



ارگان رسمی سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران
PAYAM-E-ABADGARAN

۳۹۷

Syndicate Of Iran Construction Companies Monthly Magazine

در دیدار با کمیته حقوقی و قضایی ستاد تسهیل و رفع
موانع تولید بررسی شد:

توجه به جایگاه پیمانکاران به عنوان تولید کننده



No.397, Sharivar 1400 (Sept.2021)

سال ۳۹ | شهریور ۱۴۰۰ | شماره ۳۹۷ دوره جدید ۱۶۷ | قیمت: ۲۰۰۰۰۰ ریال

مشاغل خدماتی
زیر بار کرونا خرد شدند؛
پیمانکاران هم! ❏



60

1959 YEARS 2019

DOOSAN

Construction Equipment

DX340LCA-K

Engine Power (SAE J1349, wet)	181.0 kW (246.0 HP) @ 1,800 rpm
Operational Weight	35,600 ~ 36,950 kg
Bucket Capacity (SAE/PCSA)	1.25 ~ 2.32 m ³



بیل مکانیکی زنجیری دوسان ۳۵ تن تایپ DX340LCA مدل 2020 تحویل فوری

DOOSAN **FRD** **MB** **CANGINI** **NASR**



www.nasrmachine.com
sales@nasrmachine.com
+98 (21) 61777 @nasrmachine
Whatsapp : +98 (912) 30 430 86

M
NASR MACHINE
INTERNATIONAL

پایپکس

سیستم لوله کشی ۵ لایه لیزر



سیستم گرمایش از کف



سیستم رایزری



سیستم لوله کشی کلنگوری



سیستم لوله کشی لیزر

آخرین و بالاترین استاندارد کیفیتی جهان
با تکنولوژی برتر و انحصاری لیزر

PIPEX LASER

○ ضخامت ۲ برابری لایه داخلی

○ آبیندی بدون اورینگ

↷ تحمل فشار بالاتر

∞ امکان خم بیشتر

❄ مقاومت بالاتر در برابر یخ زدگی

VER97/11



گواهی نامه
ثبت اختراع



گواهی نامه فنی
مرکز تحقیقات مسکن



استاندارد ملی ایران
نشانه کیفیت کالا



تکنولوژی سوئیس



تحت لیسانس آلمان



ساخت ایران

شرکت الماس نشان البرز (سهامی خاص) | دفتر هماهنگی مرکزی: تهران، تلفن: ۰۲۱-۲۲۰ ۴۸۰ ۹۰

www.pipex-co.com | info@pipex-co.com | club.pipex-co.com | Telegram: @pipexco



سامانه نرم افزاری
تتهاب تدكار
(تحت وب)

مشاور سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور
در سامانه ملی فهرست بها و تعدیل

- + مدیریت و کنترل پروژه / سبذ پروژهها
- + داشبورد مدیریتی
- + گردش کار تهیه، ارسال و رسیدگی الکترونیکی به صورت وضعیتها

SHAHABTADKAR
Construction Software Web Application





در شرایط حساس، همراه شما هستیم

ما با توجه کامل و احساس مسوولیت اجتماعی در قبال کسب و کارهایی که بدلیل شیوع کرونا آسیب دیده‌اند تلاش می‌کنیم در تامین مالی سرمایه در گردش آنها کمک کرده و در قالب بخشنامه‌های بانک مرکزی شرایط بازپرداخت تسهیلات را متعادل کنیم.

بانک خاورمیانه به عنوان یکی از بانک‌های عامل اعطای تسهیلات ویژه در قالب مصوبه‌های ستاد اقتصادی دولت برای حمایت از کسب و کارهای آسیب دیده از بحران کرونا آماده دریافت درخواست‌های مشتریان محترم برای استفاده از این امکان است.

در مورد تسهیلات قرض الحسنه نیز با توجه به دستورالعمل‌های بانک مرکزی مهلت‌های قانونی امهال تسهیلات را برای مشتریان در نظر می‌گیریم.

همچنین تلاش می‌کنیم روش‌های مبادله و جوه بین‌المللی را تقویت کرده و مسیرها را فعال نگه داریم.

■ به مشتریان محترم توصیه می‌شود تا حد امکان به شعب بانک مراجعه نفرمایند و از خدمات بانکداری الکترونیک استفاده کنند. خدمات آنلاین از طریق موبایل بانک (برای مشتریان حقیقی و حقوقی) و بانکداری باز (برای مشتریان حقوقی) پاسخگوی 90 درصد مراجعات مشتریان به بانک است.

■ امکان افزایش سقف جابجایی وجه از طریق خدمات آنلاین برای مشتریان فراهم و محدودیت‌های انتقال وجه بیشتر از سقف را برای شرکت‌ها با رعایت دستورالعمل‌ها رفع کرده‌ایم.

■ با توجه به این که اسکناس و چک پول یکی از عوامل انتشار ویروس است اکیدا توصیه می‌شود هنگام خرید از پایانه فروش یا پرداخت اینترنتی استفاده نمایید.

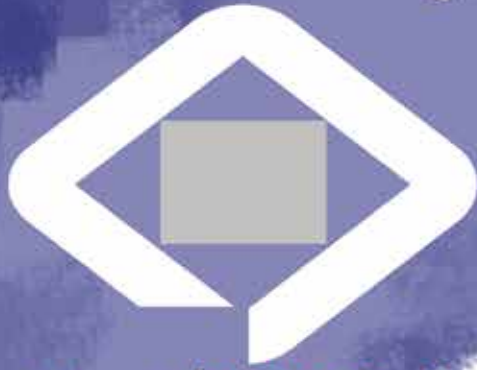
■ هنگام استفاده از دستگاه‌های خودپرداز و پایانه‌های فروش لطفا نکات ایمنی را رعایت فرمایید.

ما به عنوان یک بانک شرکتی در این شرایط سخت اقتصادی در کنار تمامی ذینفعانمان خواهیم ماند و حداکثر تلاش را برای حمایت از کسب و کارها انجام خواهیم داد.

خواهشمندیم، به منظور حفظ سلامتی و جلوگیری از انتقال بیماری جز در موارد ضروری از منزل خارج نشوید.

گلچینی از بهترین خدمات شرکتهای بیمه

هدیه ای از پارس همگام برای شما



شرکت کارگزاری بیمه

با پارس همگام به فردایی بهتر بیاورید

بیمه مسئولیت کارفرما در مقابل کارکنان

بیمه تمام خطر منطقه کاران

بیمه بدنه و شخص ثالث



بیمه ماشین آلات سنگین



بیمه درمان و حوادث



www.parshamgam.com

تلفن: ۶-۸۸۸۱۱۲۴۵ فکس: ۳-۸۸۳۲۱۷۳۲

تهران، خیابان طالقانی، بین خیابان موسوی (فرمت) و ایرانشهر،

شماره ۱۸۳، طبقه دوم، کد پستی ۱۵۸۳۶۳۸۷۱۹



مشاغل خدماتی زیر بار کرونا خرد شدند؛ پیمانکاران هم!

نامیده شدند در سایه حمایت‌های دولت آسیب کمتری دیدند چنانچه در آذر ۹۹ مرکز پژوهش‌های مجلس شیوع ویروس کرونا را یک عامل مخرب اشتغال به ویژه در بخش خدمات معرفی کرد. گزارش مرکز پژوهش‌ها منشعب از واقعیت بود اما آنچه در این گزارش یا گزارش‌هایی از این دست مغفول مانده بود آسیب‌پذیری مشاغل بود که در برزخ تولیدکننده یا خدماتی بودن از هر گونه حمایتی محروم مانده بودند. با ظهور کووید ۱۹ دولت خود را موظف دید تا از اصناف و حرفه‌ها حمایت کند، در همین راستا حمایت از تولیدکنندگان را بر عهده وزارت صمت گذاشت. وزارت صمت هم پیمانکاران را تولیدکننده ندانست و از آنها خواست برای دریافت حمایت‌های لازم به متولی امور رتبه‌بندی خود یعنی سازمان برنامه مراجعه کنند. این در حالی بود که حدود ۳۰۰ رشته به صنعت ساختمان وابسته هستند و اگر این صنعت فعال شود آنها نیز فعال می‌شوند. چنانچه آرا شاوردیان عضو کمیسیون عمران مجلس شورای اسلامی شهریور امسال بر تاثیرگذاری صنعت ساختمان تاکید کرده و در تویتر خود نوشته است: پویایی صنعت ساختمان به طور

واحدهای تولیدی از جمله ساختمان، آب، برق، گاز، راه و ... توسط شرکتهای این حوزه اجرا می‌شود. درصد بسیاری از محصولات واحدهای تولیدی نیز به طور مستقیم و غیرمستقیم در صنعت احداث مصرف می‌شود، چنین مصرف گسترده‌ای نیز در نهایت فعالیت واحدهای تولیدی را رونق می‌بخشد. محصول نهایی صنعت احداث نیز زیرساختی‌هایی مانند راه، سد، شبکه برق، آب و گاز و ... است که بیش از هر کالای دیگری خواهان دارد.

پیمانکاران در سالهای اخیر و با وجود مسائل و مشکلات فراوانی که گریبانگیر اقتصاد و فضای کسب و کار کشور بود به کار خود ادامه دادند و چندان درگیر بحث خدمات یا تولید نبودند تا این که کرونا از راه رسید. کرونا در کنار تمام مصائبی که با خود داشت باب گفتگو در زمینه برخی مفاهیم از جمله تولید یا خدمات را گشود و پای پیمانکاران را به این بحث باز کرد.

اهمیت این بحث در پاسخ این سوال بود که بیشترین هجمه کرونا به تولیدکننده‌ها بود یا شاغلان حوزه خدمات؟ واقعیت این بود که بیشترین آسیب کرونا شامل حال بخش خدمات بود و مشاغل که تولیدکننده

صحبت از آبادانی که می‌شود یاد مهندسان می‌افتیم. خیابان و کوچه‌ای نیست که در آن بنایی در حال ساخت نباشد. حتی شاهراه‌های حیاتی کشور که شهرها را به هم وصل می‌کنند توسط مهندسان ساخته شده‌اند، سدها، تونلها، راه‌آهن‌ها، فرودگاهها، ترمینالها، مغازه‌ها و هر آنچه که در اطراف ما است ساخته دست مهندسان است. مهندسانی که به تاسی از مهندس اول یعنی خداوند بزرگ، آبادانی جهان را در دستور کار خود قرار داده‌اند.

درصد بالایی از مهندسان، شاغل در ۶۰ هزار شرکت پیمانکاری هستند که از طریق سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی بین درجه ۱ تا ۵ رتبه‌بندی و تعیین صلاحیت شده‌اند. این مهندسان در قالب شرکتهای پیمانکاری در گوشه و کنار کشور ساخت و ساز می‌کنند و بیشترین نقش را در خلق و تولید زیربنای کشور دارند با این حال سالیان سال است برای احراز هویت خود به عنوان یک تولیدکننده با مشکل جدی مواجه‌اند چرا که این شغل در دسته‌بندی صنایع و مشاغل به عنوان حرفه‌ای خدماتی دسته‌بندی شده است. این دسته‌بندی در حالی اعمال می‌شود که نیاز اصلی همه



مستقیم بر رونق صنایعی مثل فولاد، سیمان و پتروشیمی و به طور غیرمستقیم بر صنعت چوب، فرش و ... تاثیر خواهد گذاشت. با وجود این میزان تاثیر گذاری صنعت احداث بر اقتصاد کشور، پرهیز از قرار دادن پیمانکاران در جایگاه حقیقی خود یعنی تولید کننده بودن مشکلات فراوانی را بر سر راه شرکت‌های فنی و مهندسی ایجاد کرده است.

یکی از موانع موجود بر سر راه پیمانکاران به موجب مواد ۲۱ و ۲۳ قانون رفع موانع تولید ایجاد شده است که طی آن ارائه خدمات بانکی کشور از جمله ارائه تسهیلات، امهال معوقات بانکی، تسهیل تسویه بدهی بانکی و افتتاح حساب ویژه به واحدهای تولیدی تعلق می‌گیرد و شرکت‌های عضو سندیکا و حوزه صنعت احداث به دلیل تعریف خدماتی بودن در استفاده از این حق محروم می‌گردند. همچنین قید واژه تولیدی پیمانکاران را برای استفاده از قانون «تسهیل بدهی بدهکاران شبکه بانکی کشور» که در راستای رفع موانع تولید برای تسهیل بدهی و تقسیم بدهی غیر جاری واحدهای تولیدی در تاریخ ۸ دی ماه تصویب و ابلاغ گردیده بود محدود می‌کند چرا که شعب بانکها به بهانه‌های مختلف از جمله به بهانه استفاده از واژه تولیدی بهره‌مندی شرکت‌های پیمانکاری را از قانون و بخشنامه مذکور و ارائه خدمات و تجدید یا امهال بدهی تسهیلات محروم می‌کنند.

یکی دیگر از مسائلی که به طور جدی مانع کسب و کار شرکت‌های پیمانکاری شده است عدم صدور ضمانت‌نامه بانکی برای شرکت‌های پیمانکاری و عدم بررسی درخواست‌های آنها در ستاد رفع موانع تولید است. هر پیمانکاری برای ادامه حیات و فعالیت اقتصادی خود ناگزیر به دریافت ضمانت‌نامه بانکی جهت شرکت در مناقصه است و از آنجایی که مطالبات پیمانکاران در سالهای اخیر از طریق واگذاری اوراق مالی تسویه می‌گردد و نقد شدن اسناد و هزینه‌های تنزیل تحمیلی به پیمانکاران توان مالی این مجموعه را تضعیف نموده، در مواردی با چک برگشتی و یا تسهیلات معوق بابت اجرای طرح‌های عمرانی کشور مواجه‌اند که در اصل متعلق به دولت و اجرای آن از وظایف حاکمیتی است اما باعث شده شورای پول و اعتبار با تدوین مقررات و

ابلاغ بخشنامه‌های متنوع و متعدد در جهت محدودیت هر چه بیشتر فضای کسب و کار این حوزه عمل کند.

شاید مطرح شود که مصوبه هیات وزیران در اردیبهشت ۱۳۹۵ مشکل شرکت‌ها و بنگاه‌های اقتصادی فعال را حل نموده بود و بانک مرکزی به استناد این مصوبه ضمانت‌نامه‌های لازم را ارائه نموده است اما واقعیت این است که بانک مرکزی با صدور چند بخشنامه از جمله بخشنامه ۲۱ آبان ۱۳۹۶ از صدور ضمانت‌نامه‌های لازم جلوگیری کرد. البته سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران در پی اعتراض اعضای خود به وضعیت موجود و در جهت رفع مشکل با بانک مرکزی مکاتبه نمود که بانک مرکزی در پاسخ به این مکاتبات، در اسفند ۱۳۹۶ با استناد به مصوبه هیات وزیران اعطای تسهیلات و ایجاد تعهدات از جمله صدور ضمانت‌نامه بانکی و گشایش اعتبار اسنادی را بلا مانع اعلام نمود، با این حال تا کنون بانک‌های عامل از ارائه خدمات در این زمینه خودداری نموده و سامانه سپام و مقررات داخلی را مانع صدور ضمانت‌نامه و ارائه خدمات عنوان نموده‌اند. در این زمینه نیز مشکلات موجود توسط شرکت‌ها و سندیکا در ستاد تسهیل مطرح گردیده اما در مورد اکثر پرونده‌ها درخواست شرکت‌ها به دلیل

سندیکا خواهان آن است که در قوانین و مقررات موجود امتیاز و تسهیلات مربوط به تولیدکنندگان به شرکت‌های پیمانکاری هم تعلق گیرد. پیشنهاد روشن سندیکا در این زمینه اضافه کردن یک بند به مصوبه ستاد در جهت رفع موانع تولید واحدهای خدماتی است که در آن تاکید شود: «شرکت‌های پیمانکاری و مهندسان مشاور حوزه صنعت احداث به عنوان واحدهای تولیدی محسوب و مشمول امتیازات و تسهیلات تصریح شده واحدهای تولیدی در کلیه قوانین می‌باشند.»

عدم شمول «تولیدی بودن» مورد بررسی واقع نگردید.

واقعیت این است که سندیکا از سال ۱۳۹۰ موضوع تثبیت جایگاه پیمانکاران را به عنوان تولید کننده را در دستور کار خود قرار داده بود، اما عدم حمایت از پیمانکاران در دوران کرونا به واسطه برچسب خدماتی بودن که بر پیشانی این حرفه خورده، سندیکا را در پیگیری موضوع مورد بحث جدی‌تر کرد. این تشکل قدیمی در کنار تعامل با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی برای به نتیجه رسیدن و ابلاغ بخشنامه جبران آثار ناشی از کرونا، برای اثبات جایگاه خود به عنوان تولید کننده وارد گفتگو با کمیته حقوقی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید شد و در حال حاضر از ستاد تسهیل که به منظور بررسی و اتخاذ تصمیم درباره مشکلات واحدهای تولیدی تشکیل شده است درخواست دارد به این تشکل یاری رساند تا با تعریفی درست فعالیت شرکت‌های پیمانکاری حوزه صنعت احداث را در قالب تولید بگنجد و امکان بهره‌مندی شرکت‌های پیمانکاری را از تسهیلات واحدهای تولیدی فراهم نماید.

در این زمینه سندیکا خواهان لغو تفکیک بین مشاغل تولیدی و خدماتی در فضای کسب و کار است چنانچه در بند ۵ ماده ۱ آیین‌نامه اجرایی ماده ۶۱ الحاقی قانون تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، تولید را اعم از تولید و خدمات تعریف نموده است. در بند ۴ ماده ۱ آیین‌نامه اجرایی جزء ۳ بند الف ماده ۴ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی نیز بنگاه اقتصادی شامل واحدهای تولیدی و خدماتی تعریف شده که بر اساس مجوز دستگاه‌های ذیربط مشغول فعالیت هستند. علاوه بر این سندیکا خواهان آن است که در قوانین و مقررات موجود امتیاز و تسهیلات مربوط به تولیدکنندگان به شرکت‌های پیمانکاری هم تعلق گیرد. پیشنهاد روشن سندیکا در این زمینه اضافه کردن یک بند به مصوبه ستاد در جهت رفع موانع تولید واحدهای خدماتی است که در آن تاکید شود: «شرکت‌های پیمانکاری و مهندسان مشاور حوزه صنعت احداث به عنوان واحدهای تولیدی محسوب و مشمول امتیازات و تسهیلات تصریح شده واحدهای تولیدی در کلیه قوانین



در خصوص تفکیک وزارت راه و شهرسازی

شد. و هم اکنون مرکز پژوهش‌ها نیز با تصویب این طرح در صحن علنی مجلس موافق است.

اقدام سندیکا

سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران که به عنوان بزرگترین تشکل مهندسی کشور، بررسی و اظهار نظر کارشناسی در زمینه قوانین مربوط به حوزه صنعت احداث را در دستور کار خود دارد، با مطرح شدن طرح تفکیک وزارت راه و شهرسازی در اطلاعیه‌ای از شرکتهای عضو خود خواست که در این زمینه نظرات خود را به دبیرخانه سندیکا ارسال کنند. در این اطلاعیه که ۵ مرداد در سایت سندیکا منتشر شد آمده بود: «بر اساس اخبار دریافتی از اتاق ایران و طبق اعلام معاون محترم مطالعات زیربنایی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی به استحضار می‌رساند یکی از موضوعات مهم مطرح در مجلس شورای اسلامی «تفکیک وزارت راه و شهرسازی» و تشکیل دو وزارتخانه مجزا در بخشهای «حمل و نقل» و «ساختمان و شهرسازی» است. با توجه به اهمیت نظرات کارشناسان و صاحب‌نظران در این زمینه، خواهشمند است نظرات و پیشنهادات خود را در خصوص کلیات موضوع و نیز شرح خدمات و ساختار وزارتخانه‌های جدید به دبیرخانه سندیکا ارسال نمایید تا پس از جمع‌آوری اولیه به اتاق ایران ارسال و جمع‌آوری نهایی جهت ارائه نظرات بخش خصوصی به مرکز پژوهش‌های مجلس ارسال گردد.»

مخالفان طرح تفکیک

با وجود اینکه برخی از کارشناسان موافق طرح تفکیک بودند اما عده‌ای کثیری از کارشناسان و فعالین این حوزه با طرح تفکیک وزارت راه و شهرسازی مخالف بودند.

مخالفان طرح تفکیک معتقدند وزارتخانه‌ای مانند راه و شهرسازی در کشورهای پیشرفته جزء سازمان‌های زیربنایی محسوب می‌شود. کشورهای توسعه یافته که به دنبال کوچک کردن بدنه دولت‌های خود هستند مانند آلمان، فرانسه، ایتالیا و بخش دیگری از کشورهای اروپایی



ارجاع طرح تفکیک وزارت راه و شهرسازی به مرکز پژوهش‌های مجلس

در سال‌های ۹۶ و ۹۷ که موضوع تفکیک وزارت راه و شهرسازی مطرح شد، مرکز پژوهش‌های مجلس با انتشار گزارشی تصریح کرد که شهرسازی و توسعه شهرها بدون سیاستگذاری همزمان برای «راه» امکان‌پذیر نیست و این دو اهرم سیاستی باید دست یک وزارتخانه باشد. اما روز ۲۰ تیر این طرح از سوی هیات رئیسه اعلام وصول و برای بررسی بیشتر به مرکز پژوهش‌های قوه مقننه ارجاع شده است. در همین زمینه اقبال شاکری عضو کمیسیون عمران مجلس در گفت‌وگو با خبرنگاری مهر عنوان کرد: مرکز پژوهش‌های مجلس در زمان بررسی لایحه ادغام وزارت راه و شهرسازی اعلام کرده بود با این لایحه مخالف است اما به دلایلی این لایحه در مجلس تصویب

بعد از انقلاب و به روال سالهای قبل، دو وزارتخانه راه و ترابری، و مسکن و شهرسازی مسائل مربوط به آبادانی و سازندگی کشور را اداره می‌کردند. این روند ادامه یافت تا اینکه در خرداد ماه سال ۱۳۹۰ با پیشنهاد و اصرار نمایندگان مجلس، جمع‌آوری وزارتخانه‌های مسکن و شهرسازی، و راه و ترابری به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید و وزارت راه و شهرسازی تشکیل شد. اما بعد از ۶ سال و در سال ۱۳۹۶ طرح تفکیک این دو وزارتخانه مطرح شد که کمیسیون‌های بودجه و عمران مجلس به این طرح رأی مثبت دادند و کمیسیون صنایع با آن مخالفت کرد تا این طرح مسکوت بماند. تا اینکه از تابستان سال ۱۳۹۹ مجدداً طرح تفکیک در دستور کار مجلس قرار گرفت و در هفته‌های اخیر به طور جدی مورد توجه قرار گرفت.

نمونه‌های این مدعا هستند. آنها معتقدند تفکیک این دو وزارتخانه نه تنها باری از دوش دولت برنخواهد داشت بلکه به صورت واقعی یک مرحله به بروکراسی بزرگ حاکم بر ساختار اداری ایران اضافه خواهد کرد.

این مخالفان معتقدند وظایف وزارتخانه‌های مسکن و شهرسازی و راه و ترابری در امور زیربنایی از جمله راه، شهرسازی، ساختمان‌های دولتی، مسکن، مدیریت زمین شهری و حاشیه شهرها هم‌پوشانی دارد. ضروری است در تهیه طرح‌های عمرانی، مطالعه، امکان‌سنجی و برنامه‌ریزی مبتنی بر مطالعات سرزمین، قبل از شروع طرح به صورت یکپارچه صورت پذیرد.

همچنین مخالفان تفکیک این دو وزارتخانه معتقدند ادغام دو وزارتخانه یک سیاست صحیح مبتنی بر الگوی جهانی در حوزه راه و شهرسازی بود که تاکنون دوام داشته و آن الگوی جهانی «شهرسازی ریل پایه (TOD)» است. الگویی که در آن توسعه شهرها مبتنی بر دسترسی مطلوب به حمل و نقل عمومی به ویژه حمل و نقل ریلی صورت می‌گیرد و به این صورت دو عنصر «کیفیت زندگی» و «کیفیت تردد» را در کنار یکدیگر و به صورت پیوسته هم در توسعه شهرهای موجود، هم شهرهای جدید و هم شکل‌گیری مجموعه‌های شهری مورد توجه قرار می‌دهد.

عمده‌ترین دلیلی که برای مخالفت با تفکیک وزارت راه و شهرسازی مطرح شده و بیش از همه مورد توجه دولت قرار گرفته، بار مالی این کار است. به اذعان بخشی از بدنه اجرایی وزارت راه و شهرسازی، طرح تفکیک این وزارتخانه در حال حاضر می‌تواند بیشتر از ۱۰۰۰ میلیارد تومان هزینه در قالب هزینه‌های خرید و مهیا کردن فضا، جابه‌جایی کارمندان، مجزا کردن ساختارهای سازوکاری و سایر موارد روی دست دولت بگذارد. این هزینه کلان علاوه بر زمان زیادی است که دولت سیزدهم آن را برای تفکیک ساختار وزارت راه و شهرسازی از دست می‌دهد.

درخواست رئیس جمهور

در ادامه مخالفتها ابراهیم رئیسی، رئیس

جمهور روز ۱۹ مرداد در قالب نامه‌ای به کمیسیون عمران مجلس شورای اسلامی خواستار مسکوت ماندن این طرح شد. در این نامه اشاره شده بود با توجه به گستردگی و پیچیدگی وظایف این وزارتخانه با تفکیک آن موافق هستیم و قطعاً آن را تأیید می‌کنیم، اما با توجه به این که در آغاز کار دولت این تفکیک به صلاح نبوده و بخش عمده‌ای از زمان این وزارتخانه صرف اصلاح ساختار می‌شود در حالی که ماموریت‌های مهمی در حوزه مسکن و راه‌ها دارد، اکنون با آن مخالف هستیم و انتظار داریم تا این تفکیک به سال ۱۴۰۱ موکول شود.

فردای همان روز علی بیت‌اللهی عضو هیات علمی مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی با اعلام مخالفت نسبت به تفکیک راه و شهرسازی، گفت: صلاح بر آن است که دولت جدید در بدو قبول مسئولیت، درگیر مشکلات ساختارسازی وزارتی جدید که ممکن است، یک تا دو سال هم عوارض آن طول بکشد، نشود. وی به نمایندگان مجلس پیشنهاد داد تا به جای تصمیم به ایجاد ساختار عریض و طویل وزارتی جدید، از دولت مطالبه‌گر «طرح ملی مسکن» باشند. این اظهارات در شرایطی مطرح شد که پس از رسانه‌ای شدن درخواست رئیس جمهور از مجلس

عمده‌ترین دلیلی که برای مخالفت

با تفکیک وزارت راه و شهرسازی

مطرح شده و بیش از همه مورد

توجه دولت قرار گرفته، بار مالی این

کار است. به اذعان بخشی از بدنه

اجرایی وزارت راه و شهرسازی،

طرح تفکیک این وزارتخانه در

حال حاضر می‌تواند بیشتر از ۱۰۰۰

میلیارد تومان هزینه در قالب

هزینه‌های خرید و مهیا کردن فضا،

جابه‌جایی کارمندان، مجزا کردن

ساختارهای سازوکاری و سایر

موارد روی دست دولت بگذارد.

شورای اسلامی، عده‌ای از نمایندگان ضمن ابراز مخالفت با این مسئله ساخت مسکن بدون ایجاد وزارت مسکن و شهرسازی را ناممکن خواندند.

موافقان طرح تفکیک

موافقان طرح تفکیک وزارت راه و شهرسازی تأکید دارند که با وجود گستردگی و پیچیدگی این وزارتخانه در حوزه راه و شهرسازی و مسکن باید این تفکیک صورت گیرد. خلیل بهروزی فرمانبردار نماینده مجلس و از موافقان این طرح در جلسه علنی مجلس که روز ۲۴ مرداد برگزار شد در موافقت با کلیات این طرح بیان کرد: «قرار نیست وزارتخانه جدیدی ایجاد شود بلکه دو وزارتخانه‌ای که اکنون در هم ادغام شده است از هم جدا می‌شوند، اهداف مربوط به مسکن و ساختمان هم در مقوله راه‌ها و هم حمل و نقل نمی‌گنجد، اکنون ما شاهد تجمیع این حوزه‌ها هستیم و هدف اصلی که کوچک‌سازی دولت بوده نه تنها محقق نشده، بلکه این تجمیع باعث شده زیرمجموعه‌های این وزارتخانه گسترده‌تر شود و نظارت بر آن کاهش یابد. در همان جلسه محمدحسن آصفری، هزینه‌بر بودن این طرح را منتفی دانست و عنوان کرد: حوزه‌های مسکن و راه و شهرسازی اکنون نیز در تمام شهرستان‌ها ساختارهای جداگانه دارند و هر کدام دارای نیروها و منابع و تجهیزات مجزا هستند و لذا این طرح بار مالی ندارد. مشکل امروز مردم مسکن است، مردم تا به کی باید منتظر اجرای وعده‌های مسئولان در بحث مسکن بمانند.

مجلس با کلیات طرح تفکیک وزارت

راه و شهرسازی

مخالفت کرد

در نهایت مجلس شورای اسلامی در جلسه علنی روز یکشنبه ۲۴ مرداد یکشنبه کمیسیون عمران در خصوص طرح انتزاع بخش ساختمان و شهرسازی از وزارت راه و شهرسازی و تشکیل وزارت حمل و نقل و وزارت ساختمان، شهرسازی و آمایش سرزمین را بررسی کرده و با کلیات این طرح مخالفت کردند.



تغییر دولت و بزنگاه بودجه ۱۴۰۰

مهم برای جناح دیگر سیاسی هم فراهم و باعث شود که گفتمان سیاسی در کشور ما تا این اندازه واگرا نباشد. متنی که در ادامه مطالعه می‌کنید برگرفته از مصاحبه با شماره ۴۱۲ مجله تجارت فردا است که به صورت فرازهای مجزا ارائه شده است.

فراز اول:

یک نگاه کلی به دوره‌های مختلف انتخابات ریاست جمهوری در سال‌های بعد از جنگ تحمیلی نشان می‌دهد که معمولاً هر رئیس‌جمهوری که انتخاب شده، اوج فعالیت و تحرک خود را که همان اقدامات مهم و نوآورانه‌ای بوده که مدنظر داشته، عمدتاً در دو سال اول کار خود انجام داده است. به‌طور طبیعی از سال سوم، ملاحظات انتخابات ریاست‌جمهوری دور بعد پررنگ می‌شود. هم‌چنین به تجربه می‌توان گفت که در کشور ما، روسای جمهور در دور دوم کار خود عملاً گرفتار استهلاک سیاسی بسیار بالا می‌شوند و معمولاً در موضع انفعالی قرار می‌گیرند. به این ترتیب ابتکار عمل از آن‌ها گرفته می‌شود و در نهایت در یک شرایط نامساعد دوره هشت‌ساله را به‌اتمام می‌رسانند. شاید بتوان دوره هشت‌ساله آقای خاتمی را به‌دلایلی که جای بحث آن در اینجا نیست، از این نظر استثنا تلقی کرد. اما در بقیه موارد مسیر تقریباً همین بوده است. دو سال اول، سال‌های تحرک همراه با شور و هیجان و امید روسای جمهور است. برای نمونه در دو سال نخست دوره ریاست‌جمهوری مرحوم آقای هاشمی رفسنجانی رشد بالای سرمایه‌گذاری، درجاتی از آزادسازی اقتصادی، حذف دونرخی‌ها و اقداماتی این‌چنین صورت گرفت. به عبارتی ایشان انرژی انباشته شده



مسعود نیلی
اقتصاددان و استاد دانشکده
مدیریت و اقتصاد شریف

بنابراین دولت جدید یا باید منابع جدید بیابد، یا باید کارایی منابع موجود را بالا ببرد، یا به مردم بگوید فشار را تحمل کنید و یا سراغ انبساط پولی برود. راه دیگری متصور نیست. آدرس اقدام اول در سیاست خارجی است. اقدام دوم یعنی اصلاحات ساختاری در اقتصاد. اقدام سوم یعنی بودجه ریاضتی و اقدام چهارم به معنی داغ‌تر کردن تنور تورمی است که خودش چند سالی است داغ شده است.

فصل مشترک سال هشتم رئیس‌جمهور قبلی و سال اول رئیس‌جمهور جدید «انبساط بودجه» است. این فصل مشترک، یک سال مالی است که تقریباً ۶ ماه اول آن را رئیس‌جمهور قبلی و ۶ ماه بعدی را رئیس‌جمهور جدید مدیریت می‌کند. سالی که نیمه اولش پایان حضور یک رئیس‌جمهور و نیمه دومش آغاز به‌کار رئیس‌جمهور بعدی است، خطرناک‌ترین دوره برای بودجه است؛ سالی مانند همین سال ۱۴۰۰.

در کشور ما، یک جناح سیاسی تا به حال با این تمرین مواجه نشده که تحقق آرمان‌ها و اهداف بلندمرتبه خود مانند رونق در شرایط تحریم همه‌جانبه، رفع فقر در نبود منابع، ثبات بازار ارز در شرایط کاهش شدید عرضه ارز، حفظ توازن بودجه در شرایط قطع درآمدهای نفتی و غیره را در قالب محدودیت‌های مالی دنبال کند. برای این جناح تنها یک بار این اتفاق ورود به قوه مجریه رخ داده است که آن هم در شرایط وفور منابع بوده است. توجه داشته باشیم که سیاست تنها در کوره اقتصاد است که آبدیده می‌شود و مادامی که این آبدیدگی اتفاق نیفتاده باشد، سیاست‌ورزی جای خود را به خیال‌پردازی می‌دهد. یادمان باشد که جناح دیگر سیاسی در حالی که تا قبل از ورود به عرصه اجرایی، تندترین مواضع را در عرصه‌های بین‌المللی و حتی داخلی داشت، با ورود به قوه مجریه و آشنا شدن با واقعیت‌های مرتبط با محدودیت منابع، دچار دگرگونی‌هایی بنیادی شد. بخش بزرگی از این تحولات ناشی از آشنایی با موضوعی است به نام «کمیابی منابع». شاید تشکیل دولت سیزدهم، فرصتی مغتنم برای کشور باشد که البته در ادامه مسیر، امکان این یادگیری



می‌خواهند به همه ثابت کنند که با آمدن آن‌ها قرار است تغییراتی بزرگ «حول محور مزیت اصلی آن‌ها» اتفاق بیفتد. این پدیده به خصوص با توجه به غیرحزبی بودن انتخابات در ایران و در نتیجه قرارگرفتن همهٔ بارسیاسی عملکردی بر روی شخص انتخاب شده بسیار بارز است.

حالا این سوال پیش می‌آید که اگر همین قاعده در مورد آقای رئیسی هم برقرار باشد، ایشان قرار است چه کار متمایز و متفاوتی انجام دهند؟ به هر حال براساس آنچه گفته شد، هر کسی که تازه انتخاب می‌شود لازم است از عملکردهای متفاوتی رونمایی کند. قاعدتاً هم شخص ایشان و هم کسانی که به ایشان رای داده‌اند انتظار دارند که وجه متمایزکننده عملکرد جناب آقای رئیسی

در حوزهٔ اقتصاد باشد. به خصوص که ایشان هم با مواضع جدی انتقادی نسبت به دولت کنونی همیشه اظهار کرده‌اند که این تحریم‌ها نیست که شرایط نابسامان موجود را به وجود آورده بلکه ضعف عملکرد باعث بروز چنین شرایطی شده است. پس ایشان قاعدتاً باید تمرکز اصلی را بر اقتصاد بگذارند که هم صحت مطالب خودشان را اثبات کنند، هم انتظارات رای‌دهندگان به خودشان را برآورده کنند. علاوه بر این، با شکل خاص انتخابات امسال و مسئلهٔ تعداد و ترکیب آرا، جناب آقای رئیسی قاعدتاً باید تلاش کنند به کسانی که یا در انتخابات شرکت نکرده یا به ایشان رای نداده‌اند هم نشان دهند که فردی با توانمندی‌های مناسب هستند؛ همهٔ این‌ها حکایت از این دارد که دولت جدید گرایش به انجام اقدامات خاصی پیدا می‌کند. توجه داشته باشید که بیش از اندازه طولانی شدن کرونا و به‌طور خاص، مسئلهٔ واکسیناسیون عمومی از یک طرف و خشک‌سالی از طرف دیگر هم به این مسئله دامن می‌زند. ترجمهٔ این اقدامات در هر حوزه‌ای اعم از سلامت، آموزش، یارانه‌ها و... مخارج بیشتر دولت و فشار به بودجه خواهد بود.

از آن‌جا که قرار است اقدام دولت جدید یک اقدام متمایز باشد، پس از عده‌های



اقدامات متمایزکننده ایشان در همان دو سال نخست بودجه انبساطی شدید بود. دستاورد اصلی آقای روحانی هم که به آن اتکا و استناد کرده و می‌کنند، تغییر انتظارات و شکل دهی به یک چشم‌انداز امیدوارکننده از پیشبرد مشکل هسته‌ای در همان دو سال اول بود. من در اینجا هیچ قضاوتی راجع به کیفیت اقدامات اولیه روسای جمهور بیان نمی‌کنم، اما منظورم این است که روسای جمهور وقتی روی کار می‌آیند انرژی خیلی زیادی دارند و

سال‌های جنگ را در عرصهٔ اقتصاد آزاد کرد و توانست نرخ‌های رشد اقتصادی دورقمی سال‌های ۶۹ و ۷۰ را رقم بزند. پس از آن هر موقع هم از ایشان سوال می‌شد که چه کاری انجام دادید، بیشتر به سال‌های اول دوره اول ریاست جمهوری خود ارجاع می‌دادند که آن رشدها حاصل شده بود؛ در حالی که اقتصاد در دور دوم ریاست جمهوری ایشان گرفتار مشکل بحران بدهی‌های خارجی و مسئله تورم بالای سال ۷۴ شد.

در سال‌های ابتدایی دولت اول آقای

خاتمی به دلیل افت شدید قیمت‌های جهانی نفت، شرایط خاصی به وجود آمد. علاوه بر این، عامل اصلی متمایزکننده ایشان بسیار بیش از آن که اقتصادی باشد، سیاسی بود. بنابراین با روی کار آمدن آقای خاتمی انتظار اجتماعی بالایی برای انجام اقدامات مهم اقتصادی وجود نداشت و لذا تحرک زیاد دولت ایشان در دو سال اول معطوف به تحولات سیاسی و فرهنگی بود. آقای احمدی‌نژاد در همان سال ۱۳۸۴ که رئیس‌جمهور شد، یک متمم بودجه داد و سقف مخارج دولت را یک پله بزرگ بالا برد و سال ۸۵ هم این مخارج را بسیار بیشتر افزایش داد که در قالب سفرهای استانی و توزیع منابع هزینه شد. عمده

تجربه نشان می‌دهد که

روسای جمهور در ماه‌های پایانی

فعالیت خود و برای بالا بردن نمرات

کارنامه‌شان تمایل بیشتری به

خرج کردن دارند

فصل مشترک سال هشتم

رئیس‌جمهور قبلی و سال اول

رئیس‌جمهور جدید انبساط بودجه

است.



پیام‌آبادگران

شهریور ۱۴۰۰

شماره ۳۹۷



کوچکی صحبت نمی‌کنیم و از طرف دیگر، به‌طور طبیعی این برای ایشان قابل قبول نخواهد بود که تیم اقتصادی‌ای که انتخاب می‌کنند، در اولین جلسه، دور میز تصمیم‌گیری به ایشان بگویند که منابع نداریم و کار عمده‌ای نمی‌شود انجام داد. این پارادوکس بزرگی است. آرزوهای بزرگ و جیب خالی! بنابراین دولت جدید یا باید منابع جدید بیآورد، یا باید کارایی منابع موجود را بالا ببرد، یا به مردم بگوید فشار را تحمل کنید و یا سراغ انبساط پولی برود. راه دیگری متصور نیست. آدرس اقدام اول در سیاست خارجی است. اقدام دوم یعنی اصلاحات ساختاری در اقتصاد. اقدام سوم یعنی بودجه ریاضتی و اقدام چهارم به معنی داغ‌ترکردن تنور تورمی است که خودش چند سالی است داغ شده است. سیر طبیعی، افزایش قابل توجه فشار برای بیشترکردن مخارج دولت خواهد بود. پس صحبت من تا اینجا با اشاره به مبانی رفتاری روسای جمهور جدید، این بود که «در شروع فعالیت» خود دست به اقدامات انبساطی می‌زنند و به دلایل متعدد این احتمال در شرایط دولت جدید بالاتر است. حالا می‌خواهم توجه شما را به مطلب دیگری جلب کنم که آن هم به همین اندازه اهمیت دارد و آن، اشاره به مبانی رفتاری روسای جمهور «در سال پایانی فعالیتشان» است. تجربه نشان می‌دهد که روسای جمهور در ماه‌های پایانی فعالیت خود و برای بالا بردن نمرات کارنامه‌شان تمایل بیشتری به خرج کردن دارند. معمولاً اصرار دارند که پروژه‌های عمرانی در زمان خودشان به‌انجام برسد، پس باید منابع بیشتری را در یک سال آخر اختصاص دهند. در هزینه‌های رفاهی هم مانند حقوق‌ها همین کار را می‌کنند. کافی است شما نگاهی به بودجه‌های ۱۳۹۹ و ۱۴۰۰ بیندازید و میزان افزایش حقوق کارکنان دولت، اعضای هیئت علمی، بازنشستگان و غیره را در این دو سال با هم مقایسه نمایید. بنابراین، می‌خواهم بگویم که فصل مشترک

سال هشتم رئیس‌جمهور قبلی و سال اول رئیس‌جمهور جدید انبساط بودجه است. این فصل مشترک، سال مالی‌ای است که تقریباً ۶ ماه اول آن را رئیس‌جمهور قبلی و ۶ ماه بعدی را رئیس‌جمهور جدید با ویژگی‌هایی که اشاره کردم مدیریت می‌کند. در واقع سالی که نیمه اولش پایان حضور یک رئیس‌جمهور و نیمه دومش آغاز به‌کار رئیس‌جمهور بعدی است، خطرناک‌ترین دوره برای بودجه است؛ سالی مانند همین سال ۱۴۰۰. همان‌طور که می‌بینیم رشد مخارج قانون بودجه در سال ۱۴۰۰ قابل توجه است در حالی که برای بخش‌های درآمدی بودجه اتفاق جدیدی رخ نداده است؛ ما همچنان از نظر صادرات نفت مشکل داریم، مسئله توافق هسته‌ای حل نشده و سال ۱۴۰۰ به نیمه رسیده است. در حالی که در بودجه دومیلیون و سیصد هزار بشکه صادرات نفت دیده شده است. در نیمه دوم سال هم رئیس‌جمهور جدید روی کار می‌آید که باید

مهم‌ترین توصیه‌ای که می‌توان به دولت داشت این است که هر تحرک چشم‌گیر اقتصادی یا رفاهی را که مدنظر دارد، این ملاحظه را در نظر بگیرد که تحریک نقدینگی مانند بازی با آتش است و باید بسیار مراقب آن بود. مهم‌ترین متغیر اقتصاد سیاسی اقتصاد ایران «نقدینگی» است در حالی که در کشورهای دیگر «بودجه» است. سیاست‌مداران ما به دنبال تامین پولی رفاه بوده‌اند و ناچار شده‌اند این را این‌گونه توجیه کنند که نقدینگی خودش مشکل ندارد و اشکال در هدایت نقدینگی است. در نتیجه اگر کاری فقط با خلق پول انجام می‌شود، ما آن را با خلق و هدایت نقدینگی انجام می‌دهیم. پس این‌طور تبلیغ شده که نقدینگی عامل تورم نیست بلکه خوب هدایت‌نکردن آن موجب تورم شده است.

سریع به دنبال خرج کردن برود در حالی که منابعی ایجاد نشده است. اینجاست که نگرانی‌ها مطرح می‌شود که انبساط بودجه‌ای به انبساط پولی بینجامد. لازم هم نیست این کار به صورت استقراض آشکار باشد، حالا همه راهش را یاد گرفته‌اند و از طریق بانک‌ها بدون این که در بودجه تغییری بدهند از بانک مرکزی پول می‌گیرند و انتهای این مسیر افزایش نقدینگی است. با توجه به توضیحات ارائه شده، به نظر می‌رسد که اگر مراقبت صورت نگیرد، رشد نقدینگی می‌تواند پیامدهای بسیار نامطلوبی برای ما در برداشته باشد. رشد نقدینگی در سال ۹۹ بسیار بالا بوده و تداوم این رشد در سال ۱۴۰۰ خطرناک خواهد بود. علاوه بر این، آمار رشد حجم پول بسیار قابل تامل و البته نگران‌کننده است. طی دهه‌های اخیر، اقتصاد ایران رشد حجم پول بیش از ۴۰ درصد را فقط در سال ۵۷ تجربه کرده بود. رشد بیشتر حجم پول نسبت به نقدینگی، شاخصی از این است که مردم احساس بی‌ثباتی می‌کنند. در پیشینه عملکرد اقتصاد ما نادر است که رشد حجم پول طی یک سال از ۴۰ درصد بیشتر برود و در سال‌های قبل از انقلاب هم فقط در سال ۱۳۵۳ این اتفاق افتاده که سالی خاص به لحاظ افزایش شدید قیمت نفت بوده است. اما شما اگر به نماگرهای اقتصادی بانک مرکزی نگاه کنید مشاهده می‌کنید که در سه سال متوالی ۹۷، ۹۸ و ۹۹ رشد حجم پول بالای ۴۰ درصد بوده است. این نشان می‌دهد که باید نسبت به هر سیاستی که به نوعی تحریک پولی در آن نهفته است، محتاطانه برخورد کرد. نمی‌خواهم بگویم حتماً اتفاقات بدی خواهد افتاد، اما بهتر است سیاست‌گذار جانب احتیاط را بگیرد. اگر سیاست‌گذار می‌خواهد در بدو ورود خود به مردم میوه‌ای بدهد نباید یک قلم به سفره‌شان اضافه کند و به‌طور همزمان از طریق تورم، چندین قلم مهم را حذف کند. این مسئله به معنای فشار زیاد به زندگی مردم و بروز



شرایط بی‌ثبات در اقتصاد کشور است. بنابراین به نظر من شاید مهم‌ترین توصیه‌ای که می‌توان به دولت داشت این است که هر تحرک چشم‌گیر اقتصادی یا رفاهی را که مدنظر دارد، این ملاحظه را در نظر بگیرد که تحریک نقدینگی مانند بازی با آتش است و باید بسیار مراقب آن بود. متأسفانه بعضی‌ها این‌گونه مطرح می‌کنند که رشد نقدینگی خودش مهم نیست و مهم این است که نقدینگی کجا برود؛ این صحبت بسیار خطرناکی است. چرا؟ چون حتی اگر فرضیه مطرح شده درست باشد و این نقدینگی باعث رشد تولید شود، رشد صفر به عددی در حدود ۲ تا ۳ درصد که ظرفیت اقتصاد ما است می‌رسد. بقیه نقدینگی چه می‌شود؟ تولید ناخالص داخلی واقعی که ۳۰ یا ۴۰ درصد رشد نمی‌کند! وقتی نقدینگی با نرخ ۳۰ تا ۴۰ درصد رشد می‌کند، حالا ۴ درصد هم رشد ایجاد شود بقیه این سیل نقدینگی به تورم تبدیل می‌شود و فشار را بر مردم دوچندان می‌کند. تجربه این چنددهه بعد از انقلاب نشان می‌دهد که در اقتصاد ما سرانجام نقدینگی به تورم تبدیل می‌شود. این قاعده دیروز داشت اما سوخت‌وسوز نداشته است. در نتیجه هشدار مهم من این است که دولت سیزدهم مراقب رشد

نقدینگی باشد.

توجه کنیم که مهم‌ترین متغیر اقتصاد سیاسی اقتصاد ایران «نقدینگی» است در حالی که در کشورهای دیگر «بودجه» است. سیاست‌مداران ما به دنبال تامین پولی رفاه بوده‌اند و ناچار شده‌اند این را این‌گونه توجیه کنند که نقدینگی خودش مشکل ندارد و اشکال در هدایت نقدینگی است.

باید توجه دولت جدید را به این مسئله جلب کرد که در کنار تمام خدمات و اقداماتی که می‌خواهد انجام دهد، یک قید را لحاظ نماید که این اقدامات «حتماً غیر تورمی حداقل نسبت به سطح بالای تورم موجود باشد». دولت باید حتماً بتواند نقدینگی را کنترل کند و گرنه پیامدهای نامطلوبی برای اقتصاد ما در بر خواهد داشت.

در نتیجه اگر کاری فقط با خلق پول انجام می‌شود، ما آن را با خلق و هدایت نقدینگی انجام می‌دهیم. پس این طور تبلیغ شده که نقدینگی عامل تورم نیست بلکه خوب هدایت نکردن آن موجب تورم شده است. اینجا بحث دیگر بر سر خلق نقدینگی نیست که بر سر این است که چه کسی بهتر می‌تواند نقدینگی را هدایت کند. متأسفانه امتحان این دیدگاه مجانی نیست و اقتصاد ما هم در شرایط باثباتی نیست. این که در سه سال متوالی رشد حجم پول بالای ۴۰ درصد است، نشان می‌دهد که ما در یک نقطه شکننده قرار داریم و نباید ریسک جدی به اقتصاد وارد کنیم.

بنابراین باید توجه دولت جدید را به این مسئله جلب کرد که در کنار تمام خدمات و اقداماتی که می‌خواهد انجام دهد، یک قید را لحاظ نماید که این اقدامات «حتماً غیر تورمی حداقل نسبت به سطح بالای تورم موجود باشد». دولت باید حتماً بتواند نقدینگی را کنترل کند و گرنه پیامدهای نامطلوبی برای اقتصاد ما در بر خواهد داشت. این امکان هم وجود دارد که به طور موقت عاملی چون توافق هسته‌ای و آزاد شدن منابع، هزینه و سوخت اقدامات دو سال اول را فراهم کند. البته این تصویر به ویژه در دو سال اول، بسیار متفاوت با



تصویر قبلی خواهد بود که اگر با تفکر اصلاح ساختاری در اقتصاد همراه شود می‌تواند بسیار نویدبخش باشد. اما اگر پول جدید نفت بخواهد در چارچوب ساختار ناکارای موجود هزینه شود، در نهایت با توجه به شرایط کنونی اقتصاد، این عامل صرفاً مانند کورتون عمل می‌کند. یعنی اصل مسئله را از بین نمی‌برد اما آن را برای مدتی خاموش می‌کند. اما پس از مدتی مشکل با تبعات جانبی منفی بسیار بالایی دوباره برمی‌گردد.

فراز دوم

«اصلاح ساختار اقتصاد» گزاره‌ای است که خودش به تنهایی چندان بیانگر محتوایش نیست. یعنی هر کسی ممکن است برداشت خودش را از اصلاحات ساختاری داشته باشد. من می‌خواهم اول به این اشاره کنم که منظور از «اصلاحات ساختاری در اقتصاد» این است که ما بتوانیم عدم تعادل‌های اقتصاد کلان را به صورت پایدار کاهش دهیم و سپس به طور نسبتاً کامل، تحت کنترل درآوریم. اصلاً اصلاحات ساختاری در واکنش به عدم تعادل‌های پایدار اقتصاد کلان صورت می‌گیرد. منظور از عدم تعادل‌های اقتصاد کلان مواردی چون کسری بودجه، ناترازی نظام بانکی یا کسری تراز پرداخت‌های غیرنفتی و... است. هم‌چنین می‌دانیم که هر اصلاحی در مقابل یک انحرافی قرار دارد؛ یعنی یک انحرافی وجود دارد که می‌خواهیم آن را اصلاح کنیم. بنابراین اول باید یک اتفاق نظری روی این‌که آن انحرافات چیست که حالا قرار است اصلاح شود، به وجود آید.

فراز سوم

در کشور ما، یک جناح سیاسی تابه‌حال با این تمرین مواجه نشده که اهداف بلندمرتبه خود را در شرایط محدودیت شدید منابع محقق کند. برای این جناح یک‌بار و آن هم در شرایط وفور منابع این

اتفاق رخ داده است. اما جناح مقابل سیاسی این را چندبار تجربه کرده و با این محدودیت‌ها به درجاتی آشنا شده است. بنابراین شاید تشکیل دولت سیزدهم، فرصتی برای کشور باشد که البته در ادامه مسیر، امکان این یادگیری مهم برای جناح دیگر سیاسی هم فراهم شود و باعث شود که گفتمان سیاسی در کشور ما تا این اندازه و اگر نباشد. پس اگر بخواهیم واقع‌بینانه نگاه کنیم، بیش از اندازه خوش‌بینانه است که انتظار داشته باشیم که در بدو ورود آن قدر بلوغ اقتصادی و سیاست خارجی و داخلی بالا باشد که «اصلاحات ساختاری اقتصاد» محور کار قرار بگیرد. به خصوص که اساساً هیچ‌وقت اصلاح ساختاری در اقتصاد ما اتفاق نیفتاده است. آن چه صورت گرفته برخی تصمیم‌های موردی بوده که نتوانسته است عدم تعادل‌های اقتصاد کلان را به صورت پایدار و ماندگار برطرف کند و به همین دلیل ما هم چنان درگیر این مسائل هستیم.

کشور ما به ناچار باید هزینه یک یادگیری مهم را بپردازد تا سیاست‌مون ماباموزند که چرا نمی‌شود برخی اهداف را وقتی عدم تعادل‌های اقتصاد کلان به طور جدی و در مقیاس‌های بزرگ وجود دارند، محقق کرد. متأسفانه من بسیار کم دیده‌ام که سیاست‌مداری در کشور ما متوجه این نکته شود که متغیرهای اقتصادی لزوماً از دستورات سیاست‌مدار تمکین نمی‌کنند. سیاست‌مدارهای ما اصلاً این را قبول ندارند و فکرمی‌کنند که متغیرهای اقتصادی حتماً باید از دستوراتشان تمکین کنند. مثلاً وقتی آن‌ها می‌گویند تورم باید پایین بیاید، پس باید پایین بیاید. سیاست‌مدار تصمیم‌هایی می‌گیرد که همگی باعث افزایش نقدینگی است اما بعد انتظار دارد تورم هم کنترل شود.

فراز چهارم

در مجموع بسیار بعید است که دولت جدید حداقل در سال‌های ابتدایی فعالیت خود،

سراغ اصلاحات ساختاری اقتصادی برود. در نتیجه فکرنمی‌کنم واقع‌بینانه باشد که انتظار داشته باشیم رویکرد دولت جدید، اصلاحات ساختاری باشد؛ آن هم اصلاحاتی که هیچ‌کدام از دولت‌های قبلی حاضر نشدند درگیرش شوند. ضمن این که در نظر داشته باشید که اصلاحات ساختاری در اقتصاد به طور معمول، در کنار گشایش‌های بین‌المللی صورت می‌گیرد و گزینه فشار داخلی را بسیار بالا می‌برد و آن موقع ممکن است اصلاً اجرای این اصلاحات قابل تحمل نباشد. در نتیجه انجام اصلاحات ساختاری در اقتصاد، نیازمند مجموعه کاملی از بلوغ سیاست خارجی، اقتصادی و سیاست داخلی است که بتواند سرمایه اجتماعی مناسبی فراهم کند. اکثر روسای جمهور در شروع کار سرمایه سیاسی بزرگی داشتند که معمولاً در انتهای دوره کم‌رنگ و متزلزل شد. همه می‌دانیم که این شرایط شروع برای دولت موجود ضعیف‌تر است. بنابراین این دولت حتماً محتاط‌تر از دولت‌های قبلی در زمینه اقتصاد خواهد بود و از حوزه‌هایی که فکر می‌کند ممکن است ریسک در آن وجود داشته باشد، اجتناب می‌کند. به همین خاطر است که می‌گویم مهم‌ترین است که روی «نباید»‌ها تاکید کنیم، وگرنه انتظار انجام کارهایی که می‌دانیم اصلاً نمی‌شود خیلی منطقی نیست. البته من همیشه گفته‌ام که ما باید فرهنگ ضرورت انجام اصلاحات ساختاری در اقتصاد را ترویج کنیم و توضیح دهیم که کارکرد صحیح اقتصاد چیست و باید سازوکارهای مناسب در سطح اقتصاد خرد، کلان و در سطح روابط بین‌الملل را معرفی کنیم. یادگیری در سطح بین‌الملل بسیار خوب اتفاق می‌افتد. حتی در روابط روسای جمهور و نخست‌وزیران کشورهای مختلف این انتقال تجربه و یادگیری منتقل می‌شود. اما زمانی که کلاً با کسی آمد و شد ندارید، در داخل هم تمرین نکرده‌اید که چگونه می‌توان این شرایط را در کنار هم قرار داد، این انتظار منطقی نیست.

منبع: اتاق بازرگانی تهران - ۲۱ تیر



افزایش چشمگیر قیمت مصالح



گزارش شامخ بخش ساختمان تیرماه نشان می‌دهد نسبت به خردادماه امسال، تیراژ ساخت و ساز کاهش و قیمت نهاده‌های ساختمانی افزایش یافته است.

شاخص مدیران خرید (شامخ) بخش ساختمان مربوط به تیرماه که توسط اتاق تعاون ایران منتشر شده عدد کل شامخ را ۵۴.۸۷ اعلام کرده که نسبت به خردادماه که ۶۰.۵۵ بوده، کاهش چشمگیری دارد و نشان دهنده افت فعالیت‌های صنعت ساختمان است.

بر اساس جدولی که در حوزه شامخ ساختمان منتشر شده در بخش تولید رقم شامخ در تیرماه ۵۴.۸۷ بود حال آنکه در خرداد ۶۰.۵۵ بوده است. این کاهش چشمگیر در همه حوزه‌ها مشهود است. مثلاً سرعت انجام و تحویل سفارش در بخش ساختمان که در خرداد امسال ۵۴.۴۴ بود، در تیرماه به ۴۶.۲۴ کاهش یافته است؛ قیمت خرید نهاده‌های ساختمانی و مواد اولیه تولید ساختمان نیز از ۷۹.۴۴ در خردادماه به ۸۹.۶۳ در تیرماه افزایش یافته که بیانگر گران‌تر شدن نهاده‌های ساختمانی ظرف یک ماه است. همچنین میزان فروش محصول در بخش ساختمان از ۵۵.۵۵ در خردادماه به ۴۷.۵۶ در تیرماه کاهش یافته است. مولفه‌هایی مانند میزان سفارشات جدید، سرعت انجام و تحویل سفارش، مواد اولیه خریداری شده، میزان استخدام و میزان فروش کالا نیز در تیرماه کاهش داشته است. تورم قیمت مواد اولیه از مؤلفه‌های مهم و اثرگذار در صنعت ساختمان است و تداوم غیرقابل پیش بینی بودن قیمت‌ها در مصالح پایه سبب شده بخش ساختمان با رکود تورمی روبرو شود.

ثبت می‌شود. مجموع حاصل ضرب درصد پاسخگویان به هریک از گزینه‌ها در عدد همان گزینه، مبین عدد شامخ در آن پرسش است. در نهایت معیار سنجش این شاخص عددی بین ۰ تا ۱۰۰ است. عدد ۱۰۰ به ترتیب به معنای آن است که ۱۰۰ درصد پاسخگویان گزینه «بدتر شده است» و «بهبتر شده است» را انتخاب نموده‌اند، عدد ۵۰ نشان دهنده عدم تغییر وضعیت نسبت به ماه قبل، بالای ۵۰ نشانه بهبود وضعیت نسبت به ماه قبل و زیر ۵۰ به معنای بدتر شدن وضعیت نسبت به ماه قبل است. با استناد به مجموع اظهارات فعالان ساختمانی ۱۰۰ شرکت بزرگ در گروه‌های ساخت بنا، مهندسی عمران و فعالیت‌های ساخت و ساز تخصصی ساختمان عدد شاخص تیرماه «۵۴.۸۷» به ثبت رسید.

پذیرش اکثر کشورهای توسعه یافته قرار دارد. در حال حاضر شاخص شامخ برای حدود ۲۹۰۰۰ بنگاه بخش خصوصی در بیش از ۴۰ کشور دنیا محاسبه و منتشر می‌شود. در ایران نیز اجرای این طرح از مهرماه سال ۹۷ آغاز گردید. نتایج این شاخص که براساس پایش پرسشنامه‌ای به دست می‌آید، بینش آنی و تصویر سریعی از شرایط اقتصاد کلان به ویژه وضعیت رونق و رکود در بخش‌های ساختمان، صنعت و خدمات ارائه می‌دهد.

در طرح شامخ، از فعالان اقتصادی (پاسخ دهندگان) خواسته می‌شود به ۱۲ پرسش مطرح شده در قالب سه معیار وضعیت نسبت به ماه پیش بهتر شده، بدتر شده و یا تغییری نکرده است، پاسخ دهند. در صورت انتخاب گزینه بیشتر از ماه قبل: عدد ۱، گزینه بدون تغییر: عدد ۰.۵ و گزینه کمتر از ماه قبل: عدد صفر برای آن پرسش

۳۰ مرداد

شاخص	خرداد ۱۴۰۰	تیر ۱۴۰۰
شامخ کل ساختمان	60.55	54.87
میزان فعالیت‌های انجام شده (تولید، ارائه خدمات و...)	60.55	54.87
میزان سفارشات جدید مشتریان	54.44	46.24
سرعت انجام و تحویل سفارش و یا فرآیند کار	59.44	50
موجودی مواد اولیه یا لوازم خریداری شده	55.55	50.6
میزان استخدام و بکارگیری نیروی انسانی	52.78	50
قیمت خرید مواد اولیه یا لوازم مورد نیاز	79.44	89.63
موجودی محصول نهایی در انبار و یا کارهای معوق و ناتمام	43.33	45.12
میزان صادرات کالا یا خدمات	47.78	50
قیمت محصولات تولید شده (خدمات ارائه شده)	66.67	66.46
مصرف حامل‌های انرژی	54.44	54.26
میزان فروش کالاها و خدمات	55.55	47.56
انتظارات در ارتباط با فعالیت‌های شرکت در ماه آینده	60.11	53.65

شامخ بخش ساختمان چیست؟

از میان شاخص‌های متنوع و گوناگون اقتصادی که توسط کشورها و سازمان‌های بین‌المللی انتشار می‌یابند، شاخص مدیران خرید (Purchasing Manager's Index) PMI که در فارسی به اختصار «شامخ» نامگذاری شده است، یکی از مهم‌ترین شاخص‌های اقتصادی است که مورد



پیام‌آبادگران
شهریور ۱۴۰۰
شماره ۳۹۷



سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران
تأسیس: ۱۳۳۶

تاریخ: ۹۹/۱۲/۱۳

شماره: ۹۹-۶۳۹۲۸

پیوست: —

شماره ثبت: ۹۴
ثبت وزارت کار: ۱۱۰

"بسمه تعالی"

محضر مبارک حضرت آیت الله سید ابراهیم رئیسی
ریاست ارجمند قوه قضاییه و ریاست شورای عالی نظارت و بازرسی قوه قضاییه
موضوع: نحوه محاسبه خسارت تاخیر تادیه بر اساس شاخص‌های اعلامی بانک مرکزی

با سلام و تحیت؛

احتراماً، ضمن پوزش از تصدیع اوقات، همانطور که معظم له مستحضردید برخی از قراردادهای منعقدہ فیما بین متعاملین در آحاد مختلف جامعه بدلائل گوناگونی از جمله عدم آشنایی به مقررات و مبانی قانونی، نقائص و نکات مبهم موجود در قراردادهای پایان خوشی نداشته تا جایکه یکی از طرفین اعم از اشخاص حقیقی و حقوقی ناگزیر به استناد ماده ۱۵۹ قانون اساسی برای احقاق حقوق پایمال شده خود به محاکم محترم قضایی مراجعه می‌نمایند از جمله تعدادی از شرکت‌های پیمانکاری عضو این سندیکا نیز در قراردادهای منعقدہ خود با کارفرمایان مشمول شرایط یاد شده می‌باشند. از مهمترین معضلات ناشی از اطاله دادخواهی سابقاً از ارزش افتادن میزان مطالبات در طول زمان بدلیل تورم موجود در شرایط اقتصادی جامعه بود که با تصویب ماده ۵۲۲ قانون آئین دادرسی مدنی در مجلس محترم شورای اسلامی و تایید شورای محترم نگهبان این مشکل حل شدو از سال ۱۳۷۹ به مرحله اجرا درآمد. بر این اساس شاخص‌های تورم اعلامی از سوی بانک مرکزی شامل شاخص‌های ماهانه برای محاسبه تاخیر تادیه و نیز شاخص‌های سالانه برای محاسبه مهریه بطور منظم اعلام شده که پس از دستور آن مقام عالی در روزنامه رسمی کشور اعلان می‌شوند تا بعنوان مصوبه آمره و لازم‌الاتباع قضایی راجع به نحوه محاسبه تاخیر تادیه ماده ۵۲۲ قانون آئین دادرسی مدنی در کلیه محاکم محترم قضایی در سراسر کشور مبنای عمل و محاسبه قرار گیرند. چنانچه بر همین اساس در طول بیست سال گذشته در کلیه دوایر اجرای احکام مدنی همه ۳۱ استان کشور از جمله استان تهران، از شاخص‌های ماهانه تورم بانک مرکزی برای محاسبه میزان تاخیر تادیه از شاخص‌های ماهانه استفاده شده و می‌شود.

به استحضار می‌رساند برخی از دوایر اجرای احکام از جمله مجتمع قضائی شهید صدر در سالجاری برای محاسبه میزان تورم محکوم‌به، بجای شاخص‌های ماهانه ویژه محاسبه تاخیر تادیه اعلام شده توسط بانک مرکزی از شاخص‌های سالانه تورم ویژه محاسبه مهریه استفاده می‌شود در حالیکه این بدعت و تغییر رویه ابتدا می‌باید به سمع و نظر حضرتعالی می‌رسید تا پس از تایید و ابلاغ قابلیت اجرایی پیدا می‌کرد و از آنجا که شاخص سالانه مهریه ۱۳۹۹ در حال حاضر

آدرس: تهران خیابان طالقانی، خیابان شهید برادران مظفر (صبای جنوبی)، پلاک ۸۶، کد پستی: ۱۴۱۶۹۶۴۶۹۱

تلفن: ۶۶۴۶۹۱۰۵ - ۶۶۴۰۲۰۳۷ - ۶۶۴۶۰۱۹۵ - ۶۶۴۶۴۲۶۱ (ده خط) نمابر: ۶۶۴۶۴۰۸۴ | www.acco.ir | info@acco.ir



پیام‌آبادگران
شهریور ۱۴۰۰
شماره ۳۹۷

تاریخ: ۹۹/۱۲/۱۳
شماره: ۹۹-۶۳۹۲۸
پیوست: —

شماره ثبت: ۹۴
ثبت وزارت کار: ۱۱۰۰

اعلام نشده (بطور معمول میانگینی از کل شاخص‌های سالانه از ماه فروردین ۹۹ تا پایان اسفند ۹۹ خواهد بود) و مثل همیشه در ماه فروردین ۱۴۰۰ اعلام خواهد شد، مسئولین اجرای احکام مجتمع شهیدصدر از شاخص نازل مهریه سال گذشته (۱۳۹۸) جهت محاسبه تاخیر تادیه مربوط به آرای که محاسبه تاخیر تادیه تا یوم الابد، از ارکان اصلی آنهاست استفاده می‌کنند که با اعمال این روش حدود بیست تا سی درصد و درنیمه دوم سال تا پنجاه درصد (میزان طلب محکوم‌له تقریباً نصف می‌شود) کاسته شده و متضرر می‌گردند.

شایان ذکر است استفاده از روش مذکور تفسیر شخصی از قانون در دایره اجرای احکام پیش اشاره باعث ایجاد ضرر بسیار به برخی از اعضا این سندیکا (منجمله پرونده جریانی شرکت ساختمانی ایران بروکنر به شماره ۹۸۲۹۰۱/ج مربوط به اجرای دادنامه اصداری شعبه ۳۸ دادگاه حقوقی تهران مطروحه در اجرای شعبه یکم مجتمع شهیدصدر) شده است، لذا استدعا دارد در صورت امکان معظم له مقرر فرمایند تا هیأت محترم ویژه‌ای مسلط به نحوه محاسبات برآورد تاخیر تادیه نسبت به بررسی موضوع اقدام عاجل معمول فرمایند تا انشاءالله مشکل با دستور معظم له رفع گردد. پیشاپیش از دستور مساعدی که صادر می‌فرمایند، سپاسگزاری می‌نماید.

باتجدید احترامات فائقه
ایرج کلاتونچی

دبیر و عضو هیأت مدیره سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران

گیرندگان رونوشت:

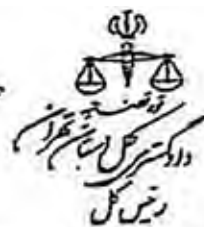
- جناب آقای حشمتی مهذب رئیس کل محترم دادگستری استان تهران
- جناب آقای ستایشی قائم مقام محترم رئیس کل دادگستری استان تهران
- جناب آقای حجت الاسلام موحدی آزاد ریاست محترم دادرسی انتظامی قضات
- جناب آقای رفیعی مدیر کل حقوقی محترم قوه قضاییه
- جناب آقای جعفری ریاست محترم کل محاکم تهران
- جناب آقای دهقانی نیا معاونت محترم اجرای احکام مدنی تهران

- عنایت‌الله حسینی

آدرس: تهران خیابان طالقانی، خیابان شهید برادران مظفر (صبای جنوبی)، پلاک ۸۶، کد پستی: ۱۴۱۶۹۶۴۶۹۱

تلفن: ۶۶۴۶۹۱۰۵ - ۶۶۴۰۲۰۳۷ - ۶۶۴۶۰۱۹۵ - ۶۶۴۶۴۲۶۱ (ده خط) نمابر: ۶۶۴۶۴۰۸۴ info@acco.ir www.acco.ir





سازمان حسابداری

سازمان حقوقی دادگستری استان تهران

۱۳۹۹/۱۲/۲۶

۲۳۱۰۶/۱۰

شماره

تاریخ:
شماره:
پوسته:

د.ا.

جناب آقای کنیرتو

سرپرست محترم مجتمع قضائی شهید صدر

با عرض سلام و ادب:

به پیوست تصویر درخواست شماره ۶۳۹۲۸-۹۹ مورخ ۹۹/۱۲/۱۳ آقای ایرج کلابتوتچی دبیر و عضو هیات مدیره سندیکای شرکتی سازی ساختمانی ایران ارسال ، بدینوسیله مجموع نظریات مشورتی بخصوص نحوه محاسبه خسارت تأخیر تادیه بر اساس شاخص های اعلامی بانک مرکزی به شرح ذیل اعلام می گردد:

الف) محاسبه شدافص قیمت سالانه موضوع تبصره ماده ۱۰۸۲ قانونی مدنی

۱- نظر مشورتی ۲۰۲۸۷ مورخ ۱۳۹۰/۹/۵

« نظر به اینکه نرخ تورم هر سال در پایان سال قابل محاسبه است و در سال جاری که به اتمام رسیده تعیین میانگین تورم کل یکسال غیر قابل محاسبه می باشد ، به این دلیل در آئین نامه اجرایی قانون الحاق یک تبصره به ماده ۱۰۸۲ قانون مدنی و بخشنامه شماره ۱۱۱۰۲/۸۱/۱ مورخ ۸۱/۶/۱۰ ریاست محترم قوه قضائیه نرخ تورم سال قبل از درخواست زوجة دائر بر مطالبه مهریه ملاک محاسبه قرار می گیرد.»

۲- نظر مشورتی ۷۱۵۷۷ مورخ ۱۳۸۳/۱۰/۲۳

« چنانچه میزان مهریه از شاخص سال قبل محاسبه شده باشد مطالبه مابقی تفاوت معنی ندارد.»

۳- نحوه محاسب مهریه وجه رایج حسب ماده ۲ آئین نامه اجرایی قانون الحاق یک تبصره به ماده ۱۰۸۲ قانون مدنی بدین صورت است:

« متوسط شاخص بها در سال قبل ، تقسیم بر متوسط شاخص بها در سال وقوع عقد ، ضربدر مهریه مندرج در عقد نامه.»

ب) در خصوص ماده ۵۷۲ قانون آیین دادرسی مدنی

شیوه محاسبه شاخص قیمت سالانه در نظر مشورتی ۷/۹۸/۱۷۱۲ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۶ به شرح ذیل آمده است و در آن نرخ شاخص تورم ضریب نقطه ای (ماهیانه) و سالانه خرید و ملاک محاسبه قرار گرفته است.

نظر مشورتی ۷/۹۸/۱۷۱۲ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۶

اولاً: « با عنایت به اینکه در جدول شاخص سالانه ، در هر ماه به تفکیک مشخص می شود ، در زمان محاسبه خسارت باید عدد مربوط به همان ماه مبنای محاسبه قرار گیرد .»

ثانیاً: با بررسی بعمل آمده بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و نیز مرکز آمار ایران که در حال حاضر منوی اعلام نرخ تورم است ، این نرخ را به صورت نقطه ای و سالانه برای هر ماه مشخص و اعلام می کند نرخ تورم سالانه بر اساس میانگین تغییر اعداد در شاخص قیمت در یک سال منتهی به هر ماه مشخص می گردد لذا برای محاسبه خسارت تأخیر تادیه نرخ تورم سالانه باید لحاظ شود که نرخ تورم نقطه ای» .

سازمان حسابداری
سازمان حقوقی دادگستری استان تهران



درخواست افزایش ظرفیت ریالی مجاز کار از نظام فنی

مشکلات بی شماری که جنابعالی کاملاً به آن اشراف دارید با شرکت در مناقصات ضمن ادامه حیات و فعالیت و اشتغال زایی به برنامه سازندگی کشور ادامه دهند. ضمناً این سندیکا آمادگی دارد تا در صورت تایید حضرتعالی طی جلسه‌ای مورد بررسی و بحث قرار گیرد. پیشاپیش از اقدام عاجلی که به عمل می‌آورد، سپاسگزاری می‌نماید.

با تقدیم احترام
ایرج گل‌بوتونچی . دبیر
۲۳ تیر

کنار می‌گذارند لذا ظرفیت مجاز ارجاع کار به پیمانکاران علی‌رغم تعداد کار مجاز جوابگو نمی‌باشد. خواهشمند است عاجلاً دستور فرمایند یا سقف ریالی مجاز ارجاع کار شرکتها متناسباً افزایش داشته و یا اینکه ظرفیتهای کاری پروژه‌هایی که به دلیل عدم تامین به موقع منابع مالی از سوی کارفرمایان محترم با تاخیرات طولانی یا توقف روبرو می‌باشند و ظرفیت پیمانکاران را اشغال نموده‌اند از ظرفیت کاری آنها برای شرکت در مناقصات خارج گردد تا پیمانکاران بتوانند با رفع

با توجه به مشکلات افزایش نرخ ارز و به تبع افزایش قیمت کارهای انجام شده پیمانکاران و اعضای محترم، دبیرخانه سندیکا مجدداً نسبت به پیگیری موضوع درخواست افزایش ظرفیت ریالی مجاز کار از نظام فنی اجرایی طی نامه ای و با یادآوری نامه‌های گذشته اقدام نمود، در متن این نامه است:

جناب آقای دکتر سید جواد قانع فر
ریاست محترم امور نظام فنی و اجرایی
سازمان برنامه و بودجه کشور
موضوع: درخواست افزایش ظرفیت ریالی
مجاز کار

با سلام
احتراماً پیرو نامه شماره ۵۹۹۳۸-۹۷ مورخ ۲۷/۱۱/۹۷ و نامه شماره ۵۸۸۶۴-۹۷ مورخ ۱۹/۰۶/۹۷ و نامه شماره ۵۸۸۷۴-۹۷ مورخ ۲۴/۰۶/۹۷ این سندیکا با موضوع درخواست افزایش ظرفیت ریالی مجاز کار پیمانکاران و با عنایت به درخواست اعضای این تشکل در این خصوص به استحضار می‌رساند:

با توجه به افت ارزش ریال در مقابل رشد روزافزون نرخ ارز، مبالغ پروژه‌های عمرانی رشد بالایی داشته که از سقف مجاز ریالی شرکت‌های پایه یک نیز تجاوز می‌نماید و مشکلات مالی کارفرمایان و عدم تخصیص بودجه کافی نیز مزید بر علت شده و روند اجرای پروژه‌ها را با کندی و تاخیر مواجه نموده است و اتمام پروژه‌ها در زمان پیش‌بینی شده میسر نبوده و پتانسیل‌های فنی و اجرایی شرکتها معطل می‌ماند و از طرف دیگر با عنایت به اینکه یکی از مدارکی که کارفرمایان در مناقصات بدان تکیه می‌کنند فرم خود نظهری کارهای در دست اجرا مبتنی بر استعلام از سامانه ساجار در صورت شرکت در آن به استناد عدم داشتن ظرفیت ریالی آزاد از ادامه فرآیند مناقسه کتبی می‌گذرانند لذا ظرفیت مجاز ارجاع کار به پیمانکاران علی‌رغم تعداد کار مجاز جوابگو نمی‌باشد. خواهشمند است عاجلاً دستور فرمایند یا سقف ریالی مجاز ارجاع کار شرکتها متناسباً افزایش یافته و یا اینکه ظرفیتهای کاری پروژه‌هایی که به دلیل عدم تامین بوقع منابع مالی از سوی کارفرمایان محترم با تاخیرات طولانی یا توقف روبرو می‌باشند و ظرفیت پیمانکاران را اشغال نموده‌اند از ظرفیت کاری آنها برای شرکت در مناقصات خارج گردد تا پیمانکاران بتوانند با رفع مشکلات بی‌شماری که جنابعالی کاملاً به آن اشراف دارید با شرکت در مناقصات ضمن ادامه حیات و اشتغال زایی به سازندگی کشور ادامه دهند. ضمناً این سندیکا آمادگی دارد تا در صورت تایید حضرتعالی موضوع طی جلسه‌ای مورد بررسی و بحث قرار گیرد. پیشاپیش از اقدام عاجلی که بعمل می‌آورد، سپاسگزاری می‌نماید.



پیام‌آبادگران
شهریور ۱۴۰۰
شماره ۳۹۷



ریاست جمهوری
سازمان برنامه و بودجه کشور
رئیس سازمان

باسمه تعالی

شماره:	۱۴۰۰/۲۱۶۹۹۷
تاریخ:	۱۴۰۰/۰۵/۱۲

بخشنامه به دستگاه‌های اجرایی، مهندسان مشاور و پیمانکاران

موضوع: دستورالعمل نحوه جبران آثار ناشی از شیوع بیماری کرونا (کووید ۱۹)

به موجب بند «ج» لایحه قانونی اصلاح تبصره (۸۰) قانون بودجه سال ۱۳۵۶ کل کشور (مصوب سال ۱۳۵۸ شورای انقلاب)، به استناد آیین‌نامه نظام فنی و اجرایی یکپارچه کشور (مصوبه هیات وزیران به شماره ۲۵۲۵۴/ت/۵۷۶۹۷ هـ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۰۸)، ماده (۲۳) قانون برنامه و بودجه و ماده (۳۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه‌ای کشور، این دستورالعمل که به تصویب شورای عالی فنی کشور رسیده است، به منظور جبران آثار ناشی از شیوع بیماری کرونا (کووید ۱۹) بابت رعایت پروتکل‌های بهداشتی ابلاغی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در قراردادهای پیمان‌های ریالی که در دامنه کاربرد آیین‌نامه نظام فنی و اجرایی یکپارچه کشور (ماده ۳ آیین‌نامه مذکور) تعریف گردیده و آخرین مهلت ارائه پیشنهاد قیمت از سوی پیمانکار (منظور از پیمانکار در این دستورالعمل شامل پیمانکاران از قبیل پیمانکاران سه عاملی، طرح و ساخت و بهره برداران، تولید کنندگان مصالح و تجهیزات می‌باشد.) و یا مشاور قبل از تاریخ ۱۳۹۸/۱۲/۰۱ (و قراردادهای خدمات مشاوره‌ای که به روش تعرفه تا ۱۴۰۰/۰۳/۳۱ منعقد شده باشند)، بوده است، به شرح زیر در ۳ صفحه ابلاغ می‌گردد، تا راهنمای عمل دستگاه‌های اجرایی و کارفرمایان مربوط برای پرداخت مبالغ جبرانی ناشی از شیوع بیماری کرونا در کارکردهای از ۱۳۹۹/۰۱/۱۵ تا ۱۴۰۰/۰۶/۳۱ قرار گیرد.

ماده ۱- قراردادهایی که موضوع آن خرید تجهیزات و مصالح می‌باشد، در صورتی که فروشنده طرف قرارداد، سازنده تجهیزات و مصالح موضوع قرارداد نباشد، مشمول این دستورالعمل نمی‌باشند.

ماده ۲- کلیه اشخاص حقوقی که جزء کارفرمایان مشمول این دستورالعمل نمی‌باشند، در صورت ابلاغ مقام دارای اختیار، امکان استفاده از ضوابط این دستورالعمل را خواهند داشت.

ماده ۳- تطویل مدت پیمان (یا قرارداد) ناشی از شیوع بیماری کرونا در قالب این دستورالعمل قابل رسیدگی نبوده و تمدید مجاز مطابق مفاد پیمان (یا قرارداد) منعقد توسط کارفرما مورد بررسی قرار گیرد.

ماده ۴- چنانچه بر اساس مستندات، گزارش‌های کارگاهی و سایر اسناد و مدارک پیمان، برای یک بازه زمانی مشخص، عدم رعایت پروتکل‌های بهداشتی مرتبط با بیماری کرونا توسط پیمانکار، مشخص گردد، یا از طرف نهادهای زیر مجموعه وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به پیمانکار تذکر عدم رعایت پروتکل‌های مربوطه ابلاغ شده باشد، استفاده از مفاد این دستورالعمل به منظور پرداخت مبلغ جبرانی کارکرد آن بازه زمانی مجاز نمی‌باشد.

ماده ۵- در کارهای پیمانکاری مبلغ ناخالص کارکرد صورت‌وضعیت‌های موقت و قطعی (تعديل و مابه‌التفاوت) مشمول دریافت مبلغ جبرانی می‌شود و در کارهای مشاوره، مفاد این دستورالعمل به صورت‌حساب‌های موقت و قطعی اعمال می‌شود.

تبصره ۱: مبلغ جبرانی محاسبه شده برای هر صورت وضعیت کارکرد پیمانکار یا صورت‌حساب مشاور، در همان صورت وضعیت کارکرد پیمانکار یا صورت‌حساب مشاور به صورت یک ردیف مجزا درج می‌شود. همچنین، مبالغ جبرانی محاسبه شده برای صورت وضعیت‌های پرداخت شده، در یک صورت حساب جداگانه درج می‌گردد.

تبصره ۲: در دوره تاخیرات غیرمجاز، مبالغ جبرانی محاسبه شده طبق این دستورالعمل، به میزان ۵۰ درصد کاهش می‌یابد.

ماده ۶- در پیمان‌هایی که پرداخت صورت‌وضعیت کارکرد بر اساس رشته‌ی فهرست بهای پایه صورت می‌گیرد، مبلغ



شماره: ۱۴۰۰/۲۱۶۹۹۷	بخشنامه به دستگاه‌های اجرایی، مهندسان مشاور و پیمانکاران
تاریخ: ۱۴۰۰/۰۵/۱۲	
موضوع: دستورالعمل نحوه جبران آثار ناشی از شیوع بیماری کرونا (کووید ۱۹)	
<p>جبرانی از حاصلضرب مبلغ ناخالص کارکرد دوره مربوطه در هر رشته فهرست بها در ضرایب متناظر (مندرج در جدول شماره یک) محاسبه می‌گردد.</p> <p>تبصره: ارقام بهداشتی برای پرسنل نظارت کارگاهی در کارگاه توسط پیمانکار و مشابه نفرات پیمانکار تامین می‌گردد و هزینه مربوطه در ضرایب جبرانی پیمانکار لحاظ شده و پرداختی از این بابت به مهندس مشاور انجام نخواهد شد.</p> <p>ماده ۷- در پیمان‌های منعقد بر اساس ضوابط بخشنامه شماره ۱۰۰/۱۴۲۸۲۵ مورخ ۱۳۸۵/۰۸/۲۴ با موضوع "انعقاد پیمان با نرخ مترمربع زیر بنا" و پیمان‌های منعقد بر اساس ضوابط بخشنامه شماره ۱۰۰/۶۴۰۵ مورخ ۱۳۸۹/۲/۴ با موضوع "انعقاد پیمان اجرای کارهای ساختمانی به صورت سرجمع" در هر صورت وضعیت کارکرد، ضریب مربوط به فهرستی که بیشترین وزن را در کارکرد آن صورت وضعیت دارد ملاک عمل خواهد بود.</p> <p>ماده ۸- در پیمان‌های منعقد بر اساس ضوابط بخشنامه شماره ۹۶/۱۲۹۹۱۸۸ مورخ ۱۳۹۶/۰۵/۰۴ با موضوع "انعقاد پیمان اجرای کارهای ساختمانی به صورت سرجمع" فهرست‌بهای تعیین شده برای هر فعالیت در جدول ساختار شکست کار، ملاک ضرایب جبرانی خواهد بود.</p> <p>ماده ۹- در سایر پیمان‌هایی که برآورد یا پرداخت هزینه آنها بر اساس فهرست‌های بهای واحد پایه انجام نگرفته است (از قبیل پیمان‌های طرح و ساخت صنعتی و غیرصنعتی)، ابتدا دستگاه اجرایی بر اساس نوع عملیات موضوع پیمان، جدول مشابهت‌سازی با فهرست‌های بهای واحد پایه در رشته‌های مختلف را تعیین نماید. پس از تعیین وزن مشابهت درصدی عملیات موضوع پیمان با رشته‌های مختلف با استفاده از جدول مشابهت‌سازی تهیه شده و ضرایب مندرج در جدول شماره یک مبالغ جبرانی محاسبه می‌گردد.</p> <p>ماده ۱۰- ضریب جبرانی مربوط به تجهیز و برچیدن کارگاه، برابر با میانگین ضریب فهرست‌بهای واحد پایه منضم به پیمان و فهرست‌بهای ابنیه می‌باشد و در پیمان‌هایی که بیش از یک فهرست‌بهای واحد پایه مبنای تهیه برآورد باشد، ضریب مربوط به فهرستی که بالاترین برآورد را دارا است مورد استفاده در رابطه بالا خواهد بود.</p> <p>ماده ۱۱- مبالغ جبرانی حاصل از این دستورالعمل در پیمان‌هایی که بر اساس ضوابط پیمان مورد تسویه حساب نهایی قرار نگرفته است، در صورت درخواست پیمانکار قابل پرداخت می‌باشد.</p> <p>ماده ۱۲- مبالغ پرداختی مرتبط با هزینه‌های تعلیق یا نگهداری کارگاه (ناشی از تعطیلی کار طبق ضوابط پیمان) مشمول این دستورالعمل نمی‌باشد.</p> <p>ماده ۱۳- در قراردادهای خدمات مشاوره اعم از خدمات مشاوره مطالعات و طراحی، مدیریت طرح، نظارت (به جز نظارت فنی کارگاهی)، ژئوتکنیک، آزمایشگاه و ژئوفیزیک ضرایب مندرج در جدول شماره یک به مبلغ ناخالص صورتحساب مهندس مشاور یا حق الزحمه تایید شده وی اعمال می‌شود.</p> <p>ماده ۱۴- در محاسبه مبالغ جبرانی موضوع این دستورالعمل، کارکرد فصول ۱۷، ۱۶، ۱۵ و ۱۸ از فهرست بهای رشته خطوط انتقال آب، کارکرد فصول ۱۲، ۱۳ و ۱۴ از فهرست بهای رشته شبکه توزیع آب، و کارکرد فصول ۱۸، ۱۷، ۱۵، ۱۴ و ۱۹ از فهرست بهای رشته شبکه جمع‌آوری و انتقال فاضلاب، لحاظ نمی‌گردد.</p>	

ش.ش: ۴۶۱۸۷۰۳



شماره:	۱۴۰۰/۲۱۶۹۹۷	بخشنامه به دستگاه‌های اجرایی، مهندسان مشاور و پیمانکاران
تاریخ:	۱۴۰۰/۰۵/۱۲	

موضوع: دستورالعمل نحوه جبران آثار ناشی از شیوع بیماری کرونا (کووید ۱۹)

جدول شماره ۱- ضرایب جبرانی

ضریب جبرانی	رشته	ضریب جبرانی	رشته
۱/۰۱۴	آبیاری و زهکشی	۱/۰۱۲	ابنیه
۱/۰۰۹	سدسازی	۱/۰۰۸	تاسیسات مکانیکی
۱/۰۴۱	آبیاری تحت فشار	۱/۰۰۶	تاسیسات برقی
۱/۰۱۳	شبکه جمع آوری و انتقال فاضلاب	۱/۰۱۲	راه، راه آهن و باند فرودگاه
۱/۰۱۸	انتقال و توزیع آب روستایی	۱/۰۴۳	راهداری
۱/۰۳۳	ساخت و ترمیم قنات	۱/۰۲۷	خطوط انتقال آب
۱/۰۴۱	آبخیزداری و منابع طبیعی	۱/۰۳۶	شبکه توزیع آب
۱/۰۰۰۲	پست‌های انتقال برق	۱/۰۱۸	چاه
۱/۰۲۵	نگهداری شبکه برق	۱/۰۰۲	خطوط زمینی انتقال برق
۱/۰۰۱	خطوط هوایی انتقال برق	۱/۰۲۷	نگهداری آب شرب
۱/۰۱۵	مرمت بناهای تاریخی	۱/۰۲۹	نگهداری راه آهن
۱/۰۴۳	مطالعات و طراحی، مدیریت طرح و نظارت (به جز نظارت فنی کارگاهی)	۱/۰۴۱	ژئوفیزیک، ژئوتکنیک، نقشه- برداری و آزمایشگاه

محمد باقر نوبخت





سازمان شرکت‌های ساختمانی ایران

تاسیس: ۱۳۲۶

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۵/۱۸

شماره: ۶۴۴۵۹-۱۴۰۰

پیوست:

شماره ثبت: ۹۴

"به نام خدا"

جناب آقای دکتر محمودی

ریاست محترم کمیته حقوقی ستاد رفع موانع تولید

با سلام؛

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۶۴۴۵۸-۱۴۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۱۸ و جلسه مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۱۲ مقرر گردید موضوعات و مشکلات صنفی با ارائه پیشنهادات اصلاح قوانین و مقررات محل کسب و کار جهت طرح در کمیته محترم حقوقی به حضور اعلام گردد.

باستحضار می‌رساند یکی از موضوعات مربوط به صنعت احداث بحث تفکیک خدمات زیر بنائی از تولید که توسط شرکتهای عضو و فعالان اقتصادی حوزه صنعت احداث اتفاق می‌افتد می‌باشد و با تفکیک واژه "تولید" و "خدمات" از بسیاری از تسهیلات محروم می‌گردند که با تشریح موضوع و ارائه راهکار درخواست طرح موضوع در کمیته و تدوین مصوبه موثر برای رفع مشکل مذکور را دارد.

الف) طرح مسئله

یکی از موانع کسب و کار صنعت احداث کشور تفکیک واژه "تولید" و "خدمات" می‌باشد. صنعت احداث کشور که بعنوان پیشران اقتصادی و توسعه زیرساخت کشور و از پایه های اصلی رشد و توسعه اقتصادی و موثر در تولید می‌باشد با نگاه تبعیض آمیز قانونگذار و مقامات اجرائی و سازمان های متولی با تفکیک واژه "تولید" و "خدمات" در مصوبات و مقررات از تسهیلات و حمایت های لازم محروم گردیده است. متأسفانه در قوانین و مقررات مختلفی که به حمایت از تولید تدوین و تصویب و ابلاغ می‌گردد صرفاً بدلیل استفاده از واژه "تولید"، نهادها و سازمان‌های اجرائی کشور در ارائه خدمات و تسهیلات با تفکیک واژه "تولید" و "خدمات" و دسته بندی این موضوع تمام تسهیلات و امتیازات قانونی را برای تولید کنندگان در نظر گرفته و این صنف عظیم و مهم در تولید را از اثرات و توجهات قانون بی بهره می‌نمایند.

ب) اهمیت موضوع و نقش صنعت احداث در تولید

با عنایت به شرایط خاص اقتصادی کشور از الزامات اساسی تولید داخل و جهش آن، توسعه زیر ساختهای کشور در همه زمینه ها از جمله راههای مواصلاتی و ارتباطی (شبکه های ریلی، جاده ای و هوایی)، حوزه انرژی (برق، آب، گاز و...) و سایر طرح های عمرانی زیر ساختی می‌باشد.

در حوزه صنعت احداث فعالان اقتصادی زیادی با صرف سرمایه و انرژی و دانش مهندسی و با ایجاد اشتغال حدود ۳ میلیون نفری مشغول به فعالیت می‌باشند که علاوه بر تامین نیازهای داخل در حال حاضر خدمات فنی و مهندسی به خارج از کشور و کشورهای همسایه صادر می‌نمایند. این توان و ظرفیت کاری بالا با سرمایه گذاری و اجرای طرحهای عمرانی، توسعه کشور و اشتغال ثابت و جهش تولید را به همراه خواهد داشت.

آدرس: تهران خیابان طالقانی - خیابان شهید برادران مظفر (صبا جنوبی) - شماره ۸۶ - کد پستی: ۱۴۱۶۹۶۶۹۱

تلفن: ۶۶۴۶۹۱۰۵ - ۶۶۴۰۲۰۳۷ - ۶۶۴۰۱۹۵ - ۶۶۴۲۲۶۱ (ده خط) فاکس: ۶۶۴۴۰۸۴ info@acco.ir www.acco.ir



پیام آبادگران
شهریور ۱۴۰۰
شماره ۳۹۷



در اهمیت این صنف موثر و اثرگذار نکات ذیل قابل تامل است:
 اولاً، نیاز اصلی واحدهای تولیدی ابتدا زیرساخت (آب، برق، گاز و راه و ...) می باشد که توسط شرکتهای این حوزه اجرا می گردد.
 ثانیاً، محصول تولیدی اکثر واحدهای تولیدی نیز توسط همین فعالیتهای زیر بنائی مصرف می گردد. (مصالح ساختمانی و غیره)
 که با حمایت و توسعه این فعالیتهای به توسعه واحدهای تولیدی کمک می گردد.
 ثالثاً، محصول این صنعت نیز نوعی تولید است که زیر ساختی ساخته می شود از قبیل: راه، سد، شبکه برق، آب و گاز و ابنیه‌های مختلف ...

ج) مشکل پیش آمده از تفکیک واژه تولید و خدمات

تفکیک واژه "تولید" و "خدمات" در مقاطع مختلف و در استفاده از خدمات و تسهیلات مشکلاتی را برای فعالان حوزه صنعت احداث فراهم نموده است بعنوان مثال و نمونه می توان به مورد ذیل اشاره نمود:
 یکی از الزامات کار پیمانکاری در قراردادهای دولتی شرکت در مناقصه و ارائه ضمانت نامه بانکی است با این حال شرکتهای پیمانکاری بدلیل قراردادهای عمرانی منعقد با کارفرمایان و دستگاههای اجرایی دولتی و عدم ایفای به موقع تعهدات یا واگذاری اسناد خزانه اسلامی مدت دار از سوی آنها در دریافت مطالبات و تسویه دیون و معوقات بانکی خود با تاخیر مواجه می گردند که این تاخیر در مواردی با چک برگشتی همراه می گردد ارائه خدمات بانکی کشور از جمله ارائه تسهیلات و امهال معوقات بانکی و تسهیل تسویه بدهی بانکی و افتتاح حساب ویژه به موجب مواد ۲۱ و ۲۳ قانون رفع موانع تولید به واحدهای تولیدی تعلق می گیرد و شرکتهای عضو سندیکا و حوزه صنعت احداث بدلیل تعریف خدماتی بودن از استفاده از این حق محروم می گردند و همچنین قانون "تسهیل بدهی بدهکاران شبکه بانکی کشور" که برای تسهیل بدهی و تقسیط بدهی غیر جاری واحدهای تولیدی در راستای رفع موانع تولید در تاریخ ۹۸/۱۰/۸ تصویب و ابلاغ گردید شعب بانکها به بهانه‌های مختلف بهره‌مندی شرکتهای پیمانکاری از قانون و بخشنامه مذکور و ارائه خدمات و تجدید یا امهال بدهی تسهیلات را به بهانه استفاده از واژه "تولیدی" دریغ می نمایند.

عدم صدور ضمانت نامه بانکی برای شرکتهای پیمانکاری و عدم بررسی درخواستهای آنها در ستاد رفع موانع تولید از دیگر موضوعات مهم این صنف و مانع کسب و کار و تولید و ادامه فعالیت می باشد که به عنوان اصلی ترین موضوع در حوزه فعالیت پیمانکاری است چرا که هر پیمانکاری برای ادامه حیات و فعالیت اقتصادی خود ناگزیر به دریافت ضمانتنامه بانکی جهت شرکت در مناقصه است و از آنجائی که مطالبات پیمانکاران در سالهای اخیر از طریق واگذاری اوراق مالی اسلامی تسویه می گردد و نقد شدن اسناد و هزینه‌های تنزیل تحمیلی به پیمانکاران توان مالی این مجموعه را تضعیف نموده، در مواردی با چک برگشتی و یا تسهیلات معوق بابت اجرای طرحهای عمرانی کشور که متعلق به دولت و اجرای آن از وظایف حاکمیتی است برخوردارند و شورای پول اعتبار با تدوین مقررات و ابلاغ بخشنامه‌های متنوع و متعدد در جهت محدودیت هر چه بیشتر فضای کسب و کار این حوزه می باشد.





سندیکای شرفهای ساختمانی ایران

تاسیس: ۱۳۲۶

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۵/۱۸

شماره: ۱۴۰۰-۶۴۴۵۹

پیوست:

شماره ثبت: ۹۴

مصوبه هیات وزیران به شماره ۱۸۵۴۹/ت/۵۳۰۹۷ هـ مورخ ۹۵/۰۲/۱۹ مشکل شرکتها و بنگاههای اقتصادی فعال را تا حدودی حل نموده بود و بانک مرکزی باستناد این مصوبه ضمانتنامههای لازم را ارائه می نمود متأسفانه بانک مرکزی با صدور بخشنامه من جمله بخشنامه شماره ۹۶/۲۶۴۷۶۸ مورخ ۹۶/۰۸/۲۱ مانع از صدور ضمانتنامه گردید سندیکا در جهت رفع مشکل و اعتراض اعضای خود به وضعیت موجود با بانک مرکزی مکاتبه نمود که در پاسخ به مکاتبات سندیکا طی نامه شماره ۹۶/۴۱۶۲۲۰ مورخ ۹۶/۱۲/۲۱ با استناد به مصوبه هیات وزیران اعطای تسهیلات و ایجاد تعهدات از جمله صدور ضمانت نامه بانکی و گشایش اعتبار اسنادی را بلامانع اعلام نمود لیکن بانکهای عامل از ارائه خدمات در این زمینه خودداری نموده و سامانه سپام و مقررات داخلی را مانع صدور ضمانت نامه و ارائه خدمات عنوان می نمایند که با طرح در ستاد تسهیل هم بدلیل عدم شمولیت تولیدی در اکثر موارد پرونده و درخواست شرکتها مورد بررسی واقع نگردید.

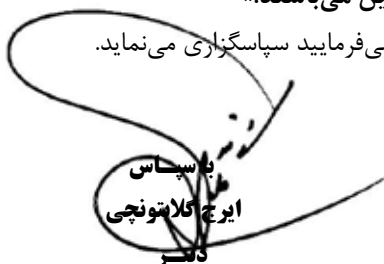
ب) پیشنهاد و راهکار عملی

راهکار پیشنهادی این تشکل صنفی برای حمایت از تولید و رفع موانع کسب و کار صنعت احداث کشور، باستناد بند «۵» ماده «۱» آئین نامه اجرایی ماده ۶۱ الحاقی قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور که تولید را اعم از تولید و خدمات تعریف نموده است و همچنین بند ۴ ماده ۱ آئین نامه اجرایی جزء ۳ بند الف ماده ۴ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی بنگاه اقتصادی: واحدهای تولیدی و خدماتی که بر اساس مجوز دستگاههای ذی ربط مشغول فعالیت هستند.

موارد ذیل مصوب گردد:

- ۱- صراحتاً در مرجع واحدی با تعریف درست و مشمول نمودن فعالیت شرکتها پیمانکاری حوزه صنعت احداث در قالب تولید امکان بهره مندی شرکتها پیمانکاری حوزه صنعت احداث کشور را از تسهیلات واحدهای تولیدی فراهم نمایند.
 - ۲- در قوانین و مقررات، امتیاز و تسهیلات مربوط به تولیدکنندگان به شرکتها پیمانکاری نیز مشمول گردد.
- پیشنهاد می گردد این بند بعنوان مصوبه ستاد در جهت رفع موانع تولید واحدهای خدماتی اضافه شود.
- «شرکتهای پیمانکاری و مهندسان مشاور حوزه صنعت احداث به عنوان واحدهای تولیدی محسوب و مشمول امتیازات و تسهیلات تصریح شده واحدهای تولیدی در کلیه قوانین می باشند.»

قبلاً از دستوری که جهت طرح موضوع در کمیته محترم حقوقی صادر می فرمایید سپاسگزار می نمایم.


امیر خاتونچی
رئیس

آدرس: تهران خیابان طالقانی- خیابان شهید برادران مظفر(صبا جنوبی)- شماره ۸۶- کد پستی: ۱۴۱۶۹۶۶۹۱

تلفن: ۶۶۴۶۹۱۰۵ - ۶۶۴۲۰۳۷ - ۶۶۴۶۰۱۹۵ - ۶۶۴۶۲۶۱ - ۶۶۴۶۲۶۱ (خط) فاکس: ۶۶۴۶۴۰۸۴
www.acco.ir info@acco.ir



پیام آبادگران
شهریور ۱۴۰۰
شماره ۳۹۷

توجه به جایگاه پیمانکاران به عنوان تولید کننده

نمایندگان سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران روز سه‌شنبه ۱۲ مرداد مه‌مان کمیته حقوقی و قضایی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور بودند تا به بررسی مشکلات صنعت احداث بپردازند. در این دیدار که با حضور جلال‌الدین محمودی رییس کمیته حقوقی و قضایی ستاد تسهیل کشور، پیمان پورنصیری عضو کمیته تامین اجتماعی ستاد تسهیل کل کشور، مهندس للگانی از اعضای کمیته گمرکی برگزار شد، نمایندگان سندیکا خواستار توجه به جایگاه پیمانکاران به عنوان یکی از تولیدکنندگان اصلی کشور و رفع موانع تولید برای فعالان صنعت احداث شدند.

سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران نیز با ابراز امیدواری از این که اقدامات ستاد تسهیل گشایشی در کار صنعت احداث ایجاد کند عنوان نمود: سندیکای شرکتهای ساختمانی ایران قدیمی‌ترین شکل مهندسی و مادر تمام تشکلهای مهندسی کشور است. این سندیکا با ۷۴ سال سابقه ۸۰۰ عضو فعال در زمینه پیمانکاری دارد و به عنوان یک تشکل مادر در همه حوزه‌های عمرانی از جمله در حوزه‌های راه و ساختمان، نفت و گاز و تاسیسات و تجهیزات کار می‌کند. حوزه عملکرد پیمانکاران نیز تمام وزارتخانه‌های اجرایی از جمله وزارت راه و شهرسازی، وزارت نیرو، وزارت نفت، شهرداری‌ها، وزارت گردشگری، وزارت بهداشت، سازمان محیط زیست و ... است.

وی افزود: در هر کجا کار عمرانی باشد پیمانکاران ما مشغول کار هستند، برای نمونه برج آزادی، تونل توحید، تونل رسالت، سدهای بزرگی مانند سد آزاد، سد سیاه بیشه و...، فرودگاه، راه، و راه آهن توسط پیمانکاران ما اجرا شده است. راه آهن اصفهان - شیراز، رشت - قزوین، یزد - اقلید، و راه تهران - شمال کار پیمانکاران عضو ما است. اگر بخواهم آمار کلی از

هم معاونت دیوان عالی کشور، دادستان کشور، نماینده سازمان بازرسی، نمایندگان بخش خصوصی و ... هستند.

در ادامه دکتر ایرج گلابتونچی دبیر

دکتر محمودی رییس کمیته حقوقی و قضایی ستاد تسهیل کشور:

ستاد تسهیل به موجب ماده ۶۱ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر با حضور ۸ وزارتخانه و ۴ سازمان تشکیل شد و سازمانهایی مانند سازمان استاندارد، بانک مرکزی، و تشکلهای رسمی کشور مانند اتاق بازرگانی و اتاق اصناف عضو آن شدند

شما قدیمی‌ترین تشکل هستید اما جای تاسف است که جایگاه این صنعت بزرگ جزو تولید کنندگان دیده نشده است. نظام مهندسی یک جایگاه قانونی دارد اما جایگاه شما در قانون دیده نشده است.

در آغاز این نشست جلال‌الدین محمودی رییس کمیته حقوقی و قضایی ستاد تسهیل کشور ضمن خوش آمدگویی به نمایندگان سندیکا عنوان کرد: ستاد تسهیل به موجب ماده ۶۱ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر با حضور ۸ وزارتخانه و ۴ سازمان تشکیل شد و سازمانهایی مانند سازمان استاندارد، بانک مرکزی، و تشکلهای رسمی کشور مانند اتاق بازرگانی و اتاق اصناف عضو آن شدند. اما در زمینه صنعت احداث به نظرمی‌رسد وزارت راه مسئول است که عضو ستاد نیست اما مصوبات این ستاد برای همه از جمله وزارت راه و شهرسازی لازم‌الاجرا است. ذیل این ستاد کمیته‌های تخصصی هم وجود دارد که شامل کمیته بانکی، کمیته مالیاتی، گمرک، تامین اجتماعی و ... است. در هر کدام از این کمیته‌ها نمایندگان از سازمانها و وزارتخانه‌ها حضور دارند برای نمونه در کمیته بانکی مدیر کل قوانین بانک مرکزی و در کمیته مالیاتی مدیر کل وصول مطالبات اقتصادی کشور حاضر است. این را مطرح کردم که جایگاه ستاد را نشان دهم. تمام مواردی که ممکن است در سایر کمیته‌ها طرح شود و به نتیجه نرسد، در کمیته حقوقی بررسی می‌شود. اعضای این کمیته



صنعت احداث در حوزه پیمانکاری بخش خصوصی ارائه دهم باید بگویم ما حدود ۶۰ هزار شرکت پیمانکاری تعیین صلاحیت شده در حوزه پیمانکاری کشور داریم که از سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور گواهی انجام خدمت دارند. رتبه بندی این شرکتها در ۸۵ هزار رتبه صورت گرفته است. اگر بخواهیم درباره ظرفیت کلی کار قابل اجرا توسط این پیمانکاران صحبت کنیم باید حدود ۱۵۰ میلیارد دلار بودجه داشته باشیم که به همه شرکت های پیمانکاری کار دهیم. پیمانکاران بین رتبه ۱ تا رتبه ۵ فعالیت می کنند و مهندسان فارغ التحصیل می توانند شرکت های تازه تاسیس رتبه ۵ را تشکیل دهند.

دیبر سندیکا عنوان کرد: از ۶۰ هزار شرکت حدود ۲۵ هزار شرکت رتبه ۵ هستند که تازه وارد چرخه کار شده اند و اگر نتوانیم برای آنها کار ایجاد کنیم با گروهی از مهندسان بیکار مواجه خواهیم شد. طبق آخرین آمار از وضعیت فارغ التحصیلان مهندسی در ایران، سالی حدود ۲۰۰ هزار مهندس از دانشگاه های مختلف دولتی و آزاد فارغ التحصیل می شوند که با این تعداد فارغ التحصیل نسبت به سرانه جمعیت کشور، در دنیا رتبه اول فارغ التحصیلان مهندسی را داریم. ما حتما باید برای اشتغال مهندسان فکر کنیم وگرنه آنها یا مهاجرت می کنند یا به شغل های دیگر روی می آورند و در نهایت یک نارضایتی اجتماعی به دلیل عدم اشتغال در لایه های بالای مهندسی و تحصیل کرده کشور به وجود می آید که می تواند برای دولت مشکلاتی جدی ایجاد کند.

وی گفت: برای فعال شدن حوزه پیمانکاری کشور باید در دو زمینه حوزه داخلی و حوزه خارجی صحبت شود. پیمانکاران ما در صدور خدمات فنی و مهندسی در خارج از کشور هم فعال هستند. پیمانکاران ایرانی همانطور که تاج محل و پالایشگاه مدرس را در هند ساختند امروزه نیز در کشورهای سی. آی. س، آفریقا و آمریکای جنوبی در حال سخت و ساز هستند. ستاد تسهیل باید بداند صدور خدمات فنی و مهندسی رقیبی برای نفت است و می تواند تاثیر بسیاری در اشتغال و رقابت منطقه ای

بگذارد. ترکها به خوبی از این ظرفیت در مولفه های تجاری و اقتصادی خود استفاده می کنند چون می دانند وقتی یک پیمانکار فعالیت می کند چرخ اقتصاد فعال می شود. حال فکر کنید اگر پیمانکاران ایرانی بتوانند قراردادی بیرون از کشور ببندند و از برند ایرانی استفاده کنند چقدر به تولید و اقتصاد کشور کمک خواهند کرد.

گلابتونچی عنوان کرد: مشکلاتی هم در حوزه داخلی وجود دارد. بزرگترین مشکل امروز در حوزه پیمانکاری کشور این است که متاسفانه علیرغم دستورالعمل ها و بخشنامه ها و علیرغم این که پیمانکاران می توانند بزرگترین تولید کنندگان کشور باشند، سالها درگیر بحث خدمات و تولید هستند. هر وقت می خواهند حقی را از پیمانکار بگیرند عنوان می کنند شما جزو گروه خدمات هستید و هر وقت بخواهند کار سریع بازده را برای پز دادن دولتها معرفی کنند می گویند پیمانکاران به صحنه بیایند. شما می بینید آقای روحانی در آخرین صحبت های خود از پنجشنبه های افتتاح حرف می زند که طی آن، آنچه افتتاح می شود حاصل تلاش پیمانکاران است. در بقیه موارد ما تولید کننده به شمار نمی رویم. خواهشمندم با ما ماند تولیدکنندگان برخورد شود و ما را درگیر بازی با واژه های خدمات و تولید نکنند.

دکتر گلابتونچی:

متاسفانه علیرغم دستورالعمل ها و بخشنامه ها و علیرغم این که پیمانکاران می توانند بزرگترین تولید کنندگان کشور باشند، سالها درگیر بحث خدمات و تولید هستند. هر وقت می خواهند حقی را از پیمانکار بگیرند عنوان می کنند شما جزو گروه خدمات هستید و هر وقت بخواهند کار سریع بازده را برای پز دادن دولتها معرفی کنند می گویند پیمانکاران بر صحنه بیایند!

وی گفت: به هر حال ما تولید کننده هستیم. اولین مشکل ما این است که وقتی می رویم سازمان برنامه و بودجه می گویند شما جزو تولیدکنندگان هستید. وقتی می آییم وزارت صمت می گویند متولی شما سازمان برنامه است و شما جزو تولید کننده ها نیستید. ستاد تسهیل باید این نکته را مشخص کند که بالاخره ما تولید کننده هستیم یا نه. مثلا در مورد کرونا شما به عنوان وزارت صمت از همه اصناف حمایت می کنید و تنها گروهی که متولی ندارد پیمانکاران هستند. ما بزرگترین طرح های عمرانی کشور را در شرایط کرونایی اجرا می کنیم ولی همچنان حامی نداریم. ما در چند مسئله حقوقی دچار مشکلیم.

وی افزود: دولت بخشنامه هایی را در زمینه صدور ضمانت نامه برای کارهای تولید و پیمانکاری ارائه می کند که طبق آن بانکها نباید برای صدور ضمانت نامه کارگاه های متوسط و کوچک مشکلی ایجاد کنند. شما می دانید که طرف بخش عمده ای از قراردادهای ما دولت است که معمولا به ظایفش خوب عمل نمی کند و به قول آقای روحانی دولت متولی خوبی برای این گونه کارها نیست. دولت همیشه با تاخیر پول پرداخت می کند و شرکت های ساختمانی مشکلاتی مانند معوقات بانکی و چک های برگشتی پیدا می کنند. قانون تسهیل بدهی بانکی" در مورد ضمانت نامه های بانکی عنوان کرده است برای بنگاه های کوچک و متوسط، ضمانت نامه بانکی با وجود معوقات بانکی صادر شود، اما بانکها به عناوین مختلف از این کار خودداری می کنند. هر بانکی سلیقه ای عمل می کند. ما در شورای گفتگوی این مسئله را مطرح کردیم. همه گفتند برای این که جلوی کارکرد شرکت مهندسی و پیمانکاری گرفته نشود باید اجازه دهیم برای شرکت در مناقصات و انجام کار ضمانت نامه را بگیرد تا به وسیله آن مشکلات قبلی را حل کند. شما نه می گذارید مشکلات قبلی را حل کند و نه اجازه می دهید ضمانت نامه بگیرد. این از مشکلاتی است که ما سالها است داریم این است که شرکت های پیمانکارای را مشمول بنگاه های بزرگ می کنند و به آن ضمانت نامه نمی دهند و نمی گذارند

کار کنند. یک زمانی بانک گفت اگر وزارت صنعت در جایی بنویسد که ما به واحدهای خدماتی و بنگاههای بزرگ ضمانت نامه دهیم ما به شما ضمانت نامه می دهیم. بزرگترین مشکل ما این است که در مورد ضمانت نامه بانکی شرکت های پیمانکاری مشمول همان بخشنامه شود.

مهندس سیامک مسعودی رئیس کمیسیون قوانین و مقررات سندیکا نیز گفت: وقتی بحث اجرایی می شود و ما می رویم ضمانت نامه بگیریم می بینیم علیرغم چیزی که در بخشنامه آمده است، بانک مرکزی تیک مربوط به این کار را در فرآیند سامانه سپام برداشته است. حال پیمانکاری که کار خصوصی می کند کجا باید برود و مشکل را بگوید؟ به بانک مرکزی بگوید چرا تیک را برداشته اید؟ به نظر می رسد چرخه، چرخه ای است که می خواهد این اتفاق نیفتد، اگر قرار باشد این اتفاق بیفتد همه نهادها باید از آن پیروی کنند. در بسیاری از بخشنامه ها و برنامه های حمایت از تولید، ما شاید عمدا نه بلکه سهوا جزو تولیدکنندگان قرار نمی گیریم. اگر متوجه باشند بخشی به نام پیمانکاری وجود دارد که جنس کار آن از نوع تولید است ممکن است این کار را انجام دهند. در بعضی جاها ما مشکل احراز داریم. برای گرفتن ضمانت نامه باید یک عالمه مدرک بردارید و جاهای مختلفی بروید در حالی که فرایند احراز باید سهولت داشته باشد.

در این بخش **دکتر گلابتونچی** اشاره ای به نحوه پرداخت مطالبات پیمانکاران داشت که آقای محمودی عنوان کرد: برای این که جلسات خروجی داشته باشد پیشنهاد دارم فقط روی مورد اولی که طرح شد پیشنهاداتی ارائه شود تا درباره آن بحث کنیم. گاهی وقتها راه حل ساده است اما ما مسیر را اشتباه می رویم. هیچ جا ذکر نشده مصوبات شورای گفتگو لازم-الاجرا است. باید اول موضوع را در قالب یک نامه و پیش نویس ارائه دهیم که در آن ذکر شده باشد که مقرر گردید بخشنامه فلان شامل حال شرکت های ساختمانی شود و جهت

احراز یک مرجع ذی صلاح پیشنهاد شود. دومین مسیری که می توان پیمود این است که برای اصلاح بخشنامه به مجلس پیشنهاد قانون دهیم تا تصویب شود. وی افزود: به نظر من هم ساخت و ساز مادر تولید است و اگر شما فعال نباشید اتفاقی های خوبی در توسعه کشور رقم نمی خورد. باید بحث تولید کننده بودن شما مطرح شود. در مورد مسئله حمایت من از هم صنفا ن شما گله هایی دارم از جمله سازمان نظام مهندسی. شما فرمودید متولی نداریم و این برای این است که متولیان شما در حوزه بخش خصوصی نماینده شما نیستند. این ما بودیم که فکر کردیم نماینده این پیمانکارانی که به ما مراجعه می کنند کیست و برای پیدا کردن بدنه پیمانکاری دنبال شما گشتیم. خودتان از خودتان حمایت نکردید وگرنه اگر شما درخواست می کردید ما در کمیته از حضور شما استقبال می کردیم. البته همین که شما کمیسیون قوانین و مقررات دارید نکته قوتی است و نشان می دهد به قضایا توجه دارید.

در این بخش **دکتر گلابتونچی** ضمن ابراز امیدواری از این که برای ادامه همکاری سندیکا بتواند پذیرای کمیته حقوقی ستاد تسهیل باشد عنوان کرد: ما در سندیکا ۷ کمیسیون داریم. هر بخشنامه ای که می آید در این کمیسیونها بررسی می شود و ساختار مشخصی برای این کار وجود دارد.

مهندس مسعودی:

در بسیاری از بخشنامه ها و برنامه های حمایت از تولید، ما شاید عمدا نه بلکه سهوا جزو تولیدکنندگان قرار نمی گیریم. اگر متوجه باشند بخشی به نام پیمانکاری وجود دارد که جنس کار آن از نوع تولید است ممکن است این کار را انجام دهند.

غلامرضا للگانی از اعضای کمیته گمرکی ستاد تسهیل نیز که در این نشست حاضر بود عنوان کرد: سندیکا پیشنهاد خود را درباره موارد مطرحه ارائه دهد. البته ممکن است پیش نیازهایی برای این کار لازم باشد که به باید قبل از طرح در ستاد رعایت شود. مثلا برای اصلاح مواردی که در بخشنامه ها برای صدور خدمات فنی و مهندسی وجود دارد راه های میانبری داشته باشیم.

در ادامه **دکتر پورنصیری** عنوان کرد: پایه و بنیان کشور توسط شرکت های ساختمانی گذاشته شده است. دیده شدن پیمانکاران می تواند دستاورد بزرگی برای ستاد تسهیل باشد. شما باید در قالب یک نامه شکل خود را معرفی کنید و ساختار شکل خود را توضیح دهید. در انتها درخواست عضویت در کمیته حقوقی و قضایی ستاد تسهیل را ارائه دهید و در این درخواست بدنه کارشناسی خود را توصیف کنید. برای حل این مشکل که شما را گاهی در بخش تولید و گاه در بخش خدمات می گنجانند، لازم است موضوع در ستاد تسهیل بررسی شود و اول ثابت شود صنعت ساختمان تولید کننده است تا ستاد تسهیل با مصوبه ای آن را تایید کند. شما اول باید ببینید سرتان در کدام بالین است. نداشتن متولی به معنای نداشتن حامی و داشتن مخالفان بسیار است. این امر باید به عنوان دستور جلسه بعدی در کنار موضوع عضویت سندیکا در کمیته حقوقی بررسی شود. در مورد ضمانت نامه نیز اگر موضوع اول حل شود، می توانیم ضمانت نامه را در حوزه صنایع خرد و متوسط بررسی کنیم. صنایع بزرگ را وزارت صمت و سازمانهای کوچک را شرکت شهرکهای صنعتی حمایت می کند.

مهندس محمد عطاردیان عضو شورای عالی سندیکا نیز در بخشی از این نشست عنوان کرد: اگر بخواهند آثار همکاران ما را حذف کنند، ایران تبدیل به بیابانی برهوت می شود. هر ساختمان، کارخانه و پالایشگاهی که به وجود می آید توسط پیمانکاران ساخته می شود و کس دیگری نیست که اینها را بسازد. هر آنچه قبل از



تشکیل شرکتهای خصولتی و دولتی وجود دارد توسط پیمانکاران بخش خصوصی ساخته شده است.

وی گفت: هر کسی که در مملکت اشتغال ایجاد می‌کند باید مشمول تسهیلات شود. باید دید جدایی صنعت و خدمات چه معنی دارد وقتی کشورهای دنیا صنایع خود را به سمت خدمات می‌برند. حدود ۳۰۰ رشته به صنعت ساختمان وابسته است و اگر این صنعت فعال شود آنها نیز فعال می‌شوند. پیشنهاد من این است که مقوله تفکیک بین صنعت و خدمات را بردارند. کانون کارفرمایی به دنبال حذف این تفکیک است. به نظر من این تقسیم‌بندی، تقسیم‌بندی اشتباهی است. همه رشته‌هایی که کار می‌کنند ایجاد اشتغال می‌کنند چه در حوزه صنعت و چه در حوزه خدمات، و باید مشمول تسهیلات شوند.

این عضو شورای عالی اشتغال و عضو سازمان بین‌المللی کار در ادامه گفت: اگر می‌خواهیم با اولویت آینده کشور فکر کنیم، تفکیک صنعت و خدمات بی‌معنا است. فکر می‌کنند هر کس چیزی بسازد و تولید کند کار صنعتی انجام داده در حالی که برای تولید همان محصول هزار جور خدمات انجام شده است. از دوره آقای خاتمی بنده عضو شورای عالی اشتغال بوده‌ام و معتقدم حرکت اصولی در این زمینه به نفع جامعه و اشتغال کشور است.

دکتر محمودی در واکنش به سخنان مهندس عطاردیان عنوان کرد: عرض کردم که گاهی وقتها پیشنهادی باید به قوه قضائیه برود تا مصوبه شود، یا باید به هیات وزیره برود یا مصوبه ستاد تسهیل را بگیرد. گاهی وقتها کار تکنیکی جلو نمی‌رود. اگر کار تکنیکی جلو برود و کارشناسی شود می‌تواند در قالب یک پیشنهاد جلو برود. الحمدالله شما بدنه کارشناسی خوبی دارید و می‌توانید پیشنهادهای ارائه دهید. الان یک ماه است رئیس کمیسیون قوانین مجلس به ما می‌گوید پیشنهادهای خود را ارائه دهید. طبق روال مصوبات ستاد تسهیل در کمیته‌ها بررسی می‌شود و اگر مشکلاتی در حوزه صنعت احداث یا بخشهای مرتبط

وجود داشته باشد می‌توان در جلسات ستاد طرح کرد. البته در اغلب موارد ستاد تسهیل بحث‌های کلان را پیگیری می‌کند.

مهندس مسعودی دبیر کمیسیون قوانین و مقررات سندیکا نیز عنوان کرد: ضروری است برای همه کسانی که در اشتغال سهمی دارند، کارآفرین هستند یا می‌خواهند باری از دوش مملکت بردارند در میان مدت و دراز مدت تسهیلاتی قائل شوند و دولت و نظام از آنها حمایت کنند. به نظر من پیشنهاد آقای دکتر پورنصیر حسن ختام خوبی برای این خواسته است. به جای این که جاهای مختلف برویم و بگوییم پیمانکاران صنعت احداث جزو تولید کنندگان هستند باید در یک جای کلیدی این امر را تصویب کنیم. **دکتر محمودی** نیز تصریح کرد: هر چیزی را ستاد تسهیل تصویب کند باید عملی شود و فقط در یک صورت می‌توانند به مصوبه آن عمل نکنند که رای دیوان عدالت را بگیرند.

در این بخش **دکتر گلابتونچی** عنوان کرد: ما تلاش می‌کنیم مواردی را در زمینه موضوعات صنعت احداث مطرح کنیم تا در ستاد تسهیل بررسی شود. در پاسخ به این نکته، دکتر محمودی عنوان کرد: رئیس ستاد وزیر صمت است و سران قوا اعضای جلسه هستند. البته به گفته یکی از دوستان بخش خصوصی ما کمی شبیه

دکتر پورنصیری:

برای حل این مشکل که شما را گاهی در بخش تولید و گاه در بخش خدمات می‌گنجانند، لازم است موضوع در ستاد تسهیل بررسی شود و اول ثابت شود صنعت ساختمان تولید کننده است تا ستاد تسهیل با مصوبه‌ای آن را تایید کند. شما اول باید ببینید سرتان در کدام بالین است. نداشتن متولی به معنای نداشتن حامی و داشتن مخالفان بسیار است

بخش دولتی شده است. خواهشمندم تلاش کنیم تا جلسه ما برای حل مسائل و مشکلات خروجی داشته باشد. موارد مطرح شده باید اولویت‌بندی شده و علمی و از مسیر درست باشد. برای آغاز این همکاری توجه خود را روی تفکیک صنعت و خدمات می‌گذاریم.

دکتر محمودی در ادامه با اشاره به این که در نظر دارد از نماینده بخش‌های مختلف برای جلسات دعوت کند تاکید کرد من می‌خواستم نمایندگان تامین اجتماعی و گمرک را دعوت کنم اما به خاطر کرونا مقدور نشد. دکتر گلابتونچی نیز در این باره عنوان کرد: ما در دستور کار خود ساخت تصفیه‌خانه و سد ها را داریم که تجهیزات آنها را از خارج وارد می‌کنیم. ما نه تنها جزو واردکنندگان بزرگ هستیم بلکه جزو صادرکنندگان بزرگ هم هستیم. بخش عمده‌ای از صادرات سیمان و میلگرد توسط ما انجام می‌شود. زمانی که پیمانکاران ایرانی در کردستان عراق فعال بودند فقط ۲۳۰ شرکت کاشی فروش در آنجا وجود داشت که از ما حمایت می‌کردند. حالا که به خاطر داستان داعش کار ما آنجا کم شده فقط سه تا از آنها باقی مانده‌اند. به عبارتی زود بازده‌ترین و بهترین مسیر اقتصاد برای تولید اشتغال و رونق اقتصاد، صنعت احداث است. برای نمونه شرکت استراتوس که من مدیرعامل آن هستم راه آهن قزوین -رشت و راه آهن اصفهان- شیراز را ساخته است. آقای مهندس مسعودی همین حالا در سیستان و بلوچستانی که مشکل کم آبی دارد سد ماشکید را در دست اجرا دارد. مهندس عطاردیان پروژه آزادراه رودبار به رشت را در دست کار دارند. اینها نمونه‌های کوچکی است. در یک کارگاه ما در رشت ۱۱۰۰ نفر پرسنل کار می‌کند. حالا پیمانکاران ما به جای استفاده از ظرفیتهای موجود، اتمام کار و آغاز کارهای بزرگتر به دلیل فشارهای ناشی از ضمانت‌نامه‌ها و ... به فکر مهاجرت افتاده‌اند.

گلابتونچی تصریح کرد: نکته‌ای که به آقای نهادیان هم گفتم این است که علیرغم این که بخش پیمانکاری و سیستم



مهندسی متولی ندارد مهاجرت در آن آسان است. اگر به این گروه توجه نشود و برای آنها اشتغال ایجاد نشود به راحتی قادر به مهاجرت هستند. مهندس عطاردیان به درستی اشاره کردند که اگر این ساختمانها و راهها را بردارید کشور بیابان می شود و همه اینها را ما ساخته ایم.

دکتر محمودی رئیس کمیته حقوقی و قضایی ستاد تسهیل نیز عنوان کرد: ما می دانیم شما اثر گذارید و جایگاه مهمی دارید. منتهی برای هر کاری راهکاری لازم است. شما باید یک پیشنهاد برای رسیدن به نتیجه ارائه کنید تا با همه بخش های مربوط به موضوع جلسه ای داشته باشیم و برای حل مشکل تلاش کنیم. باید روی اجرا تمرکز کنیم. باید هدف را پیدا کنیم و به هدف بزنیم. برای این کار آماده کردن ارائه مستندات نیز اهمیت دارد.

در این بخش آقای تکلی معاون اجرایی دبیر سندیکا نیز عنوان کرد: قبل از این که ستاد تسهیل ۱۰ کمیته اختصاصی تشکیل دهد که کار ارزنده ای بود و بنده هم به عنوان نماینده سندیکا عضو کمیته تامین اجتماعی آن هستم، ما پیشنهاد دادیم حاضری در کمیته بانکی و مالیاتی آن کارشناس داشته باشیم. با توجه به این جلسه امیدوارم بتوانیم در کمیته حقوقی ستاد هم نماینده ای داشته باشیم. خواهشمندم قانون عالی کارفرمایی ایران که تعداد تشکلهای زیر مجموعه و شرکتهای عضو آن بیشتر از اتاق بازرگانی است نماینده ای در ستاد تسهیل داشته باشد. از سال ۱۳۹۴ که قانون رفع موانع تولید مطرح شد ما کار کارشناسی کردیم و معایب و مزایای آن را در آوردیم و خدمت آقای لاریجانی رئیس مجلس وقت هم تقدیم کردیم. همین ماده ۶۱ قانون مورد اشکال است که در آن نوشته شده بود: «به منظور بررسی و اتخاذ تصمیم درباره مشکلات واحدهای تولیدی ستاد تسهیل تشکیل شد» چرا که وقتی یک شرکت پیمانکاری که گرفتاری داشت و برای پیگیری آن نامه می نوشت عنوان می کردند شما تولیدی نیستید. سندیکای ما از سال ۱۳۹۰ تا کنون در این زمینه کار کرده است.

در واکنش به این نکته، دکتر محمودی عنوان کرد: شما قدیمی ترین تشکل هستید اما جای تاسف است که جایگاه این صنعت بزرگ جزو تولید کنندگان دیده نشده است. نظام مهندسی یک جایگاه قانونی دارد اما جایگاه شما در قانون دیده نشده است.

دکتر گلابتونچی در این باره گفت: نظام مهندسی تشکلهای یک تعارض منافع دارد. به نظر می رسد نظام مهندسی در پی این است که یک نان دانی برای گروهی باشد و مشکلی را حل نمی کند. نظام مهندسی نمی تواند پرچمدار تشکلهای مهندسی باشد. در قانون حداکثر استفاده از تولید و قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار - در ماده ۵ آن - ذکر شده که باید از ظرفیت تشکلهای استفاده شود. در حالی که تشکلهایی که سابقه ۷۶ ساله دارند کنار زده شده و از نظام مهندسی که معلوم نیست چه ساز و کاری دارد صحبت میشود. تشکلهای ما از شرکتهای تشکیل شده اند که در اداره ثبت شرکتهای ثبت شده اند و گواهی تشخیص صلاحیت دارند. مهندس مسعودی تصریح کرد: البته نظام مهندسی هم مدعی نیست متولی تشکلهای مهندسی است. بلکه مدعی است متولی کار مهندسان است یعنی

مهندس عطاردیان:

اگر بخواهند آثار همکاران ما را حذف کنند، ایران تبدیل به بیابانی برهوت می شود. هر ساختمان، کارخانه و پالایشگاهی که وجود دارد توسط پیمانکاران ساخته می شود و کس دیگری نیست که اینها را بسازد. هر آنچه قبل از تشکیل شرکتهای خصوصی و دولتی وجود دارد توسط پیمانکاران بخش خصوصی ساخته شده است.

مدعی تولید تشکلهای صنفی صنعت احداث نیست. آقای محمودی نیز تاکید کرد: به نظر می رسد کسانی که در ساخت و ساز کشور استخوان خورد کرده اند و دستی بر آتش دارند باید متولی نظام مهندسی باشند.

مهندس عطاردیان عضو شورای عالی سندیکا در بخش پایانی این جلسه تصریح کرد: ما گرفتار کارفرمایان دولتی هستیم که تا مفاصاحساب تامین اجتماعی و مالیات ندهیم حسابهای ما را تسویه نمی کنند و ضمانت نامه مان را آزاد نمی کنند. این کار آنها غیر قانونی و خلاف قوانین است. مصوبه ای از هیات دولت در سال ۱۳۸۴ بر اساس اصل ۱۳۸ قانون اساسی وجود دارد که وزارتخانه ها تا حقوق خود را مطالبه کنند نباید به پیمانکارها کاری داشته باشند. آقای عارف این موضوع را در ۲۴ آبان ۸۴ اعلام کردند که حقوق پیمانکاران در خاتمه کار، بنا به شرایط قرارداد و پس از کسر کسور مقرر قانونی بدون تقاضای مفاصاحساب پرداخت شود. موکول کردن پرداخت به مفاصاحساب، تمام کارهای ما را متوقف می کند.

دکتر گلابتونچی دبیر سندیکا نیز گفت: تا زمانی که ضمانت نامه حسن انجام تعهدات توسط ذی حساب تسویه نشود توسط بانک تمدید می شود. گاهی دولت پول نداشته و پول بیمه را نداده اما به پیمانکار گفته می شود تا با اداره بیمه تسویه حساب نکنی تا تو تسویه حساب نمی کنیم. برخی دستگاههای اجرایی به قانونی که مهندس عطاردیان اشاره کردند عمل نمی کنند.

در پایان این نشست مقرر شد سندهای قانونی به علاوه راهکارهای لازم برای مشکلات مطروحه از طرف سندیکا به کمیته حقوقی و قضایی ستاد تسهیل ارائه شود تا با حضور نمایندگان سندیکا بررسی و تصمیم مناسب اتخاذ شود. همچنین حاضران در جلسه تعیین تکلیف تولیدی یا خدماتی بودن حرفه پیمانکاری را به عنوان اولین مسئله مطروحه مورد تاکید قرار دادند.



بررسی حقوقی رویه‌های ناصواب برخورد با کارهای خارج از فهرست بهای منضم به پیمان

در نظام فنی اجرایی کشور



احمد فتحعلیان - مهندس عمران، مدیر پروژه‌های عمرانی و کارشناس ارشد حقوق خصوصی

مقدمه:

از مسائل بسیار مهم در حقوق تعهدات، تغییرات حادث در پیمان و شروط پیمان، بعد از جاری شدن آن می‌باشد که اشکال متداول آن در قراردادهای پیمانکاری در نظام فنی و اجرایی کشور عبارتند از:

۱. تغییر در شرایط و اوضاع و احوال قرارداد
۲. افزایش یا کاهش مقادیر کارها
۳. کارهای جدید

در این مقاله، از سه مورد بالا، فقط مورد سوم بحث خواهد شد ولی همان گونه که عزیزان مستحضر هستند، مورد اول با نهادهای حقوقی فورس ماژور^(۱) و هاردشیپ^(۲) و فراستریشن^(۳) در حقوق بین‌الملل شناخته می‌شوند که نهاد فورس ماژور در ایران بیشتر شناخته شده است و متاسفانه دو نهاد دیگر خیلی مورد توجه قانون مدنی واقع نشده‌اند.

مورد دوم نیز در قراردادهای پیمانکاری بسیار شایع بوده و با رعایت سقف ۲۵ درصد در نظام فنی و اجرایی کشور با آن برخورد

می‌گردد. اما مورد بحث ما یعنی "گار جدید" از دیدگاههای کارفرما و پیمانکار مختلف خواهد بود:

اول اینکه: کارفرما و مشاور از این موضوع استقبال نمی‌کنند چون هم قیمت جدیدی به قرارداد اضافه میشود و هم با پر شدن سقف ۱۰٪ مجاز قیمت‌های جدید براساس ماده ۲۹ شرایط عمومی پیمان، ادامه حیات پیمان و به تبع، پروژه دچار چالش می‌گردد که ضمن دور شدن از هدف کارفرما، باعث کاهش اعتبار محاسبات و برآورد مشاور شده و این موضوع مطلوب آنها نیست.

دوم: علی‌القاعده پیمانکار از کارهای جدید استقبال خواهد کرد چون هم از قیمت‌های قراردادی خودش (که احتمالاً پایین‌تر از قیمت‌های روز می‌باشند و سود حداقلی دارند)، دور شده و قیمت‌های جدید، ضمن افزایش کارکرد پیمانکار، سود بیشتری را نصیب وی می‌کند ضمن اینکه چالش ایجاد

شده، قدرت چانه‌زنی پیمانکار را بیشتر خواهد کرد.

حال سوال این است که پرداخت هزینه کارهای جدید به چه شکلی خواهد بود؟ آیا از فهرست بهای پایه سازمان برنامه و بودجه پرداخت می‌گردد یا باید طبق دستورالعمل تعیین قیمت کارهای جدید، قیمت مستقلی برای آن تهیه و تصویب شده و ملاک پرداخت گردد؟ و آیا اصولاً از منظر حقوقی، کارفرما می‌تواند برای پرهیز از قیمت‌های جدید، از قیمت‌های فهرست بهای پایه بهره‌برد؟ که در ادامه برآینم تا از منظر حقوقی و عرف اجرایی به آن پاسخ داده شود.

تعاریف:

محدوده پیمان یا موضوع پیمان: منظور و هدف اصلی انعقاد پیمان را گویند که در عرف حقوقی همان موضوع قرارداد هست و در قانون مدنی موضوع معینی است که مورد معامله باشد^(۴). که از شرایط اساسی





هر قراردادی است و اصلاً بدون تعیین موضوع، قرارداد باطل خواهد بود.

در عمل نیز معین بودن موضوع قرارداد یا محدوده (۵) پروژه آنقدر مهم هست که در استاندارد PMBOK، مدیریت محدوده (موضوع) پروژه را فرایندهای مورد نیازی می‌داند که اطمینان حاصل کند که تکمیل موفقیت‌آمیز پروژه دربرگیرنده همه کارهای مورد نیاز و فقط کارهای مورد نیاز هست و این یعنی اینکه موضوع یا محدوده قرارداد را ریز به ریز و به تفصیل شناسایی نموده و کاهش یا افزایش موضوعات را مدیریت می‌نمایند.

فهرست بهای پایه: فهرست‌های قیمتی که به استناد ماده ۲۳ قانون برنامه و بودجه، توسط سازمان برنامه و بودجه به طور سالیانه برای رشته‌ها و رشته‌های مختلف تهیه شده و مبنای تهیه قیمت‌های انجام کار پروژه‌ها می‌باشد.

فهرست بهای منضم به پیمان: فهرستی که

مشاور با استفاده از فهرس پایه مربوطه و در صورت نیاز قیمت‌های ستاره‌دار تهیه کرده و بعد از برگزاری مناقصه و انتخاب پیمانکار، مبنای محاسبه قیمت‌های کارکرد پیمانکار قرار می‌گیرد. در پیوست ۵ فهرست بهای پایه رشته ابنیه، از اصطلاح "برآورد هزینه اجرای کار" بهره برده است تا هرگونه انحراف به سمت فهرست بهای پایه را منتفی سازد. یعنی وقتی نوشته می‌شود "فهرست بها و مقادیر منضم به پیمان"، ذهن مخاطب به سمت فهرس پایه منصرف نگردد.

قیمت جدید: خیلی وقتها علی‌بابت می‌شود به پیمانکار کارهایی را تحمیل کنند که در فهرست منضم به قراردادش نیست مثلاً برآوردهای مشاور اشتباه است یا تغییراتی در حین اجرا پیش آید یا مشخصات فنی تغییر کند و بسیار دلایل دیگر.

حالا موضوعهای مهم عبارتند از:

۱- اولاً کار جدید نباید خارج از موضوع پیمان یا محدوده پیمان (Scope of contract) باشد که در غیر این صورت پیمانکار به هیچ وجه موظف به اجرا نیست. به طور مثال در پروژه "اجرای اسکلت ساختمان"، نمی‌توان دیوارکشی و اجرای شیشه یا محوطه‌سازی و اجرای آسفالت به وی ابلاغ نمود. یا اگر اجرای اسکلت ساختمان "الف" مورد پیمان است، اجرای اسکلت ساختمان "ب" خارج از محدوده پیمان می‌باشد. (جدول) با توجه به اراده آخر قانونگذار، در حال حاضر شرط "نبودن قیمت واحد (یا مقدار)" را باید مبنای تشخیص قیمت جدید دانست و داشتن شرح در ردیف‌های فهرست منضم به پیمان، دلیلی بر عدم موضوعیت قیمت جدید نخواهد بود. حال دلایلی که بیان می‌کنند که پیمانکار اجباری به انجام کارهای جدید با قیمت‌های فهرس پایه ندارند را به اختصار در زیر آورده‌ایم:

منابع	شروط مطرح شده
بند "ج" ماده ۲۹ شرایط عمومی پیمان نشریه ۴۳۱۱	نبودن مقدار و قیمت واحد در فهرست بهای منضم به پیمان
پیوست ۵ فهرست بهای ابنیه قبل از سال ۱۳۹۶	نبودن شرح و قیمت واحد در فهرست بهای منضم به پیمان
پیوست ۵ فهرست بهای ابنیه سال ۱۳۹۶ و بعد از آن سال ۱۳۹۶	نبودن قیمت واحد یا مقدار در فهرست بهای منضم به پیمان
آخرین فهرست بهای منتشره (۱۴۰۰)	نبودن قیمت واحد یا مقدار در فهرست بهای منضم به پیمان





دلیل اول - صراحت بخشنامه‌ها:

دلیل برگرفته از نص بخشنامه‌های ۱۰۲/۱۰۸۸-۵۴/۸۴۲ (که به نشریه ۴۳۱۱ مشهور است) و ۹۸/۷۵۸۱۴۰ (موضوع فهرست بهای ابنیه ۹۹) و سایر بخشنامه‌های فهارس بها که به وضوح بیانگر این موضوع هستند که شرط و وجه تمایز قیمت جدید از کار عادی قراردادی همانا

الف) یا قیمتی در فهرست بهای منضم پیمان نداشته باشیم (حتی اگر شرح کار درج شده باشد)

یا

ب) مقدار در فهرست بهای منضم پیمان نداشته باشیم (حتی اگر شرح ردیف داشته باشیم)، بوده و بنابراین به وضوح پیمانکار، با مشاهده هر یک از دلایل (به تنهایی یا توأمان)، موظف است قبل از هر اقدامی برابر پیوست ۵ فهرست بها، قیمت کار جدید را تعیین و مطابق بند ج ماده ۲۹ شرایط عمومی پیمان، پس از تصویب کارفرما، نسبت به اجرای آن اقدام نماید.

البته استعلام‌های مختلفی نیز از سازمان برنامه و بودجه صورت گرفته است که تقریباً به طور اتفاق، نگرش فوق را پذیرفته‌اند و با جستجو در اینترنت قابل دسترسی هستند.

دلیل دوم - قانون مدنی: مطابق بند

۲ ماده ۲۳۳ قانون مدنی، اگر شرطی در قرارداد درج شود که هم خود شرط مجهول باشد و هم مجهول بودن آن شرط، باعث سردرگمی طرفین در میزان بده و بستان معامله گردد، هم خود شرط باطل است و هم کل قرارداد یا معامله باطل است. (۶) بنابراین آنچه برای پیمانکار معلوم هست (حتی برای کارفرما نیز چنین است)، همان فعالیت‌ها و قیمت‌هایی هست که در قرارداد درج شده است و بقیه موارد خارج از آنها برای طرفین (حداقل برای پیمانکار)، نامشخص و مجهول بوده و درج شرطی در قرارداد مبنی بر تعهد پیمانکار بر انجام کلیه فعالیت‌های فهارس پایه با قیمت‌های آن،

کاملاً مصداق همین جهل در موضوع بوده و موجب بطلان عقد می‌گردد.

این موضوع همانطور که عرض شد در صورت وجود شرط در قرارداد نیز باطل است چه رسد به اینکه کار جدیدی بدون هیچ مقدمه‌ای از طرف کارفرما، به پیمانکار دستور داده شود که صد درصد امکان تحمیل قیمت کارفرما بدون موافقت پیمانکار وجود ندارد.

دلیل سوم - عرف اجرائی: هرکدام از

کارفرمایی به هر دلیلی بخواهد کارهای جدید خود را با قیمت‌های مدنظر خودش (چه فهرست بهای پایه و یا هر قیمت دیگری)، به پیمانکار تحمیل کند، نه وجهه اقتصادی موضوع رعایت شده است و نه وجهه حقوقی آن و نه از منظر عرف قابل دفاع. فلذا کارفرمایان محترم باید ضمن رعایت محدودیت‌های قانونی، کارهای جدید را در چهارچوب موضوع پیمان ابلاغ نمایند و قبل از انجام آن باید با پیمانکار به توافق برسند.

فعالیت‌های ذکر شده در اسناد مناقصه و به تبع در قرارداد، نیازمند تجهیز کارگاه مربوطه، تجهیزات مربوطه، متریاال خاص و بسیاری شرایط و امکاناتی است که پیمانکار با توجه به توانمندی‌های خود و شرایط روز بازار، نسبت به برآورد قیمت و در نهایت پیشنهاد قیمت اقدام می‌کند و اگر قرار باشد دامنه فعالیت‌های کار از حد مجاز (در محدوده پیمان) فراتر رود، تعادل اقتصادی قرارداد به هم خورده و امکان فعالیت پیمانکار را کاهش دهد و حتی ممکن است در برخی فعالیت‌های مندرج در فهارس بها، پیمانکار مربوطه، اصلاً تخصصی نداشته باشد و تحمیل کار غیرمرتبط، کاری خارج از انصاف خواهد بود.

نتیجه‌گیری

بنابراین همان گونه که استدلال شد، اینکه کارفرمایی به هر دلیلی بخواهد کارهای جدید خود را با قیمت‌های مدنظر خودش (چه فهرست بهای پایه و یا هر قیمت دیگری)، به پیمانکار تحمیل کند، نه وجهه اقتصادی موضوع رعایت شده است و نه وجهه حقوقی آن و نه از منظر عرف قابل دفاع. فلذا کارفرمایان محترم باید ضمن رعایت محدودیت‌های قانونی، کارهای جدید را در چهارچوب موضوع پیمان ابلاغ نمایند و قبل از انجام آن باید با پیمانکار به توافق برسند.

۱. Force majeure
۲. Hardship
۳. Frustration

۴. ماده ۱۹۰ ق.م.
۵. Scope management

۶. ماده ۲۳۳ قانون مدنی: شروط مفصله ذیل باطل و موجب بطلان عقد است. ۱- شرط خلاف مقتضای عقد. ۲- شرط مجهولی که جهل به آن موجب جهل به عوضین شود



تسهیلات ارزی صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی مشخص شد

در راستای اجرای مصوبه سال ۹۸ شورای گفت‌وگو هیات وزیران طی مصوبه‌ای شیوه تسویه اقساط تسهیلات ارزی صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی را تعیین تکلیف کرد.

با همکاری دولت و پیگیری معاونت حقوقی ریاست جمهوری در اجرای مصوبه سال ۱۳۹۸ شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، مصوبه هیات وزیران برای تعیین تکلیف شیوه تسویه اقساط تسهیلات ارزی صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی ابلاغ و بدین ترتیب مشکل این دسته از دریافت کنندگان تسهیلات ارزی برطرف شد.

با ابلاغ مصوبه ۸ تیر ۱۴۰۰ هیات وزیران، چگونگی تسویه اقساط تسهیلات ارزی شرکت‌های صادرکننده خدمات فنی و مهندسی تا پایان سال ۱۳۹۱ تعیین تکلیف شد. براین اساس بانک مرکزی مجاز است مابه‌التفاوت ریالی نرخ مرجع پایان سال ۱۳۹۱ تا نرخ ارز مربوط بازار ثانویه در روز تسویه اقساط تسهیلات ارزی دریافتی شرکت‌های صادرکننده خدمات فنی و مهندسی تا پایان سال ۱۳۹۱ را پس از احراز شرایطی از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی تامین کند.

در تیرماه سال ۱۳۹۱ ارز مرجع با دستور کمیته ارزی کشور حذف شد و بانک مرکزی و وزارت صنعت، معدن و تجارت، مسئول اجرای این تصمیم شدند؛ به نحوی که این وزارتخانه باید به اولویت بندی کالاهای وارداتی می‌پرداخت و بانک مرکزی نیز بخشنامه ارزی را صادر می‌کرد.

پس از حذف ارز مرجع، تسهیلات‌گیرندگان با این استدلال که با افزایش قیمت دلار، ارزش دارایی آن‌ها نیز بیشتر شده و باید تسهیلات ارزی را با نرخ بیشتری بازگردانند، موظف به پرداخت ارز به نرخ مبادله‌ای و یا آزاد به بانک‌ها شدند و این تصمیم مشکلاتی را برای تسهیلات‌گیرندگان ایجاد کرد.

در سال ۱۳۹۴، ماده ۴۶ قانون رفع موانع تولید و آیین‌نامه اجرایی آن برای حل مشکل

این بخش از تسهیلات‌گیرندگان به تصویب رسید و در این ماده چنین آمد که «به بانک مرکزی اجازه داده می‌شود از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی، تفاوت ریالی ناشی از تعهدات ارزی قطعی با نرخ رسمی ارز تا تاریخ پرداخت مربوط به کالا و خدمات تا پایان سال ۹۱ را پس از رسیدگی به اسناد و حسابرسی دقیق و پس از احراز ورود کالا به کشور و رعایت ضوابط قیمت‌گذاری و عرضه توسط دریافت کننده تسهیلات تامین کند».

تسهیلات‌گیرندگان باور داشتند تصویب این ماده قانونی در حل مشکلات تولیدکنندگان و حل اختلافات موجود میان بانک‌ها و واردکنندگان راهگشا باشد؛ اما با وجود آنکه به نظر معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی اطلاق لفظ خدمات در ماده ۴۶، قانون را شامل واردات و صادرات اعم از خدمات فنی و مهندسی نیز می‌کند، مشکلات صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی در مورد بدهی‌های ارزی که تا پایان سال ۹۱ و قبل از افزایش نرخ ارز قطعی شده بود، حل نشد و اختلاف فاحش نرخ ارز در زمان دریافت تسهیلات ارزی با زمان بازپرداخت تبدیل به یک چالش اساسی برای تسهیلات‌گیرندگان شد.

این مسئله در نود و یکمین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی مطرح و مقرر شد موضوع توسط معاونت حقوقی ریاست جمهوری و وزارت امور اقتصادی و دارایی پیگیری و مشکل تسهیلات‌گیرندگان خدمات فنی و مهندسی در قالب ماده ۴۶ قانون رفع موانع تولید برطرف شود. در ادامه نیز اتاق ایران مجدداً طی نامه‌ای در ۱۹ آبان سال گذشته پیشنهادهایی را در خصوص رفع مشکل ارزی شرکت‌های صادرکننده خدمات فنی و مهندسی برای بررسی و اقدام بعدی به معاونت حقوقی ریاست جمهوری ارسال کرد.

در نهایت با پیگیری‌های به عمل آمده توسط دبیرخانه شورای گفت‌وگو و با پیشنهاد معاونت حقوقی ریاست جمهوری،

هیات وزیران در ۸ تیر سال جاری مصوبه‌ای را بدین شرح تصویب کردند: «بانک مرکزی مجاز است مابه‌التفاوت ریالی نرخ مرجع پایان سال ۱۳۹۱ تا نرخ ارز مربوط بازار ثانویه در روز تسویه اقساط تسهیلات ارزی دریافتی شرکت‌های صادرکننده خدمات فنی و مهندسی تا پایان سال ۱۳۹۱ را پس از احراز شرایط زیر از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی تامین کند.

۱- حصول اطمینان از کفایت موجودی حساب فوق‌الذکر براساس ایفای تعهدات
۲- حصول اطمینان از اجرای پروژه خدمات فنی و مهندسی در کشور هدف، به وسیله ارائه گواهی اجرای پروژه با تایید وزارت امور خارجه
۳- حصول اطمینان از عدم دریافت تمام یا بخشی از عواید ارزی ناشی از صادرات خدمات فنی و مهندسی به دلیل مشکلات ایجاد شده در کشور هدف با تایید وزارت امور خارجه

۴- حصول اطمینان از عدم امکان ایفای تعهدات ارزی پروژه صادرات خدمات فنی و مهندسی به دلیل تنزل شدید نرخ برابری ارز قرارداد انجام پروژه با نرخ ارز موضوع تسهیلات ارزی دریافتی با تایید بانک مرکزی جمهوری اسلامی تبصره - منظور از تنزیل شدید در این بند، کاهش بیش از ده درصدی نرخ برابری ارز قرارداد و ارز موضوع تسهیلات است. در این صورت سقف مبلغ ارزی موضوع این بند معادل کسری ناشی از کاهش نرخ برابری ارز قرارداد و تسهیلات خواهد بود.

بنابراین با عنایت به این مصوبه، مشکل پرداخت اقساط تسهیلات ارزی صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی که بدهی آنها تا پایان سال ۹۱ قطعی شده است برطرف می‌شود و بانک مرکزی مجاز است مابه‌التفاوت ریالی را پس از احراز شرایط گفته شده از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی تامین کند.

اتاق بازرگانی ایران



پیمانکاران جز مشاغل آسیب دیده توسط کرونا در نظر گرفته نشده اند

اما پیمانکارانی که لیست بیمه می دهند شامل بخشودگی می شوند



هشتاد و یکمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار با حضور لعیا جنیدی، رئیس دوره‌ای کمیته حمایت از کسب و کار، حسین سلاح‌ورزی، کارشناسان و فعالان اقتصادی بخش خصوصی در تاریخ ۲۲ تیر ۱۴۰۰ برگزار شد. چهار موضوع اصلی در این نشست در دستور کار کمیته حمایت از کسب و کار قرار گرفت که شامل بررسی چگونگی بخشودگی جرائم تأمین اجتماعی موضوع بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، بررسی نحوه دریافت لیست و حق بیمه مدیرعامل و هیأت مدیره موظف شرکت‌ها، معافیت مالیاتی سود تفاوت نرخ ارز ناشی از تسعیر ارز حاصل از صادرات، امکان عرضه کالاهای سلامت غیردرویی کشور از جمله مکمل‌های غذایی و ورزشی بر روی پلتفرم‌های فروش آنلاین (Market Place) بود.

را در طول دوره تقسیط ارسال و پرداخت می‌نمایند، می‌توانند از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون و حداکثر ظرف مدت چهار ماه، نسبت به درخواست تعیین تکلیف بدهی‌های قطعی شده مطابق قوانین از بخشودگی جریمه‌های متعلقه و سایر جریمه‌ها برخوردار شوند. او ادامه داد: البته در مواردی که کارفرمایان کارگاه‌های مذکور تا تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون بر مبنای فهرست بهمن ماه ۱۳۹۸ نسبت به تعدیل بیمه شدگان کارگاه اقدام نموده باشند، پس از بازگشت نیروی کار تعدیل شده یا جایگزینی آن‌ها و رعایت حفظ اشتغال حداقل به مدت یک سال از

قرار گرفت. این موضوع توسط شوراهای گفت‌وگوی استان‌ها مطرح شده بود. محسن عامری، مدیر دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار درباره این موضوع گفت: طبق بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور و بخشنامه‌ای که در تاریخ شانزدهم فروردین ماه ۱۴۰۰ ابلاغ شده: کارفرمایان واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی و اصناف که حداقل به مدت یک سال از زمان تقسیط نسبت به حفظ یا افزایش اشتغال نیروی انسانی کارگاه خود بر مبنای فهرست بهمن ماه سال ۱۳۹۸ اقدام کرده‌اند و فهرست حق بیمه جاری کارکنان شاغل

در ابتدای این نشست لعیا جنیدی درباره عملکرد و کارنامه کمیته حمایت از کسب و کار سخن گفت، بعد از آن حسین سلاح‌ورزی به همکاری معاونت حقوقی ریاست جمهوری با بخش خصوصی در این مدت اشاره کرد و اینکه در خیلی از موارد راهبردهای این معاونت راهگشا بود.

بررسی چگونگی بخشودگی جرائم تأمین اجتماعی

بعد از آن اولین موضوع این نشست یعنی بررسی چگونگی بخشودگی جرائم تأمین اجتماعی موضوع بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، در دستور کار



زمان تقسیط و بر مبنای فهرست بهمن ماه ۱۳۹۸، از بخشودگی جریمه‌ها به شرح فوق برخوردار می‌شوند.

عامری در ادامه شرح دستور جلسه گفت: قانون‌گذار با هدف حفظ اشتغال واحدهای تولیدی، در بودجه سال جاری معافیت بخشودگی برای جرائم بیمه سهم کارفرما در نظر گرفته است. اما شروط استفاده از این بخشودگی با شرایط و موقعیت اقتصادی کشور مانند تحریم و شیوع بیماری کرونا و شرایط اقتصاد کشور و کسب و کارها همخوانی ندارد و عملاً باعث عدم استفاده اکثریت کارفرمایان از این معافیت می‌شود و حفظ اشتغال بدون حمایت و پشتیبانی از فعالیت کسب و کارها امکانپذیر نخواهد بود.

او تاکید کرد: با در نظر گرفتن شرایط اقتصادی کشور، این بند از قانون عملیاتی نخواهد شد، زیرا در این بند از قانون بودجه، بخشودگی جرائم کارفرمایان مشروط به حفظ اشتغال کارکنان کارگاه بر مبنای فهرست بهمن ماه سال ۱۳۹۸ شده و از طرفی در تعدادی از فعالیت‌ها به دلایلی حفظ سطح اشتغال امکان‌پذیر نیست. او تصریح کرد: در این صورت تعداد زیادی از کارفرمایان از شمول قانون مذکور خارج می‌شوند. از طرفی هر روزه تعدادی از بنگاه‌های اقتصادی به دلیل بیماری کرونا، تحریم، شرایط دشوار اقتصادی و تورم مجبور می‌شوند با حداقل ظرفیت کار کنند. عامری همچنین به تفاوت پیمانکاران حقیقی و حقوقی اشاره کرد که قانون درباره آنها شفاف نیست: پیمانکاران حقیقی و حقوقی که با توجه به نوع قرارداد در هر مقطعی از اجرای عدالت نیاز به کارگیری افراد با تعداد متغیر داشته و در برخی موارد نیز پروژه به اتمام رسیده و کلاً نیاز به نیروی انسانی نخواهد داشت.

عامری ادامه داد: باید به این نکته توجه شود که با شیوع پاندمی کرونا امکان حفظ کامل اشتغال وجود نداشته و همین شرط در قانون هم امکان عملی برای استفاده از ظرفیت بخشودگی جرائم را از بین برده است. از طرفی قید زمانی تا پایان تیر ماه ۱۴۰۰ یکی دیگر از مشکلاتی است که پیشنهاد می‌شود امکان استفاده از

بخشودگی تا پایان سال لحاظ شود. به گفته عامری در بخشنامه سازمان تأمین اجتماعی در خصوص بخشودگی جرائم هم آمده است که چنانچه کارفرما ظرف مدت ۱۰ روز از تاریخ اعلام پذیرش درخواست نسبت به پرداخت یک جای بدهی و یا تقسیط آن به همراه ارائه وثایق مناسب اقدام نکند، این امر به منزله انصراف خواهد بود. لذا اخذ وثیقه و تداوم بدهی و ترس از به اجرا گذاشتن وثایق سبب می‌شود تا از این ظرفیت استفاده نشود.

در این نشست به مصوبه شماره (۲) هفتاد و یکمین نشست ستاد ملی مدیریت کرونا که در هشتم خردادماه اعلام شده، اشاره شد: «برای مشاغل و کسب و کارهای آسیب دیده از کرونا شمول بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ موکول به رعایت حفظ یا افزایش سطح اشتغال نیروی انسانی نخواهد بود.»

در ادامه نشست پیشنهاد شد که شروط بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه ۱۴۰۰ تعدیل شود به نحوی که کلیه کارفرمایان که حداقل به مدت یک سال از زمان تقسیط، بر مبنای ۵۰ درصد از فهرست بهمن ماه ۱۳۹۸ نیروی کار خود را حفظ یا افزایش داده‌اند و لیست بیمه کارکنان خود را در طول دوره تقسیط ارسال می‌کنند، از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون و تا پایان سال جاری، مطابق با قوانین از بخشودگی

خانم جنیدی:

من از حرف‌های آقای عامری

اینگونه برداشت کردم که

پیمانکاران جز مشاغل آسیب دیده

توسط کرونا در نظر گرفته نشده

است، اما پیمانکارانی که لیست

می‌دهند، شامل بخشودگی می‌شوند

و آنهایی که لیست ندادند، می‌توانند

از طریق دفتر مرکزی اقدام کنند.

جریمه‌های متعلقه برخوردار شوند. بعد از آن در ادامه این نشست، محمدی، نماینده سازمان تأمین اجتماعی گفت: ما از بخشودگی استقبال می‌کنم ولی اینکه این فرصت تا پایان سال باشد مخالف هستیم. تجربه سال گذشته نشان داده که این موارد باعث فرار بیمه ای می‌شود.

او ادامه داد: ما درباره پیمانکاران، موضوع ضمانت ملکی را اصلاح کردیم. اگر پیمانکاران هم لیست بیمه‌ای ارائه دهند، می‌توانیم از طریق اصلاح فرایند با مبنای ۵۰ درصد ظرفیت موضوع را بررسی کنیم و مبنای بهمن ۹۸ قرار می‌گیرد. برای اینکه زمان بهمن ۹۸ در ستاد تسهیل و رفع موانع تولید و مجلس مطرح شده است. در واقع پیمانکاری هم از طریق دفتر مرکزی لیست دهد، مشکلی نخواهد داشت.

بعد از آن جنیدی گفت: من از حرف‌های آقای عامری اینگونه برداشت کردم که پیمانکاران جز مشاغل آسیب دیده توسط کرونا در نظر گرفته نشده است، اما پیمانکارانی که لیست می‌دهند، شامل بخشودگی می‌شوند و آنهایی که لیست ندادند، می‌توانند از طریق دفتر مرکزی اقدام کنند.

اما نظر حاضران در نشست این بود که بخشی از پیمانکاران به دلیل شرایط کارشان نمی‌توانند از طریق دفتر مرکزی لیست دهند. این موارد پیمانکاران حقیقی را شامل نمی‌شود. پیمانکاران حقوقی دفتر کار دارند ولی پیمانکار حقیقی دفتر کار ندارد. وقتی دفتر مرکزی ملاک باشد پیمانکار حقیقی نمی‌تواند از این فرصت بخشودگی استفاده کند.

جنیدی بار دیگر در ادامه این نشست گفت: هدف دولت بقای اشتغال بود و همه مشوق‌ها معطوف به اشتغال بود. مسئله فقط پول تأمین اجتماعی نیست. دولت سعی می‌کند با وام، تأخیر در دریافت مالیات و بیمه و با تجمیع مشوق‌ها وضعیت را حفظ کند. برای همین معتقدم باید قید اول ۵۰ درصد باشد قید دوم مهلت تا پایان شهریور ماه باشد.

بعد از آن سلاح ورزی هم تاکید کرد: نگاه سازمان تأمین اجتماعی به بخش خصوصی و همراهی با اصناف در زمان آسیب مثبت



است. البته محدودیت‌هایی هم در ستاد کرونا وجود دارد و باید با توجه به همه این موارد تصمیم‌گیری شود.

در نهایت تصمیم گرفته شد پیشنهاد کمیته در اسرع وقت به ستاد ملی مبارزه با کرونا ارائه و پیگیری لازم جهت تحقق آن انجام شود؛ ستاد ملی مبارزه با کرونا با حفظ مصوبه شماره (۲) هفتاد و یکمین نشست ستاد ملی مبارزه با کرونا مورخ ۱۴۰۰/۰۸/۰۳ در خصوص کسب و کارهای آسیب دیده از کرونا، مبنای استفاده از ظرفیت بند (ث) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ با موضوع بخشودگی جرائم تأمین اجتماعی را بدین نحو تعیین نماید:

«کلیه کارفرمایان واحدهای تولیدی، صنعتی، معدنی، پیمانکاری، خدماتی و اصناف که حداقل به مدت یکسال از زمان تقسیط نسبت به حفظ یا افزایش اشتغال نیروی انسانی کارگاه خود بر مبنای ۵۰ درصد از فهرست بهمن ماه سال ۱۳۹۸ اقدام نموده‌اند و فهرست حق بیمه جاری کارکنان شاغل را در طول دوره تقسیط ارسال و پرداخت می‌نمایند، می‌توانند از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون و حداکثر تا پایان شهریور ماه، نسبت به درخواست تعیین تکلیف بدهی‌های قطعی شده مطابق قوانین از بخشودگی جریمه‌های متعلقه و سایر جریمه‌ها برخوردار شوند. در هر حال فاصله زمانی تاریخ تصویب این مصوبه در ستاد تا پایان مهلت تعیین شده (حداکثر تا پایان شهریور ماه) نباید کمتر از ۴۵ روز باشد.»

حق بیمه مدیرعامل و هیأت‌مدیره موظف شرکت‌ها؛ مشکل چیست؟

موضوع دوم نشست بررسی نحوه دریافت لیست و حق بیمه مدیرعامل و هیأت‌مدیره موظف شرکت‌ها بود. این موضوع توسط کمیسیون مالیات، کار و تأمین اجتماعی اتاق ایران، شورای گفت‌وگوی خراسان شمالی، کانون شبکه مشاوران مدیریت و مهندسی ایران و شرکت مهندسان مشاور و شهرسازی شاربافت پیگیری شده بود.

عامری در توضیح این موضوع گفت: تبصره ۵ ماده ۴ قانون اصلاح قانون تأمین اجتماعی مصوب سال ۱۳۸۷ مجمع تشخیص

مصلحت نظام می‌گوید: در مواردی که کارفرمایان موضوع بند ۴ ماده ۲ قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ اشخاص حقیقی باشند و همچنین مدیران اشخاص حقوقی غیردولتی می‌توانند با پرداخت حق بیمه سهم بیمه شده و کارفرما به ترتیب مقرر در ماده ۲۸ قانون مذکور و اصلاحات بعدی آن از تاریخ اشتغال به کار در کارگاه در زمره مشمولین قانون مذکور قرار گیرند. آیین‌نامه اجرائی این تبصره شامل نحوه احتساب سوابق خدمت و پرداخت حق بیمه‌های معوقه بنا به پیشنهاد وزارت رفاه و تأمین اجتماعی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

او ادامه داد: از منظر فعالان بخش خصوصی اعضا به موظف و غیرموظف تقسیم می‌شوند که شرایط متفاوتی دارند. مدیران غیرموظف مشمول بیمه اختیاری تأمین اجتماعی هستند و عبارتند از اشخاص حقیقی و مدیران اشخاص حقوقی غیر دولتی که حقوق دریافت نمی‌نمایند. این افراد بابت حضور در جلسات شرکت حق جلسه دریافت می‌نمایند. به استناد بخشنامه فوق‌الذکر حق بیمه این افراد نایست از محل لیست بیمه شرکت رد شده و پرداخت گردد. اینگونه کارفرمایان در صورت تمایل به بیمه شدن می‌بایست از طریق بیمه اختیاری اقدام نمایند.

ولی در مقابل اعضای موظف هستند که از شرکت حقوق دریافت می‌نمایند و دارای سمت هستند و اگر این موضوع برای سازمان تأمین اجتماعی احراز گردد، در این صورت می‌بایست لیست و حق بیمه آنان همانند سایر بیمه شدگان مشمول قانون تأمین اجتماعی به شعبه ذیربط ارسال و پرداخت شود.

در ادامه فعالان بخش خصوصی حاضر در نشست نسبت به این ماده قانونی نقدهایی را مطرح کردند؛ باید به ماهیت شرکت‌های کوچک توجه شود، این شرکت‌ها با هم متفاوت هستند. مثلاً در شرایطی که تحصیل کرده در ایران زیاد است، تعدادی با هم‌کاری هم‌شرکتی را ثبت می‌کنند و همه کارها را خودشان انجام می‌دهند؛ یعنی هم عضو هیأت‌مدیره هستند و همه کلیه کارها کارمندی را انجام می‌دهند و شاید شرایط مالی برای استخدام چندین نیرو را هم نداشته باشند ولی موقع ارسال بیمه مشکلاتی برایشان به وجود می‌آید.

در نهایت تصریح شد: این شرکت‌ها موقع رتبه‌بندی هم به مشکل برمی‌خورند. این وضعیت در شرکت‌های خدماتی بدتر است. از طرفی تمام حمایت‌های دولتی به تولید ختم شده است ولی به خدماتی‌ها توجه نمی‌شود. شرکت مهندس مشاور بیشترین درگیری را دارند.

در این نشست به ایرادهای سازمان تأمین اجتماعی که می‌گویند عده‌ای می‌خواهند با شرکت‌های خانوادگی خلاف قانون عمل کنند و در چند سال آخر بازنشتگی پایه حقوق خود را بالاتر برد می‌کنند، اشاره شد و تأکید شد که اینجا باید قوانین اصلاح شود نه اینکه به حقوق یک‌عده دیگر توجه نشود.

بعد از آن جنیدی هم تأکید کرد: در اینجا به نظری رسیدگی وجود دارد که باید بررسی و اصلاح شود و بلا تکلیفی گروهی که البته کار هم می‌کنند، رسیدگی شود. این افراد نباید بدون حمایت قانونی باشند. کسی که سال‌ها کار کرده، اجباراً باید تحت حمایت باشد. ممکن است روح کلی قانون بر حمایت عمومی تأکید دارد و تأمین اجتماعی براساس نگاه انسانی و اجتماعی ایجاد شده است. اما در عین حمایت‌گری باید وضعیت

عامری مدیر دبیرخانه کمیته

حمایت از کسب و کار:

باید به این نکته توجه شود که با

شیوع پاندمی کرونا امکان حفظ

کامل اشتغال وجود نداشته و همین

شرط در قانون هم امکان عملی

برای استفاده از ظرفیت بخشودگی

جرائم را از بین برده است. از طرفی

قید زمانی تا پایان تیر ماه ۱۴۰۰ یکی

دیگر از مشکلاتی است که پیشنهاد

می‌شود امکان استفاده از بخشودگی

تا پایان سال لحاظ شود.

افزایش حقوق در سال‌های آخر کار افراد متناسب با سال‌های قبل درآمد او باشد و تقلب به قانون هم مجاز نیست.

بعد از آن نماینده سازمان تأمین اجتماعی عنوان کرد که می‌توانیم این موضوع و مسائل را در کارگروهی در ظرف یک ماه اصلاح کنیم تا مسئله کارفرمایان حل شود و البته در عمل جلوی سوء استفاده برخی از افراد هم گرفته شود.

در نهایت با توجه به پذیرش اعضای کمیته حمایت از کسب و کار و نمایندگان سازمان تأمین اجتماعی حاضر در جلسه در مورد حل مشکل نحوه دریافت لیست و حق بیمه مدیرعامل و هیأت مدیره موظف شرکت‌ها، مقرر شد: کارگروهی با حضور نمایندگان سازمان تأمین اجتماعی، اتاق ایران، معاونت حقوقی ریاست جمهوری، اتاق تعاون و اتاق اصناف ایران و دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار، جهت تنظیم مقررات نحوه دریافت لیست و حق بیمه مدیرعامل و هیأت مدیره موظف و غیرموظف شرکت‌ها تشکیل شود و مقررات تدوینی ظرف مدت حداکثر یک ماه طی بخشنامه‌ای به کلیه ادارات سازمان تأمین اجتماعی ابلاغ گردد.

معافیت مالیاتی سود تفاوت نرخ ارز ناشی از تسعیر ارز حاصل از صادرات

موضوع بعدی معافیت مالیاتی سود تفاوت نرخ ارز ناشی از تسعیر ارز حاصل از صادرات بود که در هشتمین نشست کمیته در تاریخ یازدهم اسفندماه ۱۳۹۹ بررسی شده بود. در آن نشست مصوب شد که سازمان امور مالیاتی حداکثر ظرف مدت ۲ هفته با صدور بخشنامه‌ای به ادارات مالیاتی کل کشور ابلاغ کند که کلیه صادرکنندگانی که رفع تعهد ارزی خود را از سال ۱۳۹۷ به بعد انجام داده‌اند؛ بتوانند با رعایت تکلیف مالیاتی تبصره (۱) ماده ۱۴۶ مکرر قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۹۴، از معافیت کل سود تفاوت نرخ ارز ناشی از تسعیر ارز حاصل از صادرات استفاده کنند. اما سازمان امور مالیاتی علیرغم پیگیری‌های به عمل آمده تاکنون بخشنامه مذکور در مصوبه را صادر و ابلاغ نکرده است.

در نهایت با توجه به اعلام نماینده سازمان امور مالیاتی مبنی بر ضرورت اظهار نظر رسمی معاون محترم حقوقی رئیس جمهور پیش از اجرای مصوبه هشتمین نشست کمیته توسط سازمان امور مالیاتی مقرر شد: سازمان امور مالیاتی تا تاریخ ۲۳/۰۴/۱۴۰۰ استعلام رسمی خود را به معاونت حقوقی ریاست جمهوری ارسال نماید و معاون محترم حقوقی رئیس جمهور نیز در اسرع وقت به صورت رسمی اعلام نظر نمایند تا بلافاصله بخشنامه مربوطه توسط سازمان ابلاغ گردد.

سازوکار عرضه کالاهای غیردارویی روی پلتفرم‌های فروش آنلاین چیست؟

موضوع آخرین نشست پیگیری مصوبه هشتمین نشست کمیته حمایت از کسب و کار در تاریخ یازدهم اسفندماه ۱۳۹۹ با موضوع امکان عرضه کالاهای سلامت غیردارویی کشور از جمله مکمل‌های غذایی و ورزشی بر روی پلتفرم‌های فروش آنلاین (Market Place) بود.

در نشست یازدهم اسفندماه ۱۳۹۹ که نماینده سازمان غذا و دارو هم حضور داشت مقرر شد: سازمان غذا و دارو ظرف مدت یک هفته پیش‌نویس اولیه «ضوابط جدید فروش اینترنتی فرآورده‌های سلامت

خانم جنیدی:

هدف دولت بقای اشتغال بود و همه

مشوق‌ها معطوف به اشتغال بود.

مسئله فقط پول تأمین اجتماعی

نیست. دولت سعی می‌کند با وام،

تأخیر در دریافت مالیات و بیمه و

با تجمیع مشوق‌ها وضعیت را حفظ

کند. برای همین معتقدم باید قید

اول ۵۰ درصد باشد قید دوم مهلت

تا پایان شهریور ماه باشد.

غیر دارویی» را تهیه و به دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار ارسال کند. سپس پیش‌نویس مذکور در کارگروه تخصصی کمیته حمایت از کسب و کار و با حضور نمایندگان از سازمان غذا و دارو، معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، معاونت حقوقی رییس جمهور، معاونت پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه، سازمان نظام پزشکی، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و اتاق اصناف ایران بررسی و نتیجه آن در جلسه آتی کمیته حمایت از کسب و کار ارائه شود.

در نشست قبلی عنوان شده بود: شرکت‌های فعال در کسب و کارهای حوزه تجارت الکترونیک معتقدند که در شرایط و در زمان شیوع بیماری کوید ۱۹ می‌توان از امکانات پلتفرم‌های آنلاین (Market Place) استفاده کنند، تا داروخانه‌هایی که در سراسر کشور مجوز فروش آنلاین مکمل‌های تغذیه‌ای و ورزشی (۲۰۰ داروخانه) را طبق ضابطه فروش اینترنتی فرآورده‌های سلامت غیر دارویی دارند، بتوانند مکمل‌ها را از طریق این پلتفرم‌ها به تمامی مصرف‌کنندگان عرضه کنند؛ اما در حال حاضر این امکان برای اینگونه شرکت‌ها وجود ندارد و سازمان غذا و دارو نسبت به امکان عرضه کالاهای سلامت غیردارویی کشور از جمله مکمل‌های غذایی و ورزشی بر روی پلتفرم‌های آنلاین از سوی شرکت‌های فعال در این حوزه، مخالفت می‌کند.

حاضران در نشست با انتقاد و بیان نظراتی درباره رفتار سازمان غذا و دارو و عدم حضور در این جلسه تاکید کردند که این رویه در نهایت به ضرر بخش خصوصی و کسب‌وکارهاست و باید به موضوع رسیدگی شود.

در پایان مقرر شد معاونت حقوقی ریاست جمهوری اجرای مصوبه نشست قبلی کمیته را به طرق مختلف از جمله برگزاری جلسه کارگروه و همچنین انعکاس کلیه اقدامات صورت گرفته و نتایج پیگیری‌های کمیته به معاون اول رییس جمهور و وزیر بهداشت، پیگیری نماید.



خسارت غفلت‌ها را بخش خصوصی و مولد می‌پردازد

بسته پیشنهادی بخش خصوصی برای اصلاح اقتصاد کشور به دولت سیزدهم ارائه می‌شود



رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران با اشاره به ارتباط بخش خصوصی با نهادهای دولتی، بر اجرای وظیفه اتاق ایران به عنوان مشاور قوای سه‌گانه برای اصلاح اقتصاد کشور تاکید کرد.

غلامحسین شافعی در نشست هیات رئیسه کمیسیون‌های تخصصی اتاق مشهد گفت: پارلمان بخش خصوصی تلاش دارد تا در مقام مشاور قوای سه‌گانه به اصلاح رویه‌ها و بنیان‌های اقتصادی کمک کند.

شافعی گفت: در این سال‌ها، تجربه نشان داده هرکجا که صدا و نظرات بخش خصوصی در تصمیمات اقتصادی شنیده نشده، در ماحصل کار، خسارتی به بار آمده است. به همین استناد، وظیفه داریم تا به هر دولتی کمک کنیم و مشاور خوبی برای نهادهای حاکمیتی باشیم و امیدواریم دولت‌ها نیز از ظرفیت ارزشمند و توان تخصصی بخش خصوصی بهره‌لزم را بگیرند.

شافعی خاطر نشان کرد: ما باید در عین مطالبه‌گری، به فضای کلی و نوع دیدگاه مسئولان به بخش خصوصی نیز توجه نماییم و در این خصوص واقع‌بینانه عمل کنیم. البته نباید گفتمان را کنار گذاشت؛ بلکه باید به دنبال این باشیم که از کدام شیوه می‌تواند تأثیرگذاری بیشتری ایجاد کند. اگر راه تعامل و گفت‌وگو را ببندیم، اثر خوبی نخواهد داشت.

شافعی همچنین از تدوین مجموعه پیشنهادات بخش خصوصی در زمینه



آسیب شناسی اقتصاد کشور خبر داد و گفت: اتاق ایران در حال تدوین مجموعه‌ای از پیشنهادات کارآمد با هدف آسیب‌شناسی اقتصادی برای ارائه به دولت سیزدهم است.

رئیس اتاق ایران درباره اهمیت توجه به بحث دیپلماسی اقتصادی گفت: متأسفانه گاهی تصمیم‌سازان چنان در سیاست غرق می‌شوند که از بعضی حقایق غفلت می‌ورزند. برخلاف تصور موجود، این تعاملات سیاسی نیست که روابط کشورها را مستحکم می‌کند؛ بلکه گره خوردن منافع اقتصادی، می‌تواند استحکام بخش تعاملات و متضمن آینده آن‌ها باشد. لذا در بسته پیشنهادی بخش خصوصی به رئیس دولت سیزدهم، درخواست کردیم تا با نگاه اقتصادی و نه از جنبه و منظر سیاسی، نسبت به انتخاب سفرا و استانداران اقدام

شافعی:

ما باید در عین مطالبه‌گری،

به فضای کلی و نوع دیدگاه

مسئولان به بخش خصوصی نیز

توجه نماییم و در این خصوص

واقع‌بینانه عمل کنیم. البته نباید

گفتمان را کنار گذاشت؛ بلکه

باید به دنبال این باشیم که از

کدام شیوه می‌تواند تأثیرگذاری

بیشتری ایجاد کند

شود.

شافتی، اهلیت حرفه‌ای مدیران و وزرای اقتصادی را مقدم بر رویکردهای سیاسی آن‌ها دانست و ابراز امیدواری کرد که این مسئله مورد توجه و اقدام رئیس‌جمهور بعدی باشد.

بینگاه‌های کوچک و متوسط

رئیس‌اتاق ایران در ادامه با بیان اینکه در بخش اقتصادی، درباره بنگاه‌های کوچک و متوسط مشکلی اساسی داریم، تصریح کرد: تعریف ما از این بنگاه‌ها با آنچه کشورهای توسعه‌یافته تصویر می‌کنند، متفاوت است. این واحدهای اقتصادی کوچک‌مقیاس، از نگاه آن‌ها یک حلقه از زنجیره تولید تعریف می‌شوند و از این منظر پایداری اقتصادی آن‌ها تضمین شده است، چون تأمین‌کننده نیاز تولیدی صنایع بزرگ به شمار می‌آیند.

شافتی ادامه داد: متأسفانه در کشور ما به‌رغم صدور مجوزهای متعدد برای واحدهای تولیدی کوچک و متوسط، حمایت کافی از آن‌ها صورت نمی‌گیرد و در فشار اقتصادی موجود، بخشی از این واحدها توان تاب‌آوری لازم را ندارند و تعطیلی آن‌ها هم به معنای اتلاف سرمایه و منابع است.

رئیس‌اتاق مشهد متذکر شد: اگر به جای تسهیلات دهی، همین نگرش و از پی آن سیاست‌گذاری‌ها در خصوص ایجاد واحدهای کوچک و متوسط اصلاح شود؛ اتفاق به مراتب اثرگذارتری رقم خورده و از چالش‌های آتی و هدر رفت سرمایه‌های بیشتر جلوگیری می‌شود.

خسارت غفلت‌ها را بخش خصوصی مولد می‌پردازد

رئیس پارلمان بخش خصوصی ایران در ادامه اظهارات خود به چالش‌های پیش روی صنایع در حوزه انرژی اشاