و اقدام مقتضی.
- ۳- جناب آقای دکتر صدرنیا زبیری مدیرعامل محترم نفت و گاز پارس، جهت استحضار و اقدام لازم.

آدرس: تهران، خیابان طالقانی، خیابان شهید برادران مظفر (صبای جنوبی) شماره ۸۶ - ۸۸ کد پستی ۱۴۱۶۹

تلفن: ۶۶۴۶۹۱۰۵ - ۶۶۴۰۲۰۳۷ - ۶۶۴۶۴۲۳۱ - ۶۶۴۸۰۷۹۵ - ۶۶۴۱۴۵۳۹ - فاکس: ۶۶۴۶۰۸۴ - ۶۶۴۶۰۸۴ info@acco.ir www.acco.ir





# نقش ماشین‌الات عمرانی و راهسازی

## در ارزش کسب شده (Earned Value) پروژه‌ها

بخش اول

مهندس حسین انصافیور - مهندس سیامک ابوطالب



### مقدمه:

یکی از دغدغه‌های اصلی مدیران و ذینفعان پروژه اطلاع دقیق از پیشرفت و مقایسه میزان کار انجام شده با میزان کار پیش بینی شده و محاسبه مغایرت‌های هزینه‌ای و زمانی با عملکرد واقعی می باشد. همیشه در ارزیابی دقیق مقدار کار انجام شده پروژه محدودیت‌هایی وجود دارد، اما بدون اندازه‌گیری و سنجش پیشرفت آنچه انجام شده است، نمی توان پروژه را کنترل نمود. تجزیه و تحلیل انحراف از برنامه زمانبندی به مدیر پروژه امکان می دهد تا مشکلات و موانع پروژه را شناسایی و اقدامات لازم را جهت رفع موانع به عمل آورد.

تحلیل ارزش کسب شده رایج‌ترین و پذیرفته شده‌ترین راه ارزیابی پروژه‌ها (نه فقط ارزیابی عملکرد هزینه ای) است. این روش، با یکپارچه‌سازی سه بعد مدیریت زمان، مدیریت هزینه و مدیریت محدوده پروژه، امکان اندازه‌گیری دقیق وضعیت پیشرفت پروژه، مقایسه روند پیشرفت و اتخاذ تصمیمات به موقع را برای اجرای اقدامات اصلاحی فراهم می‌آورد.

در برخی مقالات این متد را با عدم قطعیت (ریسک) نیز تلفیق نموده و در نتیجه شاخص‌های متنوعی در خصوص پیش‌بینی وضعیت پروژه‌ها ارائه شده است. همچنین ابزاری با عنوان روش زمان کسب شده (Earned Schedule) نیز با الگوبرداری از تحلیل ارزش کسب شده و در راستای توسعه و رفع کمبودهای این روش در سال ۲۰۰۳ ارائه شده است. در هر حال، این متد

به‌عنوان روشی پذیرفته شده در جهان در حال استفاده می‌باشد و تنها روشی است که محدوده، هزینه و زمان را با هم و در کنار هم می‌سنجد.

از آن جا که در پروژه‌های عمرانی و راهسازی، ماشین‌الات به عنوان یکی از منابع اجرای پروژه‌ها، بویژه پروژه‌های ماشین بر مانند پروژه‌های سد سازی، یا راهسازی بوده، در مدیریت زمان و مدیریت هزینه پروژه می‌باشند، می‌خواهیم نشان دهیم که در هنگام برنامه ریزی، زمان بندی و کنترل هزینه‌ها با انتخاب درست (در هنگام تخصیص منابع Cost Control) و زمان بندی حضور ماشین‌های مشخص شده در پروژه، که با توجه به مرحله‌های گوناگون کاری که هنگام ساختار شکست کار BWS به صورت دقیق مشخص می‌شود و بهره برداری بهینه ماشین‌الات براساس برآوردهای حجمی کار (خاکبرداری، بتون ریزی و...)، نیز نگهداری و تعمیرات Maintenance مهندسی؛ بر شاخص‌های ارزش کسب شده به گونه‌ای بسیار جدی اثر گذاشت.

در بخش اول این مقاله درگام نخست، مفاهیم و اندیشه‌های بنیادینی که می‌تواند رهنمود ما در درک تحلیل ارزش کسب شده باشد را مورد بحث قرار داده ایم. در بخش دوم بررسی انطباقی این موضوع با مدیریت ماشین‌الات در پروژه مورد بررسی قرار خواهد گرفت.



### داده‌های پایه

#### ارزش برنامه‌ای (PV یا BCWS) :

ارزش برنامه‌ای (Planned Value-PV) را هزینه بودجه شده برای کار زمان‌بندی شده (Budgeted Cost of Work Scheduled) تعریف می‌نمایند و آن، بخشی از هزینه‌ی برآوردی برنامه‌ریزی شده مصوبی است که در طول یک دوره‌ی معین از فعالیت خرج می‌شود. در واقع ارزش برنامه‌ای همان بودجه تخصیصی در هر دوره زمانی از مدت زمان فعالیت‌ها می‌باشد که در شروع پروژه برآورد می‌گردد. از ترسیم PV برای کل پروژه، منحنی S یا مبنای اندازه‌گیری عملکرد به دست می‌آید و مجموع ارقام بودجه‌ای PV، بودجه کل پروژه (Budget At Completion) یا BAC را نشان می‌دهد.

#### ارزش کسب شده (EV یا BCWP) :

ارزش کسب شده (Earned Value) را هزینه بودجه شده برای کار اجرا شده (Budgeted Cost of Work Performed) تعریف می‌کنند و آن، ارزش کار تکمیل شده است که در تاریخی مشخص پس از شروع پروژه، بر مبنای قیمت‌های واحد و مفروضات بودجه‌ای اولیه محاسبه می‌شود.

#### هزینه‌ی واقعی (AC یا ACWP) :

هزینه‌ی واقعی (Actual Cost) عبارت است از کلیه هزینه‌های واقعی (پرداخت شده) که در طول مدت زمان در نظر گرفته شده برای انجام یک کار محقق می‌گردد. (Actual Cost of Work Performed) هزینه واقعی نشانگر میزان پیشرفت کار نیست، بلکه فقط نشان‌دهنده میزان هزینه صرف شده است که به شرح زیر جمع بندی می‌گردد:

AC = Actual Labor (HR) Cost + هزینه واقعی نیروی انسانی (Actual Non Labor (Machinery & Equipment) Cost  
 + هزینه‌های واقعی مواد و مصالح Actual Materials Cost + هزینه‌های ماشین‌آلات و تجهیزات  
 سایر هزینه‌های واقعی Actual Expense Cost

### مفاهیم اولیه

در وضعیت کنونی، اکثر واحدهای مدیریتی مستقر در پروژه‌ها با یکدیگر هماهنگ نبوده، چون به منظور رفع نیازهای ویژه پدید آمده‌اند مستقل از یکدیگر کار می‌کنند. برای مثال اقدامات مدیریت مالی در قبال هزینه‌ها، و یا مدیریت ماشین‌آلات چه در حوزه بهره‌برداری و چه در حوزه نگهداری مستقل از برنامه زمانبندی پروژه و واحد مربوط به آن صورت می‌گیرد. از این رو، به دلیل استفاده از مبنای اندازه‌گیری (یا به اصطلاح خط کش) متفاوت، گزارش‌های تهیه شده توسط هر واحد در بسیاری موارد با یکدیگر همخوانی نداشته، حتی در تناقض خواهند بود.

هر دستاوردی در اجرای پروژه هزینه‌ای برنامه‌ریزی شده دارد که به آن «ارزش» گویند. هنگامی که آن دستاورد تکمیل شده، به وقوع پیوندد، ارزش آن در پروژه «محقق» خواهد شد که در اصطلاح به آن «ارزش کسب شده» گویند. بدین سان، «میزان پیشرفت پروژه»، «درصد تکمیل کار پروژه»، «پیشرفت فیزیکی پروژه»، «ارزش واقعی کار» و «ارزش حاصله» همگی تعابیر مختلفی از یک مفهوم یعنی «ارزش کسب شده» می‌باشند.

مدیر پروژه برای اقتصادی نگه داشتن پروژه و استفاده کارآمد از بودجه تخصیص یافته باید هزینه‌های واقعی فعالیت‌ها را مرتباً تحت نظارت داشته باشد و علل انحراف از مقادیر پیش‌بینی شده را شناسایی کند. این روش نشان می‌دهد بودجه پیش‌بینی شده برای اتمام پروژه کافی است و یا نه. او حتی در هر زمان می‌تواند محاسبه کند که چه مقدار پول برای اتمام پروژه مورد نیاز است و پروژه چه زمانی به پایان خواهد رسید.

پنج مرحله اولیه (در فاز برنامه‌ریزی) جهت محاسبه ارزش کسب شده مورد نیاز می‌باشد که عبارتند از:

- ۱- شناخت کامل محدوده Scope پروژه (از روش ساختار شکست کار W.B.S)
  - ۲- شناخت فعالیت‌های پروژه (با حفظ محدوده و یکپارچگی پروژه)
  - ۳- زمان‌گذاری فعالیت‌ها و تنظیم پیش‌نیازها
  - ۴- تخصیص منابع و هزینه به فعالیت‌ها
  - ۵- تجزیه و تحلیل کلیه داده‌ها و تنظیم برنامه زمانبندی کل پروژه
- تکنیک ارزش کسب شده شامل چهار بخش اصلی شامل داده‌های پایه، انحرافات، شاخص‌ها و پیش‌بینی‌ها می‌باشد.



در دوره زمانی داده شده، تکمیل شود» «کاری که واقعاً باهمان بودجه تعیین شده به انجام رسیده»، حاصل می‌گردد.  
(تفاضل ارزش برنامه‌ای از ارزش کسب شده):  $SV=EV-PV$   
اگر انحراف  $SV$  مثبت باشد به معنای زودتر تمام شدن پروژه از زمان بندی اولیه بود، اگر منفی باشد به معنای آن است که پروژه از برنامه زمان بندی عقب است و با تاخیر تمام می‌شود.  
انحراف صفر نشان می‌دهد که پروژه مطابق با برنامه پیش می‌رود.

#### انحراف هزینه: (CV) COST VARIANCE

با کمیت پولی بیان می‌شود و از تفاضل «هزینه واقعی ناشی از انجام کار» از «هزینه برنامه ریزی شده برای کار انجام شده» حاصل می‌گردد. (تفاضل هزینه‌ی واقعی از ارزش کسب شده):

$$CV = EV - AC$$

اگر انحراف مالی  $CV$  مثبت باشد به معنای ارزان تمام شدن پروژه نسبت به بر آورد اولیه است و اگر منفی باشد، بدین معنا است که پروژه از بر آورد اولیه گران تر تمام خواهد شد. انحراف صفر نشان دهنده آن است که پروژه مطابق با برنامه پیش می‌رود.

#### شاخص‌ها

##### شاخص عملکرد هزینه: (CPI) Cost Performance Index

این شاخص بدون بعد بوده، به گونه‌ای دقیق بین ارزش کار فیزیکی انجام شده و هزینه‌های واقعی که به طور مستقیم برای انجام آن کار خرج می‌شود، ارتباط برقرار می‌نماید و اگر پول خرج شده خیلی بیشتر از کار فیزیکی انجام شده باشد، CPI

لازم به توضیح است که در خصوص اطلاعات مربوط به هزینه‌های واقعی، سیستم ثبت اسناد مالی پروژه (و یا حتی مدیریت مالی دفتر مرکزی شرکت) باید قادر به ثبت هزینه‌های هر یک از فعالیت‌ها به صورت جداگانه باشد و امکان آن را فراهم آورد تا در مقاطعی که به هنگام سازی برنامه زمان بندی پروژه پیش بینی شده است هزینه‌های واقعی فعالیت‌ها را ارائه نماید.

چنان که مشاهده می‌شود، هزینه‌های واقعی ماشین آلات و تجهیزات که در دسته بندی و جمع هزینه‌های واقعی به صورت جداگانه آورده شده است به روشنی نشان می‌دهد که هزینه‌های ماشین آلات نقش مهمی در شاخص‌های ارزش کسب شده، ایفا می‌نماید.

هزینه‌های ماشین آلات و تجهیزات گسترده وسیعی را در بر می‌گیرد، که هزینه‌های مربوط به خرید، سوخت، لاستیک، ملزومات سرویس، لوازم یدکی، نگهداری و تعمیرات، هزینه‌های پشتیبان نگهداری مانند آزمایش روغن، ابزارهای عمومی، مخصوص و دقیق، هزینه‌های ناشی از جایگزینی ماشین آلات اجاره‌ای بجای ماشین آلات خوابیده، هزینه خواب سرمایه ماشین آلات که به دلیل نبود جبهه‌های کاری به دلیل برنامه ریزی غلط، ماشین‌های مازاد در پروژه، یا خواب تعمیراتی ماشین‌ها که در پروژه‌های ماشین بر رقم‌های سنگینی را به خود اختصاص می‌دهد و اغلب نادیده می‌ماند به گونه‌ای که گاه می‌توان آن را به مثابه بخش پنهان کوه یخ هزینه‌ها بر شمرد. در بخش دوم این مقاله بیشتر بدین موضوع خواهیم پرداخت.

#### انحرافات

##### انحراف زمان بندی (SV) Schedule Variance

با کمیت پولی بیان می‌شود و از تفاضل «مقدار کاری که باید



بر اساس شاخص‌های فوق، شاخص نسبت بحرانی (Critical Ratio) نیز قابل محاسبه می‌باشد.

$$CR = SPI \times CPI = (EV / PV) \times (EV / AC)$$

اگر  $0.9 < CR < 1.2$  ، پروژه وضعیت خوبی دارد،  
اگر  $0.8 < CR < 0.9$  و یا اگر  $1.3 < CR < 1.2$  باشد  
باید بررسی‌های لازم را به عمل آوریم: هرگاه  $CR > 1.3$  و یا  
 $CR < 0.8$  باشد پروژه در مرحله خطر می‌باشد.

### پیش‌بینی‌ها

#### تخمین هزینه اتمام پروژه

#### (EAC) Estimate At Completion

با پیشرفت پروژه، تیم پروژه می‌تواند هزینه اتمام پروژه (EAC) را بر اساس عملکرد گذشته برآورد نماید. به‌طور معمول در برآورد EAC از شاخص‌های عملکرد پروژه یعنی SPI و CPI استفاده می‌شود. روش‌های متفاوتی برای برآورد EAC در شرایط گوناگون وجود دارد. هزینه اتمام پروژه به هر یک از روش‌ها که محاسبه شود، در نهایت با بودجه کل پروژه (BAC) مقایسه می‌شود. سپس با توجه به شرایط پیش‌بینی شده، اقدامات اصلاحی و پیشگیرانه مناسب جهت بهبود آتی پروژه اجرا می‌گردد.

$$EAC = AC + \frac{(BAC - EV)}{PF}$$

در این رابطه PF ضریب عملکرد پروژه (Project Factor) است

نتایج عملکردی آن را به صورت تخطی از بودجه نشان خواهد داد. شاخص عملکرد هزینه (CPI) از تقسیم ارزش کسب شده جمعی بر هزینه‌ی واقعی جمعی یک پروژه تا تاریخ جاری محاسبه می‌شود:  $CPI = EV / AC$

این چنانچه این شاخص بزرگتر از یک باشد نشانگر آن است که پروژه ارزان‌تر از برآورد اولیه اجرا شده است و اگر کوچکتر از یک باشد نشان می‌دهد که کار انجام شده گران‌تر از برآورد اولیه اجرا شده است. در صورتی که CPI برابر با یک باشد پروژه مطابق برآورد اولیه هزینه کرده است.

لازم به تذکر است که این شاخص از آن رو که بدون بعد است می‌تواند برای مقایسه بین دو پروژه متفاوت و یا دو گروه کاری مختلف به کار رود.

### شاخص عملکرد زمان‌بندی

#### (SPI) Schedule Performance Index

این شاخص بدون بعد بوده، برای پیش‌بینی نتایج زمان‌بندی پروژه مورد استفاده قرار می‌گیرد. این شاخص کار انجام شده را براساس برنامه مبنای پروژه، اندازه‌گیری می‌نماید. شاخص عملکرد زمان‌بندی (SPI) از تقسیم ارزش کسب شده جمعی بر هزینه برنامه‌ای جمعی یک پروژه یا یک بسته کاری تا تاریخ جاری محاسبه می‌شود:  $SPI = EV / PV$

چنانچه این شاخص بزرگتر از یک باشد نشانگر آن است که پروژه زودتر از زمان بندی اولیه اجرا شده است و اگر کوچکتر از یک باشد نشان می‌دهد که کار انجام شده دیرتر از برآورد اولیه اجرا شده است. در صورتی که SPI برابر با یک باشد پروژه مطابق زمان بندی اولیه اجرا شده است.





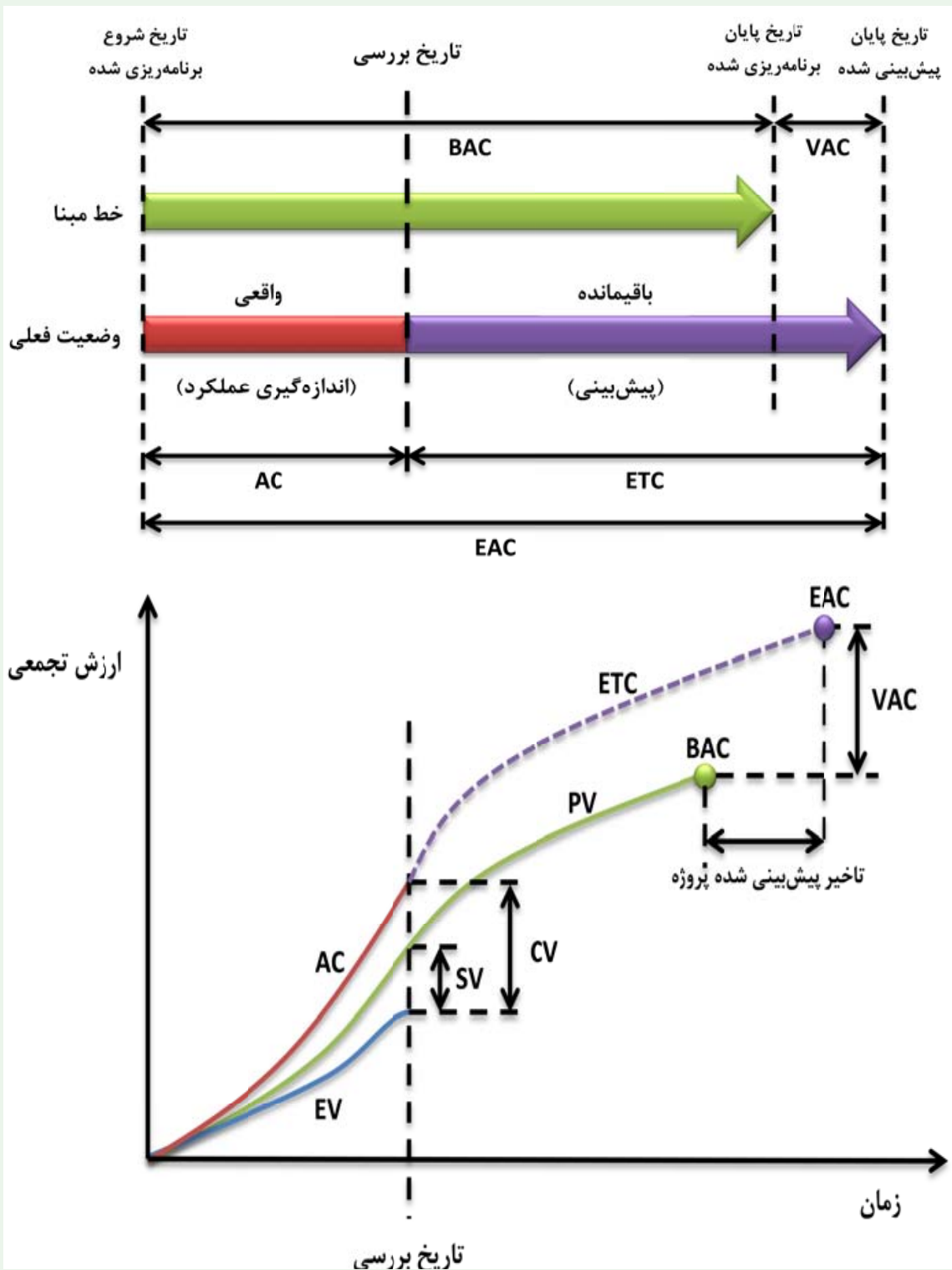
که می‌تواند مقادیر یک،  $SPI \times CPI$ ،  $CPI$ ،  $SPI$  و یا مقادیر دیگر را اختیار کند.  $PF$  ضریبی است که بر اساس عملکرد پروژه مقدار بودجه مورد نیاز برای کارهای باقیمانده را اصلاح می‌کند.

بر اساس این تخمین، دو پارامتر زیر محاسبه می‌شوند:

$ETC$  (Estimate To Completed) =

$EAC - AC$  &  $VAC$  (Variance At Completed) =  $BAC - EAC$

باتوجه به این اطلاعات امکان ترسیم منحنی‌های مختلف با استفاده از تکنیک ارزش کسب شده فراهم می‌گردد:







ماشین آلات و تجهیزات را بیان می کند، PV و EV که هر دو مفاهیم بودجه ای دارند؛ دردل خود مقادیر اختصاص یافته برنامه ای و یا واقعی بودجه مربوط به ماشین آلات را نهفته دارند. این بدان معنا است که تخمین درست بودجه اختصاص یافته به ماشین آلات و تجهیزات می تواند بر انحراف زمانی SV اثر گذار باشد. به این ترتیب ضریب SPI نیز تحت تاثیر قرار می گیرد.

با این تفصیل بودجه اختصاص یافته به ماشین الات و تجهیزات و همچنین هزینه های برنامه ای یا واقعی مترتب بر آن جایگاه خود را در تحلیل ارزش کسب شده خواهد یافت.

**دربخش دوم این مقاله با موضوع را با جزییات بیشتری مورد بحث قرار خواهیم داد.**

بدین سان سه عامل مهم که نتایج نهایی محاسبات ارزش کسب شده پروژه را تعیین خواهند کرد به شرح ذیل می باشد:

۱- کیفیت برنامه مبنای پروژه

۲- عملکرد واقعی در مقایسه با برنامه مبنای پروژه

۳- تصمیم مدیریت برای تاثیرگذاری در نتایج نهایی

در بررسی تعریف ها و مفهوم های پایه ای این بحث مشاهده شد که AC یا هزینه واقعی نقش مهمی را در فرمول های تحلیل ارزش کسب شده ایفا می نماید. بدین سان با افزایش هزینه های واقعی ماشین آلات و تجهیزات، روی انحراف هزینه ها CV، شاخص عملکرد هزینه ها CPI، شاخص بحرانی CR، وحتی پیش بینی هزینه اتمام پروژه EAC به گونه ای جدی اثر گذار باشد.

بجز AC که دراجزای خود به گونه ای روشن هزینه های واقعی





## حکایت یک سفارش محبت آمیز...

### قهوه‌ی مبادا...

سفارش بعدی هفت تا قهوه بود از طرف سه تا وکیل... سه تا قهوه برای خودشان و چهار تا قهوه مبادا... همان‌طور که به ماجرای قهوه‌های مبادا فکر می‌کردم و از هوای آفتابی و منظره‌ی زیبای میدان روبروی کافه لذت می‌بردم، مردی با لباس‌های مندرس وارد کافه شد که بیشتر به گداهای شباهت داشت... با مهربانی از قهوه‌چی پرسید: قهوه‌ی مبادا دارید؟ خیلی ساده ست! مردم به جای کسانی که نمی‌توانند پول قهوه و نوشیدنی گرم بدهند، به حساب خودشان قهوه مبادا می‌خرند... سنت قهوه‌ی مبادا از شهر ناپل ایتالیا شروع شد و کم‌کم به همه‌جای جهان سرایت کرد... بعضی جاها هست که ما نه تنها می‌توانیم نوشیدنی گرم به جای کسی بخریم، بلکه می‌توانیم پرداخت پول یک ساندویچ یا یک وعده غذای کامل را نیز تقبل کنیم... «قهوه مبادا برگردانی است از...» «Suspended coffee»

این داستان شما را بیشتر از یک فنجان قهوه‌ی در یک روز سرد زمستانی گرم خواهد کرد... با یکی از دوستانم وارد قهوه‌خانه‌ای کوچک شدیم و قهوه سفارش دادیم... به سمت میزمان می‌رفتیم که دو نفر دیگر وارد قهوه‌خانه شدند... و سفارش دادند: پنج تا قهوه لطفا... دو تا برای ما و سه تا هم قهوه مبادا... سفارش‌شان را حساب کردند، و دو تا قهوه‌شان را برداشتند و رفتند... از دوستانم پرسیدم: ماجرای این قهوه‌های مبادا چی بود؟ دوستم گفت: آگه کمی صبر کنی بزودی تا چند لحظه دیگه حقیقت روشن می‌شود... آدم‌های دیگری وارد کافه شدند... دو تا دختر آمدند، نفری یک قهوه سفارش دادند، پرداخت کردند و رفتند...

## گفتار بزرگان

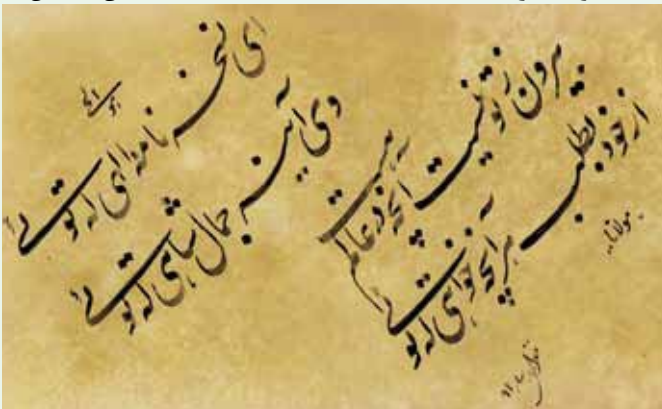
### ابوسعید در حمام!

ابوسعید ابوالخیر با پیری در حمام بود. پیر از گرمای دلکش و هوای خوش حمام فصلی تمام گفت. ابوسعید گفت: می‌دانی چرا این جایگاه خوش است؟ پیر گفت: چون شیخی مثل تو در این حمام است.

چون در این حمام شیخی چون تو هست خوش شد و خوش گشت و خوش آمدنشست شیخ گفت: من جواب بهتری دارم. پیر گفت: بگو که هر چه تو بگویی عین صواب است. شیخ گفت: حمام از این جهت خوش است که از مال دنیا فقط یک سطل و یک پارچه بیشتر نداری که آن هم عاریت حمامی است. گفت حمامی ست خوش، از حد برون کز متاع جمله‌ی دنیای دون

نیست جز سطل و آزاری با تو چیز وانگهی زان تو نیست، آن هر دو نیز (منبع: مصیبت‌نامه‌عطار)

- آن که انتقام می‌گیرد یک روز خوشحال است و آن که می‌بخشد یک عمر. - حضرت علی (ع)
- کسی که می‌تواند چا پلوسی کند تهمت زدن هم برایش بسیار آسان است. - ناپلئون بناپارت
- هر گز نباید چیزی را که نمی‌توانیم بهتر از آن را جایگزینش سازیم از بین ببریم. - پتومارک
- کسی که به پشتکار خود اعتماد دارد ارزشی برای شانس قائل نیست. - مثل ژاپنی
- باید آینده را دوست داشت و به آن امید بست چون بقیه عمر را باید در آن گذرانید. - کترینک
- سنگهای درشت را سنگهای ریز پابر جانگه می‌دارند. - پوپ
- بعضی‌ها ثروتمند زندگی می‌کنند؛ بعضی‌ها ثروتمند می‌میرند. - جانسون
- سرنوشت خود را خود به دست بگیریم در غیر این صورت دیگران آن را به دست خواهند گرفت. - جان اف دلس



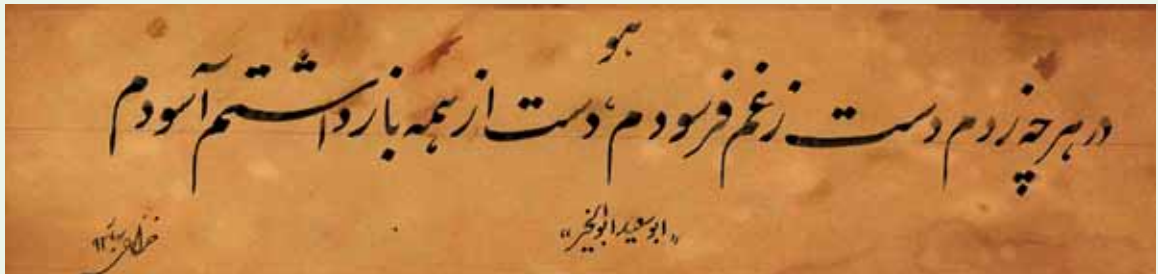


### ارتباط اقتصاد با کفش!

مردی به عروسی دعوت شد. چون به مجلس وارد شد، از ترس این که کفشهایش را بدزدند آنها را در زیر لباسش پنهان کرد و در گوشه‌ای نشست. بغل دستی‌اش که برآمدگی در لباس او دید پرسید: این برآمدگی چیست؟ گفت: کتاب. آن مرد پرسید: در چه بابی است؟ جواب داد: در علم اقتصاد. گفت: حتماً آن را از کتابفروشی خریده‌ای. گفت: نه از کفاشی خریده‌ام.

### انوشیروان ورعیت پولدار

به انوشیروان نوشتند که یکی از مردم کشورش آن قدر مال دارد که در خزانه پادشاه هم یک دهم آن نیست. انوشیروان در پاسخ نوشت: خدا را سپاس می‌گویم که رعیت ما از ما غنی‌تر شده‌اند و این از عدل و دادگری ماست. «لطایف الطوایف - مولانا فخرالدین»



### نکته‌ها:

- از شیخ بهایی پرسیدند: خیلی سخت می‌گذرد، چه باید کرد؟ شیخ گفت: خودت که می‌گویی، سخت می‌گذرد، سخت که نمی‌ماند! پس خدا را شکر که می‌گذرد و نمی‌ماند
- من از دست دیگران ناراحت نمی‌شوم، فقط نظرم را در موردشان عوض می‌کنم (آل پاچینو)
- جورج برنارد شاو از نویسندگانی بود که آثارش را به قیمت گزاف در اختیار مطبوعات قرار می‌داد و برای هر کلمه یک دلار می‌گرفت. این موضوع مدت‌ها بر سر زبان‌ها افتاده بود تا این که یک آمریکایی به شوخی، یک دلار برای "شاو" فرستاد و درخواست کرد که یک کلمه برای او بنویسد. شاو در جواب او نوشت: متشکرم!

## جدی‌نگیرید شوخی با مشاغل

- سیاستمدار:** سیاستمدار کسی است که می‌تواند به شما بگوید به جهنم بروید منتها به نحوی که شما برای این سفر لحظه شماری کنید.
- مشاور:** مشاور کسی است که ساعت شما را از دستتان باز می‌کند و بعد به شما می‌گوید ساعت چند است.
- حسابدار:** حسابدار کسی است که قیمت هر چیز را می‌داند ولی ارزش هیچ چیز را نمی‌داند.
- بانکدار:** بانکدار کسی است که هنگامی که هوا آفتابی است چترش را به شما قرض می‌دهد و درست تا باران شروع می‌شود آن را دوباره می‌خواهد.
- اقتصاددان:** اقتصاددان کسی است که فردا خواهد فهمید چرا چیزهایی که دیروز پیش‌بینی کرده بود امروز اتفاق نیفتاد.
- روزنامه نگار:** روزنامه نگار کسی است که ۵۰ درصد از وقتش به نگفتن چیزهایی که می‌داند می‌گذرد و ۵۰ درصد بقیه وقتش به صحبت کردن در مورد چیزهایی که نمی‌داند.
- ریاضیدان:** ریاضیدان مرد کوری است که در یک اتاق تاریک بدنبال گربه سیاهی می‌گردد که آنجانیست.
- فیلسوف:** فیلسوف کسی است که برای عده‌ای که خوابند حرف می‌زند.
- روانشناس:** روانشناس کسی است که از شما پول می‌گیرد تا سوالاتی را بپرسد که همسر تان مجانی از شما می‌پرسد.
- جامعه‌شناس:** جامعه‌شناس کسی است که وقتی ماشین گران قیمت ومدل بالایی از خیابان رد می‌شود و همه مردم به آن نگاه می‌کنند، او به مردم نگاه می‌کند.
- هنرمند مدرن:** هنرمند مدرن کسی است که رنگ را بر روی بوم می‌پاشد و با پارچه‌ای آن را بهم می‌زند و سپس پارچه را در معرض تماشای هنردوستان می‌گذارد.
- برنامه نویسی:** برنامه نویسی کسی است که مشکلی که از وجودش بی‌خبر بودید را به روشی که نمی‌فهمید حل می‌کند.
- مسئول فروش:** مسئول فروش کسی است که کاری ندارد که کار چیست فقط به دنبال فروش کردن است.
- مدیر:** یک مدیر کسی است که می‌خواهد هر چه سریعتر کارهای محول شده به خودش را بین دیگران



مهندس عطاردیان:

## توسعه کشور با سیاست های اجرایی دولت در جهت تقویت بخش خصوصی مخصوصاً امکان پذیر است

مقاله ای تحت عنوان «شرح اوضاع پیمانکاران ساختمانی در رابطه با کارفرمایان دولتی» توسط آقای سید مرتضی هاشمی، رئیس هیات مدیره شرکت پارسیکان به انجمن شرکتهای ساختمانی ارسال شده بود که نویسنده آن ضمن پرداختن به شرایط عمومی پیمان، فهارس بها، اعتبارات کم عمرانی، شرکتهای شبه دولتی، فقدان سازمان برنامه حامی پیمانکاران، عدم پایبندی کارفرمایان به قوانین و مقررات حاکم، تغییر غیرمتعارف قیمتها، عدم پرداخت مطالبات پیمانکاران و عدم تناسب نرخ خسارت تاخیر تادیه با نرخ تورم، به تحلیل علل ضعف پیمانکاران مجری پروژه های عمرانی پرداخته بود. بعد از دریافت این مقاله توسط ماهنامه آبادگران، جلسه ای با حضور دکتر غلامرضا علی زاده، سردبیر این ماهنامه و آقای هاشمی برگزار شد تا مهندس محمد عطاردیان، دبیر انجمن با ارائه مستندات توضیحاتی در موارد مذکور در فوق و اقدامات مکرر و متعدد انجام شده توسط انجمن شرکتهای ساختمانی در راستای موارد مطرح شده و سایر زمینه های مبتلا به شرکتهای عضو ارائه دهند که جهت اطلاع خوانندگان ماهنامه پیام آبادگران مشروح این جلسه درج می گردد.



بنده از سال ۱۳۵۷ تا کنون در این انجمن عضو هیات مدیره بوده ام. ما از همان اول کار، در مورد شرایط عمومی پیمان با دولت وارد گفتگو شدیم. حتی در برهه های توانستیم تغییراتی در این شرایط عمومی پیمان به وجود آوریم که کافی نبود. امروزه شرایط پیمانی وجود دارد که تا حد زیادی نتیجه تلاش دو طرف گفتگو است که امیدواریم تصویب و توسط معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی ابلاغ شود. وی افزود در مورد فهرست بها نیز ما مکاتبات زیادی داشته ایم. و برای انتشار فهرست بهای سال ۱۳۹۲ پیگیری های زیادی از طریق سازمان برنامه به عمل آورده ایم و حتی برای تسهیل در انتشار این فهرست بها اقدام به تهیه فهرست بهای پیشنهادی خود کردیم.

مهندس عطاردیان در مورد شرکتهای شبه دولتی نیز با اشاره به اقدامات صورت گرفته در این باره اعلام کرد: در اثر همین گفتگوها بود که مهندس رستم قاسمی رئیس قرارگاه سابق و

رئیس هیات مدیره شرکت پارسیکان در این مطلب به تحلیل علل ضعف پیمانکاران در احقاق حقوق تضییع شده خود پرداخته بود و در این مورد نکاتی مانند بررسی راه هایی به منظور عدم اتکای پیمانکاران ساختمانی به بودجه دولتی، فراهم کردن زمینه های لازم برای اتحاد برای اصلاح قانون، اهتمام تشکلهای برای ایجاد هسته های قانونی برای دفاع از حقوق پیمانکاران، لزوم ارجاع حکمیت به انجمن به جای ارجاع آن به شورای عالی فنی، اهتمام برای ایجاد شعبی در قوه قضائیه که مختص امور پیمانکاری باشد و لزوم عضویت در کمیسیونهای حل اختلاف بیمه ای و مالیاتی را یادآور شده بود.

پس از قرائت نامه رئیس هیات مدیره شرکت ساختمانی پارسیکان توسط دکتر علی زاده، مهندس عطاردیان با بیان این که انجمن شرکتهای ساختمانی یک تشکیلات مردم نهاد صنفی است که سال ۱۳۲۶ در وزارت کار ثبت شده است، افزود:



دولت برای نظام فنی و اجرایی رسماً مرجع تعامل در کنار دولت اعلام شده است.

مهندس عطاردیان گفت: در مورد مطالبات پیمانکاران نیز معتقدیم دولت توان پرداخت این مطالبات را ندارد و باید پیمانکاران بند ناف خود را از دولت قطع کنند. بخش خصوصی باید سرمایه‌گذار جذب کند و کارهایی برای خود ایجاد نماید. در این مورد مقابله‌نامه‌هایی نیز با بانکها تصویب شده است. به اعضای خود نیز توصیه کرده‌ایم تا زمانی که پروژه‌های تامین مالی نشده در آن ورود نکنند. در مورد مطالبات و نرخ تاخیر تأدیه که با نرخ تورم هماهنگ نیست نیز توانسته‌ایم تا حد دریافت اوراق مشارکت امور را پیش ببریم و بخش کارفرمایی بر اساس تورم اعلامی بانک مرکزیملمز شده است خسارت تاخیر تأدیه پرداخت کند.

وی با تأکید بر این نکته که کار انجمن شرکتهای ساختمانی از نوع کار ستادی است نه اجرایی افزود: ما قادر به اصلاح قوانین و اخطار دادن در موارد تخلف از آن هستیم. و شرکتهای ما توجه به همین قوانین تصویب شده می‌توانند برای احقاق حق خود به

دادگستری مراجعه کنند. انجمن آمادگی رفع اشکالات فنی برخی از پیمانکاران را نیز دارد و در قسمت حقوقی خود از پیمانکاران حمایت می‌کند. وی در مورد سوال انتخاباتی و وضع انجمن در انتخابات ریاست جمهوری نیز افزود: ما در انتخابات گذشته از همه کاندیداها را دعوت کردیم و گفتیم انتظارات ما با رصد کردن منافع ملی کشور در بیانیه ماموریت انجمن آمده است و ما به کسی رای می‌دهیم که بیانیه ماموریت انجمن را امضا کند. امسال نیز همین رویه را پیش رو داریم و هر نماینده‌ای که به مطالبات بخش خصوصی توجه کند مورد استقبال ما قرار می‌گیرد.

**در پایان این جلسه مهندس عطاردیان تأکید کردند انجمن هیچ‌گاه منفعل نبوده و از حداکثر توان خود برای بهبود شرایط پیمانکاران سود برده است. دکتر علی‌زاده نیز خطاب به آقای هاشمی عنوان کرد: ما از شما و همه دلسوزان سازندگی کشور خواهیم‌دیم تماس نزدیک خود را با انجمن حفظ کنند و ما را از نظرات و پیشنهادهای ارزنده و سازنده خود بهره‌مند سازید.**

وزیر نفت فعلی، به شرکتهای زیرمجموعه خاتم‌الانبیا بخشنامه داد که وارد کارهایی با بودجه زیر ۲۰۰ میلیارد تومان نشوند. آنها از ما خواستند هر تخلفی که سازمانهای زیرمجموعه آنها انجام دادند توسط ما گزارش شود که در چند مورد گزارش شد و اقدامات موثری صورت گرفت. اکنون نیز با شرکت نفت جلسات مشترکی داریم تا به نتیجه برسیم. حتی شرکت نفت برای پرداخت مطالبات پیمانکار قصد استفاده از LC ریالی را دارد. بخشنامه‌هایی هم در اثر پیگیری‌های ما در مجلس تصویب و توسط شورای نگهبان تأیید شده که تأکید دارد پروژه‌ها باید تامین اعتبار شده باشد و اگر طلب پیمانکاران بیش از یک ماه عقب بیافتد دولت باید خسارت دیرکرد پرداخت نماید.

وی افزود: سیاست دولت باید متناسب با چشم‌انداز بیست ساله و در جهت تقویت بخش خصوصی باشد. ما تلاش کرده‌ایم تا جایگاه منابع مالی سازمان تامین اجتماعی را به عنوان ثروت بین‌النسلی که ۹۱ درصد منابع مالی آن توسط بخش کارفرمایی و کارگری تامین می‌شود، تبیین کنیم و جایگاه آن را به عنوان نهاد عمومی و غیردولتی آگاهی‌بخشی نماییم. انجمن

#### مهندس عطاردیان:

**سیاست دولت باید متناسب با چشم‌انداز بیست ساله و در جهت تقویت بخش خصوصی باشد. ما تلاش کرده‌ایم تا جایگاه منابع مالی سازمان تامین اجتماعی را به عنوان ثروت بین‌النسلی که ۹۱ درصد منابع مالی آن توسط بخش کارفرمایی و کارگری تامین می‌شود، تبیین کنیم و جایگاه آن را به عنوان نهاد عمومی و غیردولتی آگاهی‌بخشی نماییم.**

ما توسط تمام سازمانها طرف مشورت است. ما انجمنهای صنفی کشور را جمع کردیم و طبق قانون کار، مرکز کانون عالی انجمنهای صنفی کارفرمایی ایران را ایجاد کردیم که بنده دبیر کل آن هستم و از طرف کشورهای آسیایی نیز به عنوان عضو هیات مدیره سازمان بین‌المللی کار انتخاب و مشغول انجام وظیفه شدم. این کانون عالی مدافع حقوق بخش خصوصی است و زمانی که به ناحق منحل شد و به جای آن تشکلی وابسته به دولت روی کار آمد. ما پیگیری حقوقی طولانی مدتی را

آغاز کردیم و بعد از ۴ سال تلاش موفق به محکوم کردن این کانون موازی شدیم تا جایگاه خود را به دست آوریم. به عبارتی ما توانستیم تشکل مرکزی خود را مجدد فعال کنیم و از طریق گفتگو و استدلال مسائل را پیش ببریم.

مهندس عطاردیان خاطرنشان کرد در مورد تامین اجتماعی نیز طرحی را برای سه جانبه‌گرایی پیشنهاد داده‌ایم چون معتقدیم پول تامین اجتماعی حق الناس است نه بیت‌المال. همانطوری که اشاره شد با توجه به سهم ۹۱ درصدی بخش خصوصی این سازمان باید از طریق ما اداره شود. ما برای احیای سازمان برنامه نیز پیگیری‌های مستمر نموده‌ایم که بخشی از آن در ماهنامه پیام آبادگران آمده است. در مورد حکمیت نیز انجمن ما فعال است و اکثر اعضای ما این حکمیت را می‌پذیرند.

وی افزود: تشکیل شورای هماهنگی نیز در اثر توافق با سازمان برنامه و برای تأثیرگذاری در مورد مسائل مختلف به وجود آمده و فعالیت آن روز به روز گسترده‌تر می‌شود. این شورا در مصوبه



## چالش های موجود ماده ۴۶ شرایط عمومی پیمان

مهندس محمدرضا طبیب زاده

پیش گفتار:

کوتاه سخن نوشته شده در آخرین صفحات شماره اول و دوم اسفندماه ۹۱ پیام راه سازان ارگان انجمن شرکت های راه سازی ایران در مورد خاموش شدن نور شمع وجود یکی از همکاران پیمانکار در واپسین روزهای اسفندماه سال ۱۳۹۱ بجهت اعمال خلع ید کارفرما از یکی از پروژه های در دست انجام ایشان، اینجانب را بر آن داشت که نوشته ذیل را تهیه و به خدمت همه همکاران ارجمند در شرکت های صنفی پیمانکاری و صنعت احداث و آن بخش از کارفرمایان که بنحوی به سرنوشت و بقای شرکتهای پیمانکاری در بخش خصوصی می اندیشد تقدیم نمایم. امید است به پرسشها و چالشهای نوشته شده در این مقاله همه کارفرمایان و مجریان که استفاده از ماده ۴۶ شرایط عمومی پیمان را حق خود می دانند و اعمال آن را جایز می شمرند پاسخ در خوری برای استیفای حقوق پیمانکاران طرف قرارداد خود و در نهایت امر استیفای رضایت مندی در خلوت خود داشته باشند.



مقدمه:

اینجانب در اواسط سال ۹۰ اقدام به تهیه مقاله ای با عنوان "ماده های ۴۶ و ۴۸ شرایط عمومی پیمان چه حکم می کنند؟" همزمان با بازنگری شرایط عمومی پیمان جاری کشور در بخش نظام فنی / اجرائی در سازمان مدیریت نمودم که این مقاله همزمان در دو نشریه پیام آبادگران (شماره ۲۸۸ مهرماه) و نشریه پیام راهسازان (شماره هفتم و هشتم آبان ماه سال ۹۰) چاپ شد.

در مقاله فوق الذکر اینجانب تلاش نمودم با یک نگاه بی طرفانه و نه در لباس و ذهنیت تنها پیمانکار بلکه با یک نگاه کارشناسی و بی طرفانه به نقد و بررسی این دو ماده از منظر دو بحث اساسی و مهم حقوقی/اجرائی، به حیثه اثر اختیار و مسئولیت کارفرمایان در فضای قراردادی آنها با پیمانکاران پردازم. در مقاله قبلی براساس استنباطات نگارنده به نکات ذیل اشاره شده است:

۱- اشاره مختصر به رؤس مندرجات مقاله سال ۹۰ در



۴۶ است. چه حداقل در مورد ماده ۴۶ مصادیقی (به حق یا ناحق) توسط کارفرما بایستی ارائه شود و برآن اساس کارفرما اعمال ماده ۴۶ را جاری نموده و با ضبط ضمانتنامه‌های پیمانکار موضوع را ادامه می‌دهد. تجربه گذشته به کرات نشان داده است در اعمال ماده ۴۸ بعضی از کارفرمایان و مجریان عموماً بعلت عدم انجام تعهدات اصلی پیمانی خود (۱) تهیه و تامین منابع مالی پروژه‌ها، (۲) نبود نقشه‌های اجرائی پروژه (۳) خصوصاً عدم به موقع استحصال اراضی محل اجرای پروژه و (۴) عدم دریافت تاییدات محیط زیستی را مصلحت خود تلقی نموده و اقدام به خارج نمودن پیمانکار از صحنه اجرای پروژه به استناد ماده ۴۸ می‌نمایند.

✓ **نوشته شد** که در هیچ پروژه ای تاکنون اعمال خلع ید یک نگاه پروژه محوری نبوده چه اگر پیمانکار نالایق هم به صحنه پروژه دعوت و وارد شده باشد؟ باز در این امر کارفرما مقصر است که انتخاب صحیحی را از ابتدا صورت نداده و یا قوانین جاری کشور برای انتخاب پیمانکار دارای نقص است و علاوه برآن خروج پیمانکار قبلی و ورود پیمانکار جدید (پیگیری و اعمال ماده ۴۷ و انجام تشریفات مناقصه جدید) خود نیاز به زمان زیادی دارد. تجربه نشان داده است باز به قطع یقین قیمت تمام شده پروژه از قیمت کار با پیمانکار قبلی به مراتب بیشتر گردیده است و به واقع امکان دستیابی به مبلغ و مدت معقول در پروژه میسر نگردیده است.

✓ **نوشته شد** که متأسفانه مسئولان ذیربط (بخش کارفرمایی و بخش نظام فنی اجرائی) تاکنون نتوانسته‌اند گزارش و بیان مشخصی از سرانجام پروژه های خلع ید شده ارائه دهند که آیا این کارفرمایان بعنوان عامل خلع ید رعایت اعتدال و انصاف را نموده اند و تنها خاطی پیمانکار بوده

## حوزه مواد ۴۶ و ۴۸ شرایط عمومی پیمان

✓ **نوشته شد** آنچه در شرایط کنونی در ماده های ۴۶ و ۴۸ شرایط عمومی پیمان با کاربرد عبارات همچون «فسخ پیمان» یا «خاتمه پیمان» توسط کارفرما تعریف شده است، با حال و هوای یک فضای تعاملی بین طرفین قرارداد وفق نمی‌دهد و قطعاً وجود مواد ۴۶ و ۴۸ در شرایط عمومی پیمان موجود به برهم زدن معادله اختیار - مسئولیت بین طرفین و گرداندن قطعی وزنه کنترلی به نفع کارفرما در طول اجرای پروژه منجر می‌گردد که این امر در نهایت به نفع و صلاح پروژه نخواهد بود.

✓ **نوشته شد** با وجود مواد ۴۶ و ۴۸ تاکنون به نحوی، چنین به طرفین القاء شده است که پیمانکار همواره بایستی توجه داشته باشد که اختیارات پروژه و سرنوشت ایشان در پروژه در دست کارفرما است و تنها پیمانکار در اجرای تعهدات خود قصور می‌نماید و مواردی همچون ماده ۴۶ یا ۴۸ برای گوشزد نمودن تعهدات پیمانکار نوشته شده است و ماحصل اینکه، کارفرما در فضای دوجانبه قراردادی، عموماً از خطا بری است و این کارفرما است که با تشخیص مصلحت پروژه تکلیف خطاهای قراردادی پیمانکار را روشن می‌نماید.

✓ **نوشته شد** علیرغم تمام ادعاهای ثابت نشده و وارد شده به پیمانکاران در طول اجرای پروژه‌ها پیرامون اثرات تاخیر ناشی از عامل فعل پیمانکار در اجرای پروژه‌ها و در پی آن تطویل بی‌رویه مدت پیمانها، به روایت کلیه اسناد و مدارک رسمی و تحلیلی منتشره شده، در گذشته و حال از طرف مقامات ذیربط منجمله سازمان مدیریت سهم پیمانکاران در کل تاخیرات اجرای پروژه های عمرانی رقمی کمتر از ۵ درصد بوده و برعکس بیش از ۷۰ درصد موارد تاخیر به عملکرد کارفرما و خصوصاً عدم تامین و تخصیص به موقع منابع مالی پروژه‌ها مرتبط است.

✓ **نوشته شد** در هر دو ماده ۴۶ و ۴۸ این تنها کارفرمایان هستند که تعیین تکلیف پروژه را در مورد عدم انجام تعهدات طرف مقابل در قرارداد یعنی پیمانکار در ماده ۴۶ و یا تعیین تکلیف پیمانکار در مورد عدم ادامه کار (بنظر کارفرما و بدون ارائه دلیل و به مصلحت خود) ماده ۴۸ را در اختیار دارند.

✓ **نوشته شد** که نتیجه ایجاد و انجام ماده ۴۸ و استناد آن به مصلحت کارفرما و بدون ذکر ادله یا ارائه دلیل موجه و منطقی به پیمانکار طرف قرارداد و البته بدون توجه به درصد پیشرفت کار پروژه‌ها (فی المثل بالای ۵۰ درصد) به مراتب از نظر حیثیتی و از نظر مالی غیرقابل قبول تر از ماده



است؟ و یا اینکه مجریان نیز مقصرد و به دلایلی برای پوشش مشکلات مدیریتی خود اqlام به خلع ید از پیمانکاران نموده اند.

**توضیح:** نگارنده اعتقاد دارد که مسلماً این حق کارفرما در مورد عدم ادامه کار می باشد ولی قطعاً بایستی مصادیق منطقی برای این حق و البته با حفظ کامل حقوق پیمانکار به عنوان طرف دوم قرارداد تعریف شود که به این مهم در فرم جدید شرایط عمومی پیمان کم و بیش پرداخته شده است.

✓ **نوشته شد** که در نظامات بین المللی (منجمله ضوابط فیدیک) رعایت اعتدال برای حوزه مسئولیت و اختیار طرفین قرارداد نوشته شده و حق اختیار خاتمه پیمان را برای هر دو طرف قرارداد در حوزه اجرای پروژه ها دیده شده است.

✓ **نوشته شد** که تفویض اختیارات مطلق در مورد فسخ یا ختم پیمان در قراردادهای پیمانکاری به کارفرما از یک طرف و وجود شرایط حاکم و جاری بر شرایط نقد نمودن تضامین پیمانکاران کلاً در اختیار کارفرمایان دائر بر اینکه کارفرما با استناد بر مصادیق ماده خلع ید و یا بدون استناد به آنها و اعلام یک جانبه به بانک برای دریافت ضمانت نامه می تواند عمل نماید، با درج تعادل در یک قرارداد منطقی همخوانی ندارد و ضمن اینکه این امر قطعاً به ایجاد عدم اطمینان بین طرفین می انجامد و همواره یک اهرم فشار را برای تسلیم پیمانکاران در مقاطع مختلف بوجود آورده است بلکه به قطع و یقین این شرایط نفی شرایط برد\_ برد (WIN-WIN) در پروژه ها و یک نگاه پروژه محوری است و موجب فساد پیمانکار

برای برون رفت از این مضیقه می گردد.

✓ **نوشته شد** که فرهنگ و فضای "کارفرما می تواند و پیمانکار بایستی" حاضر در روابط موجود پروژه های عمرانی بصورت عادلانه هم از منظر شرعی و هم از منظر عرفی و در یک قرارداد متعادل بایستی اصلاح شود و این تفویض اختیار یک جانبه به کارفرمایان بنحوی بایستی متعادل شود که بعضی از کارفرمایان (خواسته یا ناخواسته) نتوانند عدم انجام به موقع مشکلات در تعهد و مدیریت خود را در قالب فسخ پیمان (ماده ۴۶) یا خاتمه پیمان (ماده ۴۸) برای ارائه به مقامات ذیربط و بالادستی خود اجرا و توجیه نمایند.

## ۲- اصول لازم برای ایجاد تعادل بین اختیار و مسئولیت طرفین قرارداد.

از نگاه نگارنده بایستی حداقل این اصول کلی در تهیه و تنظیم اسناد حقوقی - اجرائی منجمله شرایط عمومی پیمان بین کارفرما و پیمانکاران در هر دو نظام اجرایی سه عاملی و دو عاملی (EPC) جاری باشد.

✓ قرارداد بین کارفرما و پیمانکار بایستی از منظر هم عقد شرعی و هم عرفی از یک تعادل با توجه به جایگاه هر یک از طرفین (مجری در جایگاه کارفرما) و پیمانکار بخش خصوصی (در جایگاه پیمانکار) برخوردار باشد.

✓ **شعار برد- برد** در فضای اجرای پروژه ها بدرستی محقق شود و این ذهنیت فعال مایشاء بودن یک جانبه کارفرمایان در فضای مقابل با پیمانکاران در واقعیت عملی آن تغییر یابد. قطعاً تاکنون این شرایط صرفنظر از بروز ضایعات جانی و یا به هدر رفتن حیثیت پیمانکاران دفعات، به نفع پروژه های مملکت و در راه حفظ منابع







پیمان به عنوان یک سند اصلی به واقع تنظیم کننده و خط دهنده رابطه حقوقی / مالی / اجرائی / عملیاتی بین کارفرما و پیمانکار در اجرای پروژه های عمرانی است. گرچه در لایه لای متون شرایط عمومی پیمان بعضاً عدم تساوی و تعادل در ارتباط با وظایف کارفرمایان در مقابل پیمانکاران دیده می شود ولی وجود مواد ۴۶ و ۴۸ شرایط عمومی پیمان و نحوه موجود دریافت تضامین از پیمانکاران به عنوان دو جایگاه ویژه در این عدم تساوی طرفین بسیار نقش آفرین است و اثر بسیار پر رنگ و جدی دارد و این فضای ماده ۴۶ است که همواره بعنوان یک اهرم فشار بر بالای سر پیمانکار در طول اجرای پروژه قرار دارد و همواره این نگرانی برای پیمانکاران وجود دارد که این اهرم در هر مقطعی در پروژه توسط کارفرما می تواند قابل استناد و استفاده باشد.

اینجانب به همراه سایر ذینفعان محترم در بخش پیمانکاری در طول حدود سه سالی که در بازنگری و اصلاح شرایط عمومی پیمان در سازمان مدیریت حضور داشتم برای ایجاد یک فضای تعادل در بازخوانی مواد ۴۶ و ۴۸ تلاش وافر نمودیم. گرچه در پیش نویس حاضر تغییرات بسیار قابل قبول و اساسی خصوصاً در ماده ۴۸ صورت گرفته و ذکر مصادیق این ماده برای کارفرمایان گردیده است ولی باز به باور اینجانب روح حاکم بر این ماده و ماده ۴۶ باز کم و بیش حاکی از عدم تعادل را نشان می دهد که اینجانب در مقالات تقدیمی قبلی اشاره در فوق ذکر به آن پرداختم و نگارنده معتقد است که در هیچ موردی خلع ید پیمانکار راهکار عملی برای به سامان رساندن پروژه در یک فضای متعادل و منطقی نیست و اگر پاره ای از پیمانکاران به زعم کارفرمایان به وظایف قانونی خود در قرارداد عمل نمی نمایند و مستحق خلع ید می باشند این موارد بایستی

ملی نبوده و نخواهد بود.

✓ قوانین و دستورالعملهای بالادستی که توسط قوه مقننه یا قوه مجریه و سایر ارگانهای ذیربط در ارتباط با تنظیم روابط پیمانکار و کارفرما (منجمله قانون مناقصات، دستورالعملهای اجرائی مصوبه هیئت وزیران قوانین، بخشنامه ها و دستورالعمل های نظام فنی / اجرائی و سایر قوانین مرتبط) با قبول حق و حقوق برای پیمانکار دیده و نوشته شود.

✓ به انجمن های صنفی شرکتهای پیمانکاری بعنوان نمایندگان بخش خصوصی جایگاه در خور و شایسته آنها داده شود بنحوی که در تصمیم گیریهای کلانی که بنحوی به سرنوشت پیمانکاران مرتبط می باشد همچون تهیه و تدوین فهرست بهای پایه، تعدیل در قراردادهای عمرانی، تصمیم گیری کلان در مورد تامین منابع مالی پروژه ها (همچون قانون بودجه سال ۹۱) و نظایر آن سهیم واقعی داده شود.

✓ اینجانب اعتقاد دارم بدون شک با یک نگاه منطقی و منصفانه هیچ کارفرما یا مجری و دولتی نمی تواند و نایستی با دیدگاههای اصولی فوق مخالف بوده و در عین حال به یک فضای برد - برد فکر نماید.

### ۳- جایگاه شرایط عمومی پیمان جاری

در این بخش به بایدها و نبایدها در شرایط عمومی پیمان حاضر در حوزه وظایف اولیه کارفرمایان و مجریان، استناد کارفرما به مصادیق ماده ۴۶ برای خلع ید پروژه مورد بحث به عنوان یک نمونه (Case Study) و تحلیل های مرتبط به موارد مختلف شرایط عمومی پیمان در مورد اختیار و مسئولیت کارفرمایان آنهم بصورت اجمالی پرداخته شده است، شرایط عمومی



اینجانب با نگاه به اصول فوق الذکر نوشته شده در این مقاله پرسش های ذیل را منطبق با محور ذیل نوشته ام.

**محور اول:** آیا کارفرما قبول دارد که قرارداد امضا شده بین ایشان و پیمانکار یک قرارداد دو جانبه است و بایستی با نگاه رعایت عدل، انصاف، اعتدال و همچنین رعایت همه موازین قراردادی به این فضا وارد شود و قضاوت نماید؟

**محور دوم:** آیا کارفرما معتقد است که همه وظایف خود مرتبط با متون قرارداد امضا شده و همچنین قوانین و ضوابط بالادستی به این قرارداد را به انجام رسانده است و خصوصاً در مورد رعایت سه اصل (۱) تامین منابع مالی به موقع پروژه ها (پرداخت صورت کارکردها، تعدیلات، ...)(۲) نقشه های اجرایی پروژه را به موقع تحویل پیمانکار نموده و (۳) بالاخص مسئله مهم استحصال اراضی پروژه و مشخصاً در فضای مناطق خاص کشور منجمله منطقه شهرهای شمالی کشور که عموماً مسیرها از میان زمین های زراعی شالیزار و دارای مودی عبور می نماید را به درستی و به موقع و مهمتر قبل از حضور پیمانکار در صحنه اجرای پروژه به انجام رسانیده باشد؟

**محور سوم:** آیا کارفرما معتقد است که بایستی برای حفظ و بقای پیمانکاران بخش خصوصی و هرچه پررنگ شدن حضور آنها به خصوص با نگاه و رعایت اصل ۴۴ قانون اساسی و سند چشم انداز نظام برای افق سال ۱۴۰۴ تایید شده توسط مقام معظم رهبری توجه ویژه به عمل آید و این کارآفرینان زحمت کش را برای حضور در پروژه های آینده مملکت پشتیبانی نمود.

**محور چهارم:** آیا کارفرما معتقد است با فرض محال و قبول

براساس سوابق و عملکرد گذشته دو طرف قرارداد به درستی بررسی شده و این پیمانکاران بنحوی در لیست سیاه دولت و انجمن های صنفی تا رفع اشکالات و اصلاح مدیریتی خود قرا گیرند و اصولاً با حضور چند پیمانکار خاطی یک رویه عمومی برای کل نظام پیمانکاری کشور که از زحمت کش ترین و پرخطر پذیرترین بخش مهندسی کشور می باشند نوشته و اعمال شود.

### بحث بررسی موردی خلع ید (Case Study)

در این نوشته نگاه نگارنده به تمرکز بر روی خلع ید انجام شده در مورد یک پروژه خاص نیست. بلکه هدف بررسی و نگاه به یک مورد خلع ید کارفرما و تحلیل ادله ایشان در پروژه های عمرانی است. که کارفرمایان با استناد به پاره ای از مصادیق ماده ۴۶ شرایط عمومی پیمان اقدام به فسخ پیمان می نماید بلکه در غایت امر روی سخن این نوشتار به انجمن های محترم صنفی شرکت های پیمانکاری (انجمن های شرکت ساختمانی، انجمن شرکت های تاسیساتی، انجمن شرکت های راهسازی انجمن شرکت های نفت، گاز و پتروشیمی و جامعه مهندسين مشاور و ...) برای بررسی این امر، تحلیل و تدقیق این شرایط و ارائه راهکار به مسئولان ذیربط و دلسوز نظام برای بهینه کردن شرایط کار در آینده است.

✓ به نظر می رسد کارفرما در این سوژه مورد بحث با استناد به بعضی از مصادیق ماده ۴۶ شرایط عمومی پیمان (قسمت های ۸ و ۱۲ از بند الف) این حق را برای خود متصور دانسته است که اقدام به خلع ید پیمانکار آنهم در آخرین روزهای سال گذشته و مهمتر سال بسیار ناهموار اقتصادی و مالی سال ۱۳۹۱ برای پیمانکاران نموده است.



وضعیت ها، تعدیلات و سایر مطالبات مربوطه) حسب مندرجات ماده ۳۷ در ظرف مدت ۲۰ روز از تاریخ اعلام صورت کارکردهای پیمانکار به مشاور تا دریافت آن توسط پیمانکار از ذیحساب به درستی صورت گرفته است؟

✓ در صورت صحت پرداخت های به موقع مطالبات پیمانکار توسط کارفرما، آیا باز به عمد پیمانکار مبادرت به عدم پرداخت مطالبات کارگری (که مورد تایید مشاور باشد) نموده است؟ و یا اینکه پیمانکار با تکرار تاخیر در پرداخت دستمزد کارگران به مدت بیش از یکماه برای ماهی که صورت وضعیت آن پرداخت شده (نقل از متن شرایط عمومی پیمان) را در کارنامه خود داشته و به عمد عمل نموده است؟

به تحقیق استناد به این بند مهم که جزء وظایف اصلی هر پیمانکاری است و رفتن کارفرما به فضای خلع ید بایستی با توجه به وجود تقصیر مسلم پیمانکار در انجام تعهدات باشد که آن نیز نیاز به بررسی دقیق توسط افراد بی نظر دارد.

#### ۲- بند (ز) ماده ۱۸:

باز در این "مورد بررسی" کارفرما با استناد به زیر بند ۸ (قسمت الف ماده ۴۶) به عنوان مصادیق خلع ید عمل نموده است. قطعاً پیمانکاران به روال و عرف متعارف در همان ابتدای پروژه شخص واجد صلاحیت را برای رئیس کارگاه به کارفرما و مشاور معرفی نموده و در این ارتباط و به روال معمول چارت تشکیلاتی پیمانکار شامل رئیس کارگاه، معاون رئیس کارگاه و عوامل کلیدی کارگاه را به مشاور معرفی نموده است. اگر چنین کنترلی توسط کارفرما یا مشاور معتمد ایشان انجام نشده باشد، مشکل را بایستی در جای دیگری جستجو نمود. قدر مسلم در غیاب رئیس کارگاه، "سرپرست کارگاه" (به صورتی که در بند ۸

کلیه کمبودها و تقصیرات قراردادی متوجه پیمانکار، انجام خلع ید آنهم در پایان سال مالی سخت گذشته به نفع پروژه و مملکت و با نگاه به حفظ منافع ملی به درستی صورت گرفته است؟ و این به تعویق افتادن آن به ابتدای سال بعد کاری وجود نداشت؟

با قبول محورهای فوق الذکر سوالات ذیل منطبق با مندرجات شرایط عمومی پیمان در مورد انجام وظایف، مسئولیت ها و تعهدات کارفرما در مقابل پیمانکار به شرح ذیل تدقیق و یادآوری شده است.

#### ۱- بند (و) ماده ۱۷:

کارفرما با استناد به زیر بند ۱۲ (قسمت الف ماده ۴۶) با عنوان یکی از مصادیق رفتن به فضای خلع ید عمل نموده است. پرسش های زیر قابل بحث و بررسی است:

✓ آیا کارفرما به واقع و در عمل با توجه به اصل قبول شده در قانون بالا دستی مناقصات (ماده ۱۰) اطلاع رسانی در مورد تامین منابع مالی پروژه آنهم در زمان برگزاری مناقصه به درستی "ماده ۱۰ قانون مناقصات موضوع پیش بینی منابع مالی و نحوه ضمانت تاخیر تعهدات برای انجام معامله باید به صراحت در شرایط و اسناد مناقصه از سوی دستگاه مناقصه گزار قید و تعهد شود" (نقل از متن) نموده است؟ که پیمانکار با طیب خاطر و بدون دغدغه تامین مالی پروژه قیمت پیشنهادی خود را در مناقصه ارائه دهد.

✓ آیا منابع تامین مالی و تخصیص آن حسب قوانین جاریه کشور و ملحوظ نمودن آن در بودجه جاری سالانه پروژه توسط کارفرما به درستی صورت گرفته است:

✓ آیا به واقع و در عمل پرداخت مطالبات پیمانکار (صورت





ماده ۴۶ اشاره شد) و سایر مسئولان پروژه وجود دارند.

بدون تایید کارفرما عمل نماید بایستی این مورد در شرایط خصوصی پیمان نوشته شود. (نقل از متن)

حال با صراحت مندرجات فوق الذکر، آیا کارفرما و مهندس مشاور مواردی داشتند که در ابلاغ نقشه های اجرایی پروژه یا دستور العمل ها و صورت جلسات کارگاهی که به نحوی دارای بار مالی و زمانی در اجرای پروژه داشته تعللی نداشته باشند؟ و در طول اجرای پروژه (ظاهراً در پروژه مورد مطالعه ۷۵ درصد کار پروژه به اتمام رسیده است) به این مهم پرداخته اند و آیا به روال معمول و به عرف جاری مجریان و کارفرمایان این موارد به انتهای کار و به هنگام تهیه و تدوین صورت وضعیت قطعی پروژه یا رسیدگی نهایی به تاخیرات مجاز و غیر مجاز پروژه (بند ب ماده ۵۰) محمول نمی شود؟

**توضیح:** تحویل نقشه های اجرایی همواره یکی از معضلات جدی در اجرای به موقع و صحیح پروژه ها بوده ولی تجربیات گذشته نشان داده است که این امر همواره موجب تاخیر در اجرای کار، به هم خوردن مدیریت اجرایی پیمانکار با توجه به توالی انجام بخش های مختلف کار بوده است و نظر به اهمیت آن نیز این امر در بخشنامه **اخیر مربوط به تجمیع فهرست بهای راه منتشره** در سال گذشته آورده شده است که ذیلاً به آن اشاره و تاکید شده است.

#### ۴- ماده ۲۴ پاراگراف دوم بند ب

آیا پیمانکار مطالبات پیمانکاران دست دوم خود را به موقع پرداخت ننموده است که مهندس مشاور و کارفرما برای پرداخت مطالبات آنها از این ماده استفاده نماید؟ در صورت صحت این امر باز کارفرما موقعی حق دخالت در این امر را دارد که برای کارهایی که صورت وضعیت آنها

**توضیح: به باور نگارنده این یکی از غیر منطقی ترین مصادیق خلع پیمانکار در یک پروژه بزرگ ملی بوده و به جد بایستی در پیش نویس شرایط عمومی پیمان بعدی حذف شود.**

#### ۳- بند های (الف و ز) ماده ۲۲:

فضای پروژه حاضر در فضای نظام پروژه های سه عاملی است. بدین معنا که مسئولیت تامین نقشه های اجرایی پروژه با مهندس مشاور پروژه (یا هر ارگان دیگر از زیر مجموعه کارفرما جایگزین آن) است. این نقشه ها بایستی با توجه به دو محور ذیل به موقع تسلیم پیمانکار شود.

- ✓ نقشه های اجرایی پروژه (AFC)<sup>۱</sup> بایستی همزمان با مناقصه گذاری و به همراه اسناد و مدارک قرارداد (بند ز ماده ۲ موافقتنامه پیمان به عنوان الویت اول اسناد) و به عنوان بخش اصلی مهندسی تفصیلی پروژه (فاز ۲) توسط مهندس مشاور قبلاً تهیه و در اختیار پیمانکار قرار داده شود.
- ✓ حسب مندرجات زیر بند (ز) مهندس مشاور بایستی کلیه موافقتنامه ها، مصوبه ها، دستور کارها را به صورت کتبی به پیمانکار ابلاغ نماید. این موارد برای بخش های مندرج قرارداد و نیاز مورد تایید کارفرما نیز خواهد بود.

**توضیح:** لازم به ذکر این نکته مهم می باشد بر اساس بند ب ماده ۳۲ شرایط عمومی پیمان مهندس مشاور تنها مرجع فنی پیمانکار برای اجرای پیمان از سوی کارفرما است و هر نوع اظهار نظر که توسط مهندس مشاور و توسط وی به پیمانکار ابلاغ می شود به منزله نظرات کارفرما است و در مواردی که نبایستی مشاور مستقیماً در مورد بخش هایی از کار به پیمانکار

1- AFC= Approved For Construction



**بند ۲ بخشنامه فوق عدم رعایت این سه عامل مهم جزء تخلفات دستگاه های اجرایی تلقی شده و در صورت عدم تحقق شروط فوق الذکر در بند ۱ خلاف محرز دستگاه اجرایی به حساب آمده و کارفرما بایستی پاسخگوی اثرات مالی و زمانی وارد شده به پروژه (یعنی پیمانکار به عنوان بخشی از پروژه) بوده و بایستی مورد رسیدگی و عمل قرار گیرد.** (نقل از متن) این صراحت به درستی نشان می دهد که کارفرمایان تا کنون به این وظایف مهم خود در پروژه ها عمل نمودند و لذا باز سوال این است که آیا مجریان نیز در پروژه مورد نظر به رعایت کامل این سه اصل خود را متعهد دیده و به آن عمل نموده اند؟

**توضیح:** گرچه اهمیت این مطلب در تمام پروژه های مشابه بسیار اساسی است ولی در پاره ای از مناطق ایران خصوصاً در مناطق شمالی و غرب کشور به علت عبور پروژه از مزارع و زمینهای شالیزاری و برهم خوردن کشت و کار کشاورزان مسئولیتی بس مشکل و در ضمن دارای تبعات سیاسی/ اجتماعی برای کارفرمایان در بردارد و در این نوع مناطق کارفرمایان بایستی قبل از اعلام پروژه و بالارفتن درخواست اهالی و کشاورزان منطقه برای بالابردن قیمت زمین نسبت به استحصال اراضی اقدام نمایند و از جبر و قهری که احتمالاً در قانون برای استحصال اراضی پروژه های زیربنایی پیش بینی شده و به منظور احتراز از بروز معضلات اجتماعی خودداری نماید و در شرایط اضطرار به آن متوسل شوند.

**بند ب:** آیا کارفرما به تعهدات خود مشروح در بند ج این ماده برای تحویل زمین و به منظور جبران هزینه های پیمانکار عمل نموده است. بحث استحصال اراضی این پروژه با توجه به محل اجرای پروژه در مناطق شالیزاری و بخش مزروعی منطقه زمان

(مطالبات ماهیانه + تعدیلات) را به پیمانکار به موقع پرداخت نموده باشد در غیر اینصورت دخول در این امر برای کارفرما نیز جایز نیست.

#### **۵- ماده ۲۸. تحویل زمین پروژه**

**بند الف:** آیا کارفرما قبل از حضور پیمانکار در صحنه اجرای پروژه به مندرجات این بند به درستی عمل نموده است؟ و اگر قبل از حضور پیمانکار اقدام به استحصال اراضی کامل پروژه ننموده باشد؟ آیا بر اساس پاراگراف دوم ذیل بند ب باز به نحوی اراضی محل کار را به صورتی به پیمانکار تحویل داده است که خدشه ای در عملیات موضوع پیمان طبق برنامه تفصیلی به وجود نیاید؟ (نقل از متن) لازم است در این مورد نکات مهم ذیل مجدداً یادآوری شود؟

✓ اصولاً در پروژه های با موضوعیت کارهای خطی و گسترده (پروژه های راه، خطوط انتقال آب و گاز و نظایر آن) مسئله استحصال اراضی همواره از معضلات تطویل بی رویه مدت پیمانها بوده و به روایت گزارشات رسمی دولتی در سالهای اخیر (منجمله سازمان مدیریت، سازمان بازرسی) موضوع تحویل زمین پروژه یکی از عوامل کلیدی تاخیر در اجرای پروژه ها بوده است که این امر متأسفانه به علت عدم دقت و بها دادن توسط کارفرمایان و مجریان قبل از حضور پیمانکار در پروژه ها به مسئله مهم بوده است و لذا قانون گذار لاجرم در بخشنامه اخیر نظام فنی/اجرایی (بخشنامه شماره سازمان مدیریت ۱۰۰/۶۵۶۳۷ مورخ ۹۱/۰۸/۱۴) با موضوع "انتقاد پیمان بر اساس فهرست بهای تجمیع شده راه، باند فرودگاه و زیر سازی راه آهن" در بند ۱ بخشنامه به سه عامل مهم و کلیدی اثر گذار در تاخیرات همه پروژه ها توسط کارفرمایان (اعتبار، زمین و نقشه) اشاره صریح نموده است و مهم تر اینکه براساس





جاری کشور (شرایط عمومی پیمان) تاخیرات و تطویل مدت پیمانها به دو بخش "تاخیرات مجاز و تاخیرات غیر مجاز" تقسیم بندی می شود یعنی آنچه از فعل کارفرما حادث می شود به عنوان تاخیرات مجاز و آنچه از فعل پیمانکار به وقوع می پیوندد تاخیرات غیر مجاز تلقی می شود. این باز نیز یکی از موارد عدیده ای است که مجریان اولاً در فضای فیما بین آنچه که مربوط به مسئولیت های آنها می شود را جدی تلقی نمی نمایند و ثانياً این ذهنیت را دارند که تاخیرات پروژه تنها مربوط به پیمانکار است. در همه متون بین المللی منجمله ضوابط فیدیک تاخیرات پروژه حاصل از عملکرد فعل هر دو طرف قرارداد می باشد. (نگاه بفرمائید به کتاب قرمز فیدیک سال ۱۹۹۹ در مقایسه با شرایط عمومی پیمان داخلی).

لذا به باور نگارنده و به نحوی ایجاد تعادل روحی و اجرای بین طرفین قرارداد کلمه مجاز یا غیر مجاز کلاً از متن شرایط عمومی پیمان بایستی حذف شود و به تطویل مدت پیمان حاصل از فعل کارفرما یا پیمانکار اشاره شود.

✓ بند هـ: این بند نص صریح یک عدم تعادل بین مسئولیتهای طرفین می باشد بدین معنا که قضاوت در مورد تاخیرات پروژه با کارفرما است و فصل الخطاب این موضوع کارفرمای پروژه است. اگر پیمانکار با این مسئله توافق نداشت بایستی به ماده حل اختلاف مراجعه نماید که قطعاً این مورد موجب برهم خوردن توان و قدرت چانه زنی پیمانکار در اجرای یک برنامه صحیح و منطقی اجرای پروژه است.

ماده ۳۳ بند (د): مندرجات این بند نیز باز یک عدم قبول مسئولیت کارفرما را صراحتاً اعلام می نماید.

✓ مهندس ناظر نماینده رسمی مهندس مشاور است. به صراحت مندرج در بند الف این ماده نوشته شده است. هر گونه دستوری که از طرف مهندس ناظر به پیمانکار داده

بر بوده و ظاهراً تا این مرحله نیز تعیین تکلیف نهایی بخشی (ظاهراً ۲۵ درصد مسیر کار) از آن به عمل نیامده است، لذا آیا به نظر کارفرما و مسئولانی که تصمیم به خلع ید پیمانکار با این شرایط می گیرند نگاه به پروژه به صورت برد- برد و با رعایت عدل و انصاف است و آیا ارگانهای ذیربط خصوصاً مسئولان ارشد کارفرما به مندرجات بخشنامه تجمیع فهرست بهای راه و باند خصوصاً مندرجات بند ۲ خود را موظف به پیگیری و جبران ضرر و زیانهای مالی و زمانی پروژه و خصوصاً ضرر و زیانهای مالی و معنوی وارد شده به عضو خدمت گذار از خانواده پیمانکاری می دانند؟

#### ۶- ماده ۳۰ تغییر مدت پیمان

✓ باز در بند ۳ این ماده به دو عامل تحویل زمین و ابلاغ نقشه ها که جزء وظایف اصلی کارفرما بوده اشاره شده و در بخشنامه اخیر تجمیع فهرست بهای راه به آن نیز اشاره روشن شده است عدم رعایت این موضوع جزء مصادیق مسلم تخلف دستگاه ذیربط اجرایی و پاسخگویی الزامی اثرات مالی/ریالی به مقامات بالادستی می باشد؟ باز این از مواردی است که کارفرما مجوز اجازه و اختیار خلع ید را به خود داده ولی مسئولیت های تامین نیازمندیهای پروژه در مقابل پیمانکار را نمی بیند که این از همان موارد نص صریح برهم خوردن تعادل اختیار / مسئولیت برای طرفین قرارداد است.

✓ آیا شرایط قرارداد به فضای اجرای بند (ج) این ماده رسیده است؟ و مهندس مشاور به وظایف خود در مورد بررسی علل تاخیرات حاصل از فعل کارفرما یا حاصل از فعل پیمانکار رسیدگی آنها در طول اجرای کار نموده و اعلام نظر کرده است؟

توضیح نگارنده: متناسبانه در فرهنگ متون قراردادی



گیرد. لازم می دانم در این مرحله از تهیه کنندگان محترم شرایط عمومی پیمان جدید منجمله مهندس مشاور مسئول و همچنین مسئولان محترم نظام فنی و اجرایی کشور که در طول متجاوز از سه سال صادقانه و مخلصانه در این مسیر قدم برداشتند تشکر و قدردانی نمایم گرچه پاره ای از عدم تعادل ها در این پیش نویس رفع گردیده ولی باز به باور اینجانب به عنوان عضو کوچکی که در این مجموعه حضور فعال داشتم بایستی نسبت به متعادل نمودن اختیار و مسئولیت طرفین نگاه جدیدی تری شود.

۲- مجریان و کارفرمایان ما عموماً با شرایط عمومی پیمان کمتر آشنایی و الفت دارند. این بدان معنا است که مجری پروژه و هم زیر ساخت کارفرمایان و نمایندگان قانونی آنها ( مهندس مشاور و MC) به واقع به این بخش از قرارداد که تنظیم کننده روابط حقوقی و اجرایی و مالی طرفین می باشد کمتر بهاء می دهند، لذا بایستی اصلاح این کمبود در هر دو ساختار کارفرما و مشاور مورد توجه جدی قرار گیرد. تجربه نشان داده است که مسئولان پروژه (مدیر پروژه کارفرما و یا مدیر پروژه مشاور کمتر این متن حقوقی را مطالعه نموده و با آن آشنایی دارند؟

۳- قطعاً بخش پیمانکاری کشور در صنعت احداث نیز دارای نقیصه مشابهی جدی است و نمی خواهد یا نمی تواند از متون قراردادی به درستی استفاده نماید و این ذهنیت منفی را تا کنون برای کارفرمایان و مجریان ایجاد نموده که بیان هر در خواست برای جبران ضرر و زیانهای پیمانکار خارج از فعل خود به نحوی به صورت زیاد خواهی ایشان تلقی می شود.

۴- مجریان و کارفرمایان دولتی بایستی به دور از هرواهمه و با اتکا به نفس و با توانمندی لازم نسبت به دادن حق و حقوق پیمانکاران مومن و معتقد باشند و خدای ناخواسته به منظور حفظ موقعیت یا پاسخ گویی به مقامات ذیربط

شود عیناً همان دستورات مهندس مشاور بوده و پیمانکار ملزم به اجرای آن است.

✓ مهندس مشاور بر اساس ماده ۶ موافقتنامه پیمان نماینده رسمی کارفرما بوده و دستورات ایشان بر اساس مندرجات بند ب ماده ۳۲ به مثابه دستورات کارفرماست.

حال با توجه به نوشته های روشن در این مورد مندرجات (بند د)، نیت حذف و زیر سوال بردن مسئولیت های کارفرما در مقابل پروژه و پیمانکار تلقی نمی گردد؟ اولاً مهندس ناظر مورد قبول مشاور است و نبایستی مهندس مشاور ناظری را به کارگاه اعزام نماید که دستورات ناصحیحی داده باشد و باز بخش کارفرما از مسئولیت بری الذمه باشد. آیا این نگاه منطقی به اجرای یک پروژه است و موجب برهم خوردن تعادل بین کارفرما و مشاور از یک طرف و پیمانکار اجرا کننده از طرف دیگر نمی باشد و لاجرم پیمانکار را به فساد نمی کشاند.

### نتیجه گیری و پیشنهاد نگارنده:

همانطوریکه ابتدا نوشته شد هدف از ارائه و تقدیم این نوشتار در خواست از انجمن های محترم صنفی برای وارد شدن به این موضوع مهم و همچنین هشدار و جلب نظر تهیه کنندگان و مسئولان ذیربط هم در قوه مقننه و هم قوه مجریه در تنظیم قوانین ارتباطی بین دو عضو و دو طرف عقد شرعی و قانونی در قراردادهای طرح های عمرانی ( کارفرما و پیمانکار) می باشد. آب ریخته به جای اول باز نمی گردد. ولی می توان از ریختن آبهای دیگر و ضایعات این چنینی در آینده پرهیز کرد. لذا اینجانب پیشنهادات ذیل را تقدیم می نمایم.

۱- آنچه نگاه در شرایط عمومی پیمان حاضر که به نحوی به عدم تعادل بین مسئولیتها و مهمتر اختیارات کارفرمایان و مجریان منجر می شود بایستی به دقت مورد بازنگری و اصلاح قرار



و به جهت رفع خطاها و کمبودهای احتمالی خود یا بر روی حق نگذاشته و تصمیمات متخذه در قالب شرایط عمومی پیمان را با آگاهی و وجدان روشن بگیرند. و خصوصا در مورد اعمال ماده ۴۶ و یا ضبط ضمانت نامه های پیمانکاران خداوند را شاهد و ناظر عمل خود بدانند ۵- مجربان و کارفرمایان بایستی به این مسئله توجه فرمایند که پیمانکاران به عنوان بازوهای اجرایی آنها با قبول ریسک بسیار بالا به پروژه وارد می شوند. بررسی ابعاد ریسک پیمانکار (در مقایسه با طرف های دیگر قرارداد کارفرما / مشاور) به خوبی نشان می دهد که از همان ابتدای امر پیمانکار با دادن تضامین لازم و در پی آن قراردادن حیثیت، اعتبار و اغلب حتی با برهم خوردن شرایط خانوادگی به این مسیر پر خطر وارد می شوند. صحبت با تک تک اعضای خانواده پیمانکاران نشان دهنده عدم رضایت کامل خانواده آنها به جهت نوع و شرایط کار آنهاست. قطعاً چنین شرایطی در فضای خانوادگی کارفرمایان و مجربان و مهندسیین مشاور کمتر دیده می شود.

۶- تعلیم مهندسان جوان از مقطع دانشگاه با مبانی حقوقی قراردادی بایستی به عنوان یک سوژه مهم درسی در دروس دانشگاهی دیده شود. گرچه در سالهای اخیر با برگزاری سمینارها و کنفرانس ها در این مسیر قدم های مثبت و مهم برداشته شده ولی اینجانب معتقدم ما به جد با کمبود کارشناس و مهندس قراردادی در هر سه حوزه کارفرما و مشاور و پیمانکار مواجه هستیم. تربیت چنین مهندسیین قراردادی با کارشناسان بخش های دیگر پروژه کار بعضاً مشکل و زمان بر بوده و علاوه بر آن کارشناسان و مهندسیین در این بخش بایستی دارای خصوصیات ویژه ای رفتاری هستند.

۷- شرایط موجود برای نحوه نقد نمودن ضمانت نامه های پیمانکاران توسط کارفرمایان و استقلال به رای آنها به صورت یکجانبه جای سوال جدی است؟ چه عموماً عملکرد گذشته نشان داده است که این ضبط ضمانت نامه توسط کارفرمایان در یک فضای صحیح کارشناسی و با حفظ حرمت و حقوق پیمانکار صورت نگرفته است. تغییرات لازم در این مورد در پیش نویس شرایط عمومی پیمان در دست انجام نظام فنی و اجرایی در سازمان مدیریت نوید بسیار خوبی برای پیمانکاران می باشد.

۸- مهندسان مشاور محترم در پروژه های عمرانی و در هر دو نظام اجرایی پروژه ها (نظام دو عاملی و سه عاملی EPC) خصوصاً در فضای سه عاملی دارای رسالت روشن و نقش موثری می باشند. اعتقاد نگارنده بر این است که مهندس مشاور در حوزه وظایف محوله خود در نظام اجرایی پروژه های سه عاملی در تنظیم و تسهیل روابط بین کارفرما و

پیمانکار نقش کلیدی و اساسی را ایفا می کند و عمل مهندس مشاور در حوزه مسئولیت های خود البته با استقلال به رای به قطع یقین ضامن صحت و سلامتی اجرای پروژه های عمرانی خواهد بود. در این ارتباط پیشنهاد مشخص اینجانب به جامعه محترم مهندسی مشاور این است که متقابلاً با برگزاری کنفرانس ها و سمینارها نسبت به تدقیق جایگاه بلند مشاور و القا آن به کارفرمایان / مجربان / پیمانکاران همت گمارند. به مسئولان محترم کارفرمایی منجمله مسئولان بلند پایه وزارت محترم راه در حوزه کارفرمایی و همچنین نظام محترم فنی / اجرایی کشور به عنوان ذینفع سرنوشت پیمانکاران پیشنهاد می شود با بررسی همه جانبه خلغ ید مورد بحث نمونه بررسی (Case Study) البته با حضور کارشناسان و متخصصان ذیصلاح و بی نظر به این مسئله بپردازند، تا انشالله منبهد با چنین شرایط ناگوار و جبران ناپذیری در خانواده پیمانکاری کشور مواجه نشویم.

توضیح: در نظام اجرایی سه عاملی مشاور به عنوان نماینده کارفرما و بدون امضا مستقیم به عنوان طرف قرارداد منعقدده بین کارفرما و پیمانکار حضور دارد (امضا مشاور در ذیل اسناد به عنوان شاهد Witness) در قراردادهای تلقی می شود وظایف مشاور ایشان در لابه لای متون شرایط عمومی پیمان نوشته شده است).

۹- از کارفرمایان محترم درخواست می شود که به ۴ درصد تامین منابع مالی، تهیه نقشه های اجرایی پروژه f، استحصال اراضی، تاییدات محیط زیستی پروژه حتی الامکان و قبل از حضور پیمانکاران در صحنه اجرای پروژه به صورتی که در آخرین بخشنامه جمع فهرست بهای راه نیز به آن اشاره شده را جدی تلقی نماید. نمایندگان قوه مقننه و مجربان در تعریف و فعال نمودن پروژه ها قبلاً از حصول این سه اصل اطمینان حاصل نمایند.

۱۰- مجدداً و در خاتمه مقاله به عنوان عضوی از تیم بررسی و تهیه شرایط عمومی پیمان جدید نظام سه عاملی از کلیه دست اندرکاران محترم نظام فنی و اجرایی سازمان مدیریت به جهت تلاش های بی وقفه آنها در متجاوز از سه سال گذشته تشکر و قدردانی دارد. در پیشنهاد نوشته شده جدید موارد و مطالب عدیده ای به جهت متعادل نمودن مسئولیت ها و اختیارات طرفین در قراردادهای عمرانی بین کارفرما و پیمانکار و به تبع آن به مشاور لحاظ شده است که جای بسی امیدواری برای صنف پیمانکاری در صنعت احداث می باشد.

۱۱- به امید آینده روشن برای فضای کسب و کار پیمانکاران در اجرای طرح های زیربنایی و عمرانی کشور



## انتخاب مهندسان ناظر توسط مالکان ممنوع شد

سازمان نظام مهندسی آغاز شده است و به این ترتیب دیگر مالکان ساختمان هیچ دخالتی در انتخاب مهندسان ناظر نخواهند داشت. غفرانی تأکید کرد: مقدمات این اقدامات از قبل انجام شده و از این پس مهندسان ناظر را سازمان نظام مهندسی از روی سیستم و براساس رتبه مهندسان انتخاب و به مالکان معرفی خواهد کرد.

رئیس سازمان نظام مهندسی ساختمان استان تهران از آغاز ارجاع کار نظارت و تعیین مهندس ناظر از سوی این سازمان از اول اردیبهشت ماه جاری خبر داد و گفت: دیگر انتخاب مهندس ناظر با مالک نخواهد بود. سعید غفرانی در گفت‌وگو با خبرگزاری فارس افزود: ارجاع کار نظارت و تعیین مهندس ناظر از سوی

## بدهی ۲۵۸ میلیارد تومانی وزارت راه به شرکت آزادراه تهران-شمال



اعلام مسئولان وزارت راه و شهرسازی مبنی بر ورود قرارگاه خاتم به قطعات دو و سه آزادراه تهران - شمال، اظهار کرد: هنوز این موضوع به بنیاد مستضعفان ابلاغ نشده است. دولت در حال حاضر نزدیک به ۲۵۸ میلیارد تومان به شرکت آزادراه تهران - شمال به عنوان پیمانکار سازنده این آزادراه بدهکار است.

نماینده بنیاد مستضعفان در ساخت آزادراه تهران-شمال با بیان این که وزارت راه بدون رضایت ما نمی‌تواند بنیاد مستضعفان را از آزادراه تهران - شمال حذف کند، اعلام کرد: وزارت راه و شهرسازی ۲۵۸ میلیارد تومان به شرکت آزادراه تهران - شمال بدهکار است. به گزارش بنانیوز رحمت‌الله صادقیان در نشستی خبری با توجه به

## اختصاص ۳۰ درصد از حجم اقتصاد کشور به مسکن

زیرساخت‌های کشور صورت گرفته و هرگونه پیشرفت در عرصه‌ی ساخت‌وساز یک حماسه اقتصادی محسوب می‌شود. فاطمی‌عقدا با بیان این که مرکز راه، مسکن و شهرسازی به عنوان پیشرو در زمینه‌ی تحقیقات در ساخت‌وساز فعالیت می‌کند، گفت: طی سال‌های اخیر تلاش شده تحقیقات کاربردی در زمینه توسعه و ارتقای کیفی ساخت‌وساز در کشور انجام شود.

سرپرست مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی گفت: صنعت ساختمان با شش صنعت بزرگ و زیربنایی در ارتباط است و اساس پیشرفت صنایع دیگر محسوب می‌شود؛ به طوری که بخش مسکن حدود ۳۰ درصد از حجم اقتصاد کشور را به خود اختصاص داده است. دکتر محمود فاطمی‌عقدا در چهارمین کنفرانس بین‌المللی بتن و توسعه گفت: سرمایه‌گذاری‌های عظیمی در زمینه توسعه‌ی

## بلندمرتبه‌سازی نیازمند زیرساخت‌های شهری است

وی افزود: برای ساخت و ساز متراکم و بلندمرتبه‌سازی، ابتدا باید امکانات شهری مورد نیاز همچون معابر شهری، پارکینگ و فضای مناسب شهری، مجموعه‌های فرهنگی و ... پیش‌بینی شود و اگر امکان ایجاد این فضاها باشد می‌توان بلندمرتبه‌سازی را برای محله‌های شناسایی شده تجویز کرد. اگر بلندمرتبه‌سازی‌ها بدون در نظر گرفتن این عوامل انجام شوند، به بافت شهری آسیب می‌زنند که در این موارد شهرداری تهران برخورد می‌کند.

مدیر کل اداره راه و شهرسازی استان تهران بلندمرتبه‌سازی و افزایش ساخت ساختمان‌های با تراکم بالا را بسته به نیاز محله و منطقه شهری دانست و گفت: برای ساخت این ساختمان‌ها ابتدا باید امکانات شهری برای این جمعیت در نظر گرفته شود چراکه در غیر این صورت به بافت شهری آسیب می‌رسد. فریبرز واحدی در گفت‌وگو با خبرگزاری ایسنا بیان کرد: باید بلندمرتبه‌سازی و برج‌سازی‌ها در شهر تهران بسته به محله، منطقه و امکانات شهری اجرا شود



## ضوابط نمای ساختمان روی میز کمیسیون ماده پنج

مناطق ۱، ۴، ۶ و ۲۲ سال گذشته پیش بینی شد و کمیته تخصصی معماری نما در این مناطق شکل گرفت. هم اکنون ضوابط و مقررات نما آماده و تدوین شده و به صورت لایحه به شورای اسلامی شهر تهران نیز ارائه شده است و پس از طی مراحل آن در کمیسیون ماده ۵ تصویب و اجرایی خواهد شد. کریمیان اقبال تصریح کرد: در این ضوابط، احکام سلبی، ایجابی و پیشنهادی وجود دارد و از طریق چک لیستی در مناطق کنترل می شود.

مدیر کل معماری و ساختمان شهرداری تهران از تدوین ضوابط و مقررات نمای ساختمان ها خبر داد و گفت: این ضوابط به زودی پس از تصویب در کمیسیون ماده ۵ اجرایی می شود که بر اساس آن مالک باید در زمان صدور پروانه و به همراه سایر نقشه های ساختمان، نقشه نما را نیز برای تایید ارائه کند. جواد کریمیان اقبال با اشاره به اهمیت نمای ساختمان ها گفت: از آنجا که نمای ساختمان ها، منظر عمومی شهر است، ساماندهی نمای بناهای کوچک و تک بناها در

## تولید آزمایشی بتن رنگی و ۹۰ تن آسفالت رنگی برای نخستین بار

سمنان خبرداد و خاطرنشان کرد: سازمان عمران به منظور بهره برداری از تکنولوژی های نوین و تولیدات و محصولات جدید به تولید آسفالت رنگی، بتن رنگی و آسفالت پلیمری اقدام می کند. باغبان اظهار کرد: یکی از مزایای این تولیدات نوین، کاهش قیر مصرفی، زیبایی و جذابیت های بصری و دوام و استحکام این تولیدات است که به واسطه تمایز و تفاوت های ظاهری می توان از آنها در بحث ترافیکی از آن بهره جست.

مدیرعامل سازمان عمران شهرداری سمنان از تولید سالانه ۶۶ هزار تن آسفالت در شهرداری سمنان خبرداد و گفت: این محصولات تولیدی شامل آسفالت بیندر و توپکار می باشد. این تولیدات در آسفالت خیابان ها و معابر شهری و شهرها و روستاهای اطراف شهرستان سمنان به مصرف می رسد. علی اکبر باغبان در گفت و گو با خبرگزاری ایسنا با اشاره به تولید آسفالت رنگی برای نخستین بار در کشور در استان سمنان از تولید ۹۰ تن آسفالت رنگی برای نخستین بار در شهرداری

## جانشین چاوز ۲/۵ میلیون خانه می سازد



از رادیو و تلویزیون دولتی ونزوئلا پخش شد، گفت: ما متعهد شده ایم میزان خانه های ساخت دولت بولیواری را برای مردم به رقم سه میلیون برسانیم و به این رقم خواهیم رسید. ساخت مسکن مهر در ونزوئلا در قالب برنامه ای به نام ماموریت بزرگ مسکن صورت می گیرد و در آن، شماری از شرکتهای بخش خصوصی ایران نیز مشارکت دارند.

نیکولاس مادوروریس جمهوری جدید ونزوئلا از برنامه خود برای ساخت دو میلیون و ۶۵۰ هزار واحد مسکونی برای مردم کشورش در قالب ماموریت بزرگ مسکن خبر داد که مشابه مسکن مهر در ایران است. به گزارش خبرگزاری ایرنا، مادورو در مراسم تحویل کلید ۱۱۹۶ واحد مسکونی ساخت دولت به مردم در حومه جنوبی کاراکاس - پایتخت - که بطور مستقیم

ایجاد ۱۵ هکتار فضای سبز در حاشیه دریاچه شمال غرب پایتخت

## دریاچه ۱۳۲ هکتاری چیتگر آماده بهره‌برداری است



عملیات کاشت حدود ۳۵ هزار اصله درخت و درختچه در فضای بالغ بر ۱۵ هکتار از حوزه پیرامونی این پروژه بزرگ تفریحی گردشگری در حال اجراست.

### دریاچه چیتگر پهنه اکولوژیک جدید تهران

اسماعیل کهرم، استاد دانشگاه و کارشناس محیط زیست، دریاچه چیتگر را یک پهنه اکولوژیک جدید و زمینه‌ای مساعد برای تلطیف هوای غرب پایتخت دانست. از نظر کهرم، توسعه فضای سبز در پهنه ساحلی دریاچه چیتگر به‌ویژه اگر با انتخاب گونه‌های گیاهی مناسب همراه باشد، قادر است حوزه تأثیرات اقلیمی آن را افزایش دهد و میزان رطوبت و طراوت محیط را از اینکه هست، بیشتر کند. وی با بیان اینکه دریاچه چیتگر می‌تواند یک تفرجگاه بی‌نظیر برای شهروندان تهرانی و همچنین محلی مناسب برای پرداختن به ورزش‌های آبی باشد، تأکید کرد: علاوه بر این پرنده‌های زیادی وجود دارند که وقتی با وضعیت جدید دریاچه ارومیه مواجه می‌شوند، به‌دنبال یک‌زیستگاه جدید در دریاچه چیتگر فرود خواهند آمد.

دریاچه ۱۳۲ هکتاری چیتگر در شمال غربی تهران و شمال پارک جنگلی چیتگر به‌زودی به بهره‌برداری می‌رسد. بنابراین گزارش، در هفته‌های اخیر میزان آبگیری این دریاچه از مرز چهار میلیون مترمکعب گذشته و به این ترتیب شمارش معکوس برای بهره‌برداری از این تفرجگاه جدید آغاز شده است. سید محمدهادی ایازی، سخنگوی شهردار تهران با اشاره به اینکه تاکنون فضایی مشابه این دریاچه مصنوعی نداشتیم، گفت:

این فضای تفریحی منحصربه‌فرد در کنار پارک جنگلی و دو شبکه بزرگراهی قرار دارد. وی در توضیح اهمیت احداث دریاچه مصنوعی چیتگر گفت: این دریاچه کارکرد ملی دارد و هدف مدیریت شهری از ایجاد آن، توسعه فضاهای تفریحی برای شهروندان است که به موجب آن، آسیب‌های اجتماعی نیز کاهش می‌یابد. بنابر این گزارش، با نزدیک شدن زمان افتتاح دریاچه چیتگر، بیش از ۱۵ هکتار فضای سبز جدید پیرامون این دریاچه احداث شد.

حسین مرادی، شهردار منطقه ۲۲ با بیان این مطلب افزود: این اقدام با هدف ایجاد منظر مناسب و زیبای شهری با استفاده از توسعه فضای سبز و همچنین افزایش سرانه فضای سبز و ایجاد سایه‌انداز و تلطیف هوای اطراف دریاچه صورت گرفته و طی آن

معاون حفاظت و امور اراضی اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان تهران مطرح کرد:

## جزئیات اجرای مقررات ملی شدن اراضی و جنگل‌ها

اشاره: جنگل‌ها یکی از جلوه‌های ویژه طبیعت و از عوامل مؤثر بازسازی محیط زیست و روند مطلوب‌سازی آن به شمار می‌روند؛ ضمن اینکه تولیدکننده سرشار اکسیژن و تأمین‌کننده صنعت چوب و کاغذ در کشور می‌باشند. حفظ و صیانت و درعین حال بهره‌برداری از منابع جنگلی دارای زمینه‌های علمی و شیوه‌نامه‌های قانونی است تا بتوان با استفاده از آن در حفظ منابع بین‌نسلی به رسالت تاریخی خود نیز جامه عمل پوشاند. متأسفانه برداشت بی‌رویه از جنگل‌ها با روابط و یا ضوابط خاص باعث شده است سطح جنگل‌های کشور فقط در شمال ایران از ۱۲ میلیون هکتار به کمتر از ۸ میلیون هکتار تقلیل یابد که این تخریب در سایر استانها منجمله لرستان و خراسان نیز ادامه دارد لذا برای حفظ این ثروت ملی اجرای مقررات ملی شدن اراضی و جنگل‌ها ضرورت انکارناپذیر است که برای دریافت بهتر از آن نظر خوانندگان گرامی را به مطلبی به نقل از روزنامه ایران مورخ نهم اردیبهشت ماه سال جاری جلب می‌نمائیم. البته موضوع جنگلها و مراتع دو مقوله جدا از یکدیگر می‌باشند که باید توجه داشت که احیای مراتع بسیار حائز اهمیت است که بتوان بدون رابطه خاص از بخش خصوصی واقعی یاری گرفت.

شرکت‌های عضو و مورد تایید این سازمان محول شد. شعبانی تصریح کرد: با برنامه‌ریزی به عمل آمده و تفاهمنامه منعقد قرار است به تدریج امور مربوط به نقشه برداری، اخذ سند و تثبیت مالکیت دولت در اراضی ملی و موات، حفاظت، مبارزه با آفات و بیماری‌های جنگلی و مرتعی، نظارت بر واگذاری‌ها و بهره‌برداری به این شرکت‌ها محول شود.

معاون حفاظت و امور اراضی استان تهران با اشاره به این که تاکنون برای بیش از ۹۸ درصد اراضی ملی و موات استان تهران سند مالکیت به نام دولت اخذ شده اظهار داشت: اخذ سند مالکیت به نام دولت برای اراضی ملی با همکاری ادارات ثبت اسناد و املاک انجام شده که برابر تکالیف قانونی می‌باید نسبت به تنظیم و اصلاح اسناد مذکور برابر مقررات کاداستر (سند تک برگی) انجام شده که این اقدام نیز جزو مواردی خواهد بود که برای برون سپاری آن برنامه‌ریزی لازم صورت گرفته است.

وی با بیان این که اخذ سند مالکیت اراضی ملی به نام دولت دارای مزایایی است گفت: این اقدام راهکار مناسب قانونی است که باعث جلوگیری از ضایع شدن حقوق دولت شده و موجب کوتاه شدن مراحل دادرسی در مراجع قضایی شده و همچنین باعث جلوگیری از تصرفات و تخلفات به اراضی ملی و پدیده زمین‌خواری می‌شود.

شعبانی در بخش دیگری از این گفت‌وگو به کمیسیون‌های ماده واحده اشاره کرد و خاطر نشان کرد: بر طبق قانون تمامی اشخاص حقیقی و حقوقی که به نحوه اجرای مقررات ملی شدن اراضی اعتراض دارند، اعتراض خود را همراه با مستندات به دبیرخانه کمیسیون‌های ماده واحده تسلیم کرده و این کمیسیون پس از بررسی نتیجه را به اشخاص مورد نظر اعلام می‌کند.

وی یادآور شد: تا شهریور ماه سال ۹۰ اشخاص اعتراضات خود را به دبیرخانه‌های کمیسیون ماده واحده مستقر در ادارات منابع طبیعی شهرستان‌های استان تهران تحویل می‌دادند که پس از این تاریخ با هماهنگی‌های صورت گرفته با دستگاه قضایی، شعبه ۵۴ دادگاه عمومی و حقوقی تهران به صورت تخصصی و ویژه نسبت به اعتراضات واصله رسیدگی می‌کند.

معاون حفاظت و امور اراضی اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان تهران از انعقاد تفاهمنامه همکاری میان این اداره کل و سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی استان تهران در راستای برون سپاری اقدام‌های اجرایی صدور گواهی نحوه شمول اراضی از نظر اجرای مقررات قانون ملی شدن جنگل‌ها و مراتع کشور و همچنین قانون مرجع تشخیص اراضی موات در خارج از محدوده قانونی شهرها خبر داد.

فرشاد شعبانی گفت: این تفاهمنامه با هدف توسعه و گسترش همکاری‌های سازمانی برای انجام فعالیت‌ها و بهره‌گیری از ظرفیت‌های مشترک و همچنین برای همگرایی و هم افزایی برنامه‌ها و اقدام‌های مرتبط با حفظ، احیا و توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری منعقد شده است.

شعبانی افزود: در این مرحله از برون سپاری اقدام‌های اجرایی صدور گواهی اراضی از نظر اجرای مقررات قانون ملی شدن جنگل‌ها و مراتع و قوانین مرتبط با اراضی موات به شرکت‌هایی که متشکل از کارشناسان و فارغ التحصیلان رشته‌های کشاورزی و منابع طبیعی بوده و عضو و مورد تایید سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی استان تهران باشند محول می‌شود. معاون حفاظت و امور اراضی استان تهران با اشاره به این که این اقدام افزایش رضایتمندی ارباب رجوع و تسهیل در امور را به همراه دارد اظهار داشت: از آنجا که براساس قانون ملی شدن جنگل‌ها و مراتع کشور همه عرصه‌های جنگلی، مرتعی و بیشه‌زارهای طبیعی، ملی و متعلق به دولت است، لذا به منظور جلوگیری از نقل و انتقال غیرقانونی اراضی ملی و مبارزه با پدیده زمین‌خواری تمامی ادارات و دستگاه‌های دولتی موظف هستند قبل از صدور مجوز هر گونه نقل و انتقال و یا فعل و انفعال و ساخت و ساز در اراضی وضعیت عرصه مورد نظر از ادارات منابع طبیعی به لحاظ شمول قوانین استعلام شود.

وی اضافه کرد: با توجه به این مهم و در اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و ابلاغیه وزیر محترم جهاد کشاورزی و همچنین به منظور تسریع در پاسخگویی و اشتغالزایی، صرفه‌جویی در هزینه‌های جاری دولت، این امور طی تفاهمنامه‌ای به سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی استان تهران و

## نامزدهای ریاست جمهوری

# وایده احیای سازمان مدیریت و برنامه ریزی

اشاره: ماهنامه پیام آبادگران طی چندین سرمقاله و مقاله با موضوع ضرورت احیای سازمان مدیریت و برنامه ریزی نقش این سازمان را در انتظام بودجه کل کشور و نظم بخشی و انضباط آفرینی در فرایند تخصیص اعتبارات مورد بازبینی و بازنگری قرار داد و آثار ناشی از ادغام آن در نهاد ریاست محترم جمهوری را در روند پروژه‌ها و طرحهای عمرانی بازشناخت در این زمینه با تأخیر چندین ماهه مطلبی در دنیای اقتصاد مورخ دهم اردیبهشت ماه درج شده است که آن را برای خوانندگان گرامی ماهنامه پیام آبادگران عیناً درج می‌نمائیم.

از **غلامعلی حداد عادل** هم به عنوان کاندیدای احتمالی انتخابات آتی ریاست جمهوری نام برده می‌شود. وی تأکید کرده است: من اصولاً نسبت به تغییرات شتابزده ساختاری بدبین هستم، زیرا تغییرات ساختاری باید با تامل و کار کارشناسی صورت گیرد به همین دلیل هم من طی مدتی که در مجلس حضور داشتم هیچ گاه با پیشنهادهای شتابزده برای انحلال یک دستگاه موافقت نکردم. وی ادامه داد: یکی از تغییرهای شتابزده در خصوص انحلال سازمان برنامه و بودجه صورت گرفت که من معتقدم کشور برای درست مصرف کردن بودجه قطعاً نیاز به برنامه ریزی مناسب دارد. با منحل کردن سازمان برنامه و بودجه نیاز کشور برای داشتن برنامه ریزی در زمینه مصرف بودجه نفی نمی‌شود و دولت می‌توانست اختیارات خود را در قالب سازمان برنامه و بودجه عملی کند.

**محمد سعیدی** کیا هم از جمله دیگر کاندیداهای ریاست جمهوری است که با اعتقاد به اینکه «انحلال سازمان برنامه و بودجه یکی از اشتباه ترین تصمیمات دولت بوده است»، تأکید کرده است: این سازمان باید احیا شود و باید مشکلات سر راه آن نیز برداشته شود؛ چراکه مغز متفکر و دیدگاه نظارت دولتی سازمان برنامه و بودجه است.

**اما کامران باقری لنگرانی**، یکی از کاندیداهای احتمالی انتخابات ریاست جمهوری از جمله کسانی است که با اعتقاد به انحلال سازمان برنامه و بودجه می‌گوید: مهم ترین اشکال این سازمان در نگاه به پروژه‌ها و برنامه‌ها بود که مدل خشکی داشت. وی ادامه داد: در ترسیم چالش‌های کشور یک حرف مشترک را از همه می‌شنویم و آن مشکلات اقتصادی است. ولی مساله مهم تر ریشه یابی این مشکلات است. اگر بخواهیم بگوییم دولتی آمده و سازمانی را منحل کرده و در نتیجه آن نقدینگی بالارفته و هدفمندی هم به تورم کمک کرده و بخواهیم همه مشکلات اقتصادی را به گردن دولت‌های نهم و دهم بیندازیم تحلیل مناسبی نیست.

ایسنا نوشت: از آنجا که کاندیداهای احتمالی انتخابات ریاست جمهوری از همه چیز و همه جا سخن می‌گویند و نقد و تعریف از عملکردهای گذشته چاشنی سخنرانی‌ها و نشست‌های خبری‌شان است، سرنوشت سازمان برنامه و بودجه نیز از این موهبت بی‌نصیب نمانده است.

این سازمان که در سال‌های اخیر با نام «سازمان مدیریت و برنامه ریزی» شناخته می‌شد، در دولت محمود احمدی‌نژاد منحل شد و به معاونتی زیر نظر رییس جمهور تبدیل شد. حالاً اما اغلب کاندیداهای بالقوه از تلاش خود برای احیای این سازمان خبر می‌دهند.

**محمدرضا باهنر** در این زمینه گفته است: انحلال سازمان برنامه و بودجه که یک مغز متفکر برنامه ریزی و هدایت برنامه‌های کشور بود، یکی از اقدامات نادرستی بود که در این دولت صورت گرفت. من نمی‌گویم که در سازمان برنامه و بودجه اشکالی وجود نداشت؛ بلکه معتقدم برای برطرف کردن این مشکلات نباید صورت مساله را پاک می‌کرد.

این کاندیدای احتمالی افزوده است: متأسفانه آفتی که در کشور وجود دارد بی‌توجهی به برخی از نهادها و ارکان مهم کشور است؛ به طوری که ما مشاهده می‌کنیم سازمان‌هایی مانند سازمان مدیریت یا شورای پول و اعتبار یا از اعتبار ساقط شده‌اند یا تأثیر چندانی در روند تأثیرگذاری کشور ندارند که بر این اساس قطعاً مهم ترین اولویت من در دولت احتمالی، احیای این نهادهاست.

**حسن روحانی**، از دیگر کاندیداهای احتمالی انتخابات یازدهم ریاست جمهوری معتقد است: در طول سال‌های اخیر شاهد بودیم سازمان مدیریت و برنامه ریزی بسته شد، شورای پول و اعتبار تعطیل شد، هماهنگ سازی در نظام اجرایی کشور منحل شد. در کمیسیون‌های اجرایی کشور بعضاً شاهد به هم ریختگی و تصمیمات ناهماهنگ و بی‌ثبات بودیم و در عرض ۵ ماه شاهد ۶ تصمیم مختلف در زمینه ارز بودیم.



## اظهارات هاشمی رفسنجانی در جمع مدیران اقتصادی



رئیس مجمع تشخیص مصلحت نظام، می‌گوید تقویت اعتماد مردم می‌تواند وحدت و همدلی را در جامعه ایجاد کند. به گزارش خبرآنلاین، آقای هاشمی رفسنجانی ۴ اردیبهشت در دیدار جمعی از مدیران، فعالان اقتصادی و کارآفرین کشور با توجه به نقش توده مردم در مقاطع مختلف انقلاب اسلامی به تشریح اوج‌گیری مبارزه انقلابیون با رژیم پهلوی و نقش راهبردی امام (ره) در رهبری نهضت پرداخت. وی تصریح کرد: در مبارزات قبل از انقلاب به رغم وجود گروه‌ها و جریانات مختلف که در مبارزه حضور داشتند و رنج‌هایی که مبارزین در زندان‌ها کشیدند، آنچه در نهایت کمر نظام شاهنشاهی را شکست، نقش مرجعیت امام (ره) و حضور توده‌های مردم در صحنه مبارزات بود.

اهم اظهارات رئیس مجمع تشخیص مصلحت نظام را در ادامه بخوانید:

\* پس از پیروزی انقلاب نیز در مقاطع مختلف حساس و بحرانی از جمله دوران دفاع مقدس، توطئه‌های ریز و درشت دشمنان داخلی و خارجی، بحران‌ها و دوران بازسازی و سازندگی کشور مردم و داوطلبان جان برکف بودند که حرف اول و آخر را در مصائب و بحران‌های کشور زدند و خواهند زد. این مهم، جز با اعتماد و اطمینان متقابل بین مردم و مسئولان ممکن نبود.

\* رمز حضور مردم در عرصه‌های مختلف کشور اعتماد و اطمینان متقابل میان مسئولان و مردم است، مردم ایران مردمی نجیب و وفادار به نظام و انقلابند و نباید اعتماد و اطمینان آنان را نسبت به نظام و مسئولان مخدوش کرد.

\* تقویت اعتماد مردم می‌تواند وحدت و همدلی را در جامعه ایجاد کند و حماسه سیاسی و اقتصادی نیز با جلب این اعتماد و وحدت و همدلی قابل تحقق خواهد بود.

## پرداخت ۳۷ درصدی اعتبارات عمرانی

اشاره: معاون بودجه معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری اعلام کرده است که در سال ۹۱ حدود ۳۷/۵ درصد بودجه عمرانی پرداخت شده است؛ این امر نشان‌دهنده برداشت حدود ۶۲/۵ درصدی از بودجه عمرانی برای امور جاری دولت است که بالطبع موجب می‌شود با پدیده مطالبات انباشته پیمانکاران و پروژه‌های نیمه‌تمام و در حال ساخت متوقف شده در کشور مواجه شویم. در این زمینه نظر خوانندگان گرامی را به مطلبی به نقل از روزنامه جهان‌صنعت مورخ نهم اردیبهشت ماه سال جار جلب می‌کنیم.

معاون بودجه وجود داشت که از محل منابع عمومی غیر از منابع حاصل از انتشار اوراق مشارکت ۱۵ هزار میلیارد تومان یعنی ۳۷/۵ درصد از بودجه عمرانی پرداخت شد. وی افزود: البته این پرداختی علاوه بر درآمد حاصل از انتشار اوراق مشارکت است که آن هم برای پرداخت بودجه‌های عمرانی انجام می‌شود. معاون بودجه معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به فارس گفت: میانگین ۳۷/۵ درصد در مورد

معاون بودجه معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور گفت که سال گذشته ۳۷/۵ درصد بودجه عمرانی پرداخت شد و امسال با تصمیم کمیسیون تلفیق در هدفمندی یارانه‌ها ۱۰ هزار میلیارد تومان بودجه عمرانی کاهش می‌یابد. رحیم ممبینی در پاسخ به این پرسش که بودجه عمرانی در سال ۹۱ در نهایت چقدر اختصاص پیدا کرد، اظهار کرد: سال گذشته حدود ۴۰ هزار میلیارد تومان بودجه عمرانی در قانون



رقم ۳۷/۲ هزار میلیارد تومان بودجه عمرانی پیش‌بینی کرده است که از این رقم ۱۰ هزار میلیارد تومان از محل درآمد هدفمندی یارانه‌ها در نظر گرفته شده است. وی گفت: رقم کل درآمد هدفمندی یارانه‌ها در لایحه دولت ۱۲۰ هزار میلیارد تومان که در تلفیق ۵۰ هزار میلیارد تومان تصویب شده و اگر این رقم اصلاح نشود، به اجبار ۱۰ هزار میلیارد تومان از بودجه عمرانی کاسته می‌شود و این رقم به ۲۷/۲ هزار میلیارد تومان کاهش خواهد یافت.

کل بودجه‌های عمرانی است و گرنه در مورد پروژه‌های در حال خاتمه حتی صددرصد یا ۹۰ درصد یا در مورد طرح‌های مهم میانگین ۶۰ تا ۷۰ درصد پرداخت شده، اما در طرح‌های تجهیزاتی برای خرید تجهیزات اداری بین ۵ تا ۱۰ درصد پرداخت شد که این مدیریت کردن بودجه عمرانی با توجه به محدودیت منابع انجام و اولویت‌بندی شد، اما به‌طور میانگین ۳۷/۵ درصد از کل بودجه عمرانی سال ۹۱ پرداخت شد.

وی تأکید کرد: برخی طرح‌های عمرانی که نیروی انسانی به آن وصل نبود که باعث بیکاری شود، مثلاً در خرید تجهیزات اداری یا تعمیر و نگهداری در حد ۱۰ تا ۱۵ درصد بودجه عمرانی اختصاص یافت و با توجه به تنگنای منابع مالی در سال گذشته میانگین ۳۷/۵ درصد پرداخت عمرانی رقم قابل قبولی است. ممبینی خاطرنشان کرد: علاوه بر منابع عمومی که برای بودجه عمرانی پرداخت شد، رقم ۱۵ هزار میلیارد تومان دیگر نیز از محل فروش اموال و انتشار اوراق مشارکت نیز پرداخت‌های مناسبی برای بودجه‌های عمرانی انجام شد که بین هفت تا هشت هزار میلیارد تومان می‌شود و در مجموع سال گذشته حدود ۲۳ هزار میلیارد تومان بودجه عمرانی از منابع عمومی و اوراق مشارکت و فروش اموال پرداخت شد. ممبینی در مورد بودجه عمرانی سال ۹۲ در لایحه گفت: دولت

### جناب آقای مهندس کنگانی

#### مدیر عامل محترم شرکت ساختمانی هرمز تارا

با دریغ و تاسف خبر درگذشت پدر همسر گرامی جنابعالی را دریافت کردیم. این مصیبت بزرگ را به آن جناب و خانواده محترم مرحوم سیدعلی اصغر مهیمینان تسلیت عرض می‌نماییم. برای آن مرحوم غفران الهی و برای بازماندگان از خداوند منان صبر و شکیبایی مسئلت داریم.

هیات مدیره، بازرسان و کارکنان انجمن شرکتهای ساختمانی

هیات مدیره، بازرسان و مدیرعامل و کارکنان شرکت تضمین شرکتهای ساختمانی

### سرکار خانم نسرین مقدم

#### همکار گرامی

با دریغ و تاسف خبر درگذشت عزیزانتان را دریافت کردیم. این مصیبت بزرگ را به آن جناب و خانواده محترم شما تسلیت عرض می‌نماییم. برای عزیزان از دست رفته غفران الهی و برای بازماندگان از خداوند منان صبر و شکیبایی مسئلت داریم.

هیات مدیره، بازرسان و کارکنان انجمن شرکتهای ساختمانی

# فردوسے بنیانگذار اندیشہ پاک از خاک تا افلاک



۲۵ اردیبهشت ماه روز بزرگداشت حکیم ابوالقاسم فردوسی گرامی باد. بسیاری را عقیده بر این است که اگر در تاریخ ادبیات ایران زمین فقط سعدی، حافظ، فردوسی و مولوی را داشتیم بر کاخ شکوهمند نظم و نثر فارسی خللی جدی وارد نمی‌شد. این چهار تن در چکاد ادبیات و شعر فارسی قرار دارند و هر یک در زمینه‌ای از مناسبات فرهنگی و تاریخی، در انتقال منظومه‌های فرهنگی، دانشی، باوری و هویت‌های قومی و زبانی نقش تاریخی دارند به ویژه فردوسی از جایگاه ویژه و پایگاه ممتاز دیگری نیز برخوردار است. فردوسی با آفریدن شاهنامه توانست خرده فرهنگ‌های قومی و زبانی اقوام ایرانی را در موزائیک فرهنگ ایران زمین شکلی هندسی و ساختارمند دهد و آنها را بر محور جغرافیای ایران زمین به سمت ملت سازی سوق دهد. فردوسی با اینکه در قرن چهارم می‌زیست ولی ذهن وقاد و اندیشه نقاد وی راز و رمز بسیاری از فرازها و فرودهای سیر تحولات تاریخی حکومت‌ها را برگشود. به طوری که می‌توان فردوسی را یکی از بنیانگذاران تحلیل فلسفه تاریخ در جهان دانست که از نظر روش‌های طبقه بندی علوم، پیچیده‌تر از علوم اجتماعی است. این حکیم بزرگ فراز و فرود حکومتها را از نقطه نظر فلسفه تاریخ و جامعه شناسی تاریخی بسیار دقیق و عمیق در سه بیت خلاصه کرده است که توجه خوانندگان گرامی را به آن جلب می‌نمایم.

سه دیگر که بی مایه را بر کشد

زمرد هنرمند برتر کشد

نام این بزرگمرد تاریخ نظم پارسی در گذر زمان جاودان،

ماندگار و پایدار باد.

سر تخت شاهان بیچد، سه کار

نخستین، زبیداد گر شهریار

دو دیگر که با گنج خویشی کند

به دینار کوشد که بیشی کند





the context of supply chains , beneficiaries groups and justice in harmony with the conditions of the day.

9. In I.R. of Iran, usually , part of developmental budgets have spent to compensate the deficit of the current budgets , such that the allocated weight average of the developmental budget has been less than 50 percent. The new President is expected to take action to spend the developmental budgets in line with its missions. The continuation of such a trend will block the on-time launching of the projects. It stagnates the national investments and erodes the incomplete sites and postpone the job creation , productive and service outcomes of the project and puts the programs in a null cycle and prevents the fulfillment of the developmental plants.

Furthermore , in lie of per 70 meters of construction in our country , 20 linked constant jobs and 0.3 dependent constant jobs are created. That is to say , in lie of 70 meters construction , about 2.8 constant jobs are created in the country . The allocation of the financial funds of the developmental budgets to compensate the current budget deficit has always imposed damages in employment sector and time management of the developmental projects. The President of the 11<sup>th</sup> term should issue strong orders to officials to spend the developmental budget in line with its defined objectives.

10. As it was mentioned , the quasi governmental companies , with their specific privileges or the advantages which gain through work process , have narrowed down the scene for the real private companies , which they are unable to do the job . The establishment of an equal condition is the minimum expectation of the members of this association.
11. The President of the 11<sup>th</sup> term is expected to issue an order to the employers of the governmental sector

to be faithful to the current rules and regulations prevailing at relations of developmental projects and if violate them , to accept is consequences like contractors.

12. The President is expected to arrange necessary mechanisms to compensate the reduction of purchase power of the contractors with regard to the irregular changes in prices in the course of project implementation. How is it possible to accomplish developmental projects in 2013 with a four time price increase with a base price of 2009 ?
13. One of the dilemmas of the contractors of developmental projects is the lack of payment of their sums due in the administrative cycles with prolongation and unusual delay. Sometimes explicitly , they are told that at the moment, there is no budget and the contractors should bear the condition . This method of treatment has given rise to the accumulations of claims by the contractors of developmental projects for about 12 thousands billion Tomans. Such an outstanding sum or more than that which the contracting companies of developmental projects owe to the chain of supply and beneficiaries has endangered their social reputation and professional capital and this moves companies towards closing down and dissolution. Today we are observing the fall and closing down of companies which have been the creator of technical and engineering masterpieces and time management in the projects such as the building of the Presidents 'Summit . For some years, a number of these companies have been facing closing down and bankruptcy.
14. The respectable President of the 11<sup>th</sup> term is expected to issue an order to the employer institutions to harmonize the rate of damage of delay in payment with the rate of inflation. The fact is that there is not a proportion between the rate of damage of delay payment with the inflation rate. This imposes many non-compensating damages on financial standing of engineering companies of developmental projects.

The mentioned cases are part of the expectations of the private sector in particular the engineering companies which are contractors of developmental projects from the President of the 11<sup>th</sup> term. It is hoped that in the light of his orders , all these cases pave grounds for further thriving state and sustainable development in all scenes. The Association of Construction Companies would like to congratulate the new President in advance and will assist with all its capacities and abilities the elected President of the 11<sup>th</sup> term to achieve the lofty goals. We would like to voice our readiness to offer our 65 years of experiences in the area of construction , technical and engineering knowledge existing in the member companies in the Association sincerely.

We will use these experience in line with the improvement of developmental objectives by the new cabinet . Moreover, we will have a dynamic and constructive interaction in the fulfillment of developmental objectives of new cabinet , and policy making. It is hoped that the new government could review the problems ahead of project-oriented companies and pave the ground to solve the problems and compensate the deficiencies, and we could develop our country collaboratively.

# Editorial



## The Eleventh Term of Presidential Election

### and Expectations of Companies in Executive of Developmental Projects

In conditions when there is not much time left to the 11<sup>th</sup> term of presidential election, it is hoped that the elected figure by the nation could provide further constant success in national and international affairs for our country more capably and changes the possible threats and weaknesses into opportunity, interest and national wealth. In this historical process and attitude when the second superior figure nationwide is elected, each group and population has naturally certain expectations and requests from the new President.

Taking into consideration the national interests and within the framework of dignity and high interests of Islamic Republic of Iran, the Association of Construction Companies as the oldest purposeful section of infrastructural construction engineering, has certain legal and legitimate expectations of the 11<sup>th</sup> president which are presented as follow precisely. It is hoped that, these expectations could be considered with special attention to the high national interests.

1. The first expectation of the real private sector of the new President is to compile a detailed legal bill (being ignored) on legal definition of the private sector. This issue is mentioned in the Constitution of I.R. of Iran in general, but its scope has been shifted to the detailed rules which should be approved by the Islamic Consultative Assembly (Parliament). So far, no action has been taken, so any unit affiliated to governmental institutions and organizations, through a company configuration and its registration before the Offices of Companies Registration considers itself a private sector. Then, without accepting any risk, and using the linking capabilities and with an emphasize on governmental facilities, they narrow down the scope of activities of the private sector daily. Furthermore, due to shortage of experience, and despite their inner desire, they impose many damages on the national projects and wealth and exist the real private companies from the circle of activity. It is such that at present, the real private companies continue their life with less than 25 percent of their own working capacity, whose negative effects can be observed both on employment reduction and increase of unemployment.
2. The President of the 11<sup>th</sup> term is expected to give priority to the reinforcement of the private sector in formation of the new cabinet. Furthermore, he is expected to institutionalize this issue in the cabinet that plans and policymaking on private sector should be in line with reinforcement of the real private sector. Then to fulfill it, a creative, dynamic and effective interaction to be established in reinforcing the structural and contextual dimensions of governmental organizations and the attitudes of the statesmen in connection with this perspective.
3. The new President is expected to include the 29fold laws on improvement of business atmosphere as the charter of productive business in executive and operational cycle.
4. The private sector expects that the obstacles of an dynamic and constructive interaction between the government and the private sector to be removed by the new President and grounds to be paved for information dissemination. The base of construction is knowledge and knowledge and exchange of idea in a dynamic environment and through a transparent dialogue is of primary importance in having access to development perspective. In particular, the implementation of Article 76 of the Law of the 5<sup>th</sup> Development Plan is highly requested. This legal article serves the private sector as mechanisms and fast reaction (in the presence of the representatives of the three branches) to voice its problems in case it faces big challenges and rules which might obstacle production and industry in respect of economic activists and can ask the authorities to implement the rules precisely.
5. Some governmental institutions form contract companies and call themselves the private sector and join the construction activities. Sometimes, the contractor and consultant of the project is related to a governmental institution. This should be revised and the President of the 11<sup>th</sup> term should issue a collaborative order to shift the contacting activities to the real private sector. The private sector, due to risk taking and high motivation, performs the projects faster and in a higher quality and lower price and the facts confirm this feature. By the way, the President of the 11<sup>th</sup> term is requested to provide a condition in which a division could be made between the activities of companies affiliated with the governmental sector and the real private sector. In such a division, the scope of activities must be specified and any interference resulting from unjust completion to be avoided.
6. Opening LC (in Rials), The President of the 11<sup>th</sup> term is expected to order the banks to pay the amounts of the Performa invoices sent by projects through executive banks and then banks settle down the cases with the employer sector.
7. The President of the 11<sup>th</sup> term is expected to consider equal just in the structure and terms of contracts and its mechanisms to be established on win-win pivot and its by-laws to change from quasi master-servant relations in employer-contractor to relations based on social partners.
8. The Association of the Construction Companies expects the President of the 11<sup>th</sup> term to issue an order to compile and communicate the amendments, overhead and regional costs based on real facts in



IN THE NAME OF GOD



## PAYAM-E-ABADGARAN

Construction Companies Association Monthly Magazine

No: 307 ORDIBEHESHT 1392 (MAY, 2013)

### Table of Contents



- Editorial
- Dr. Velayati in a meeting with the economic activists
- The news meeting of Coordinating Council
- Meeting of the Board of Managers with the managers of Office of Workers and Employers Organizations
- A conference of Fund for Contractors of Energy and Construction Industries
- Meeting of the Employers and Workers representative
- The correspondences (letters) of the Association ( Engineer Ghasemi)
- Landing
- The role of developmental and constructional machineries ( Engineer Ensafpour)
- News meeting in the presence of Dr. Hashemi
- A speech on challenges existing on the Article 46 of the general terms of the contract – By Engineer Tabibzadeh
- News of construction industry
- Environment
  - \*132-hectare lake at Chitgar is ready to be utilized
- These materials have been studied for you.
- Details of the implementation of national regulations for lands
- 37 percent payment of developmental credits
- Celebration of Ferdowsi,

### Staff List

**PUBLISHR :**Construction Companies Association

**Editor:** Eng. J.Khansari

**Editorial Team:** J.Khansari, M.Kangani, M.Pourshirazi, J.Asreazad, M.Zarrabi, A.Varzandeh

**Editor in Chief:** Gh.Alizadeh

**Designer:** D.Khani

**Typesetter, Marketing & Subscription:** Fariba Pouragha

**Reporter:** Arezu Nouri

**Printing Company:**

**Printed by:**

**Magazine Address:** #88, South Saba St., Taleghani Ave., Tehran, Iran

**Tel:** +98-21-66464261

**Fax:** +98-21-66464084

**Email:** payam.abadgaran@acco.ir

quadratic  $x = \frac{-b \pm \sqrt{b^2 - 4ac}}{2a}$

$\frac{1}{a} = \frac{a \pm \sqrt{a(b)}}{b^2}$

$\frac{dx}{dy}$

equation

calculus

$\frac{\sin \alpha}{\sin a}$

$\frac{24 \times 4}{32}$

$\frac{\sin \beta}{\sin 6}$

Pythagoras  $2y - 3y = x$

$x = -6$

**A**

امین سیستم

ارائه‌دهنده نرم‌افزار حسابداری، انبارداری، حقوق و دستمزد، پرسنلی، اموال، خزانه‌داری و.... با زبان نیرومند visual c++ در محیط ویندوز، به صورت تک کاربره و شبکه دارای قفل سخت‌افزاری نصب و سه جلسه آموزش رایگان در محل با بیش از ده سال سابقه در امر فروش نرم‌افزارهای مالی و مالیاتی در شرکتهای ساختمانی، راه‌سازی، فنی و مهندسی، پیمانکاری، تولیدی و بازرگانی

یوسف‌آبادخیابان نهم، تقاطع فراهانی پور  
پلاک ۲۱، طبقه ۲ واحد ۵  
تلفن: ۸۸۱۰۷۶۳۵ - ۸۸۴۸۰۸۰۹

# انبار

## جهت نگهداری ماشین‌آلات راه‌سازی و ساختمان

### و کالاهای صنعتی برجلاهد مخصوص کرج

تلفن: ۴۴۱۹۶۵۹۵

[www.anbargharb.com](http://www.anbargharb.com)

## فرم اشتراک مجله پیام آبادگران

نام و نام خانوادگی: .....

شماره: .....

سمت: .....

نشانی و تلفن تماس: .....

جهت آبونمان مجله با واریز مبلغ ۳۰۰.۰۰۰ ریال برای اشتراک یک ساله به حساب جاری ۴۲۹۱۰ بانک تجارت شعبه حافظ جنوبی کد ۱۱۰ به نام انجمن شرکتهای ساختمانی به انضمام برگ اشتراک به نشانی: تهران، خیابان طالقانی، جنب سینما فلسطین، خیابان شهید برادران مظفر(صبا جنوبی)، شماره ۸۸، انجمن شرکتهای ساختمانی ارسال و یا از طریق فاکس ۶۶۴۶۴۰۸۴ اقدام نمایید.

جهت کسب اطلاعات بیشتر می‌توانید با شماره تلفن‌های: ۶۶۹۷۱۴۰۰ - ۶۶۴۶۴۲۶۱ امور مشترکین مجله پیام آبادگران تماس حاصل فرمایید.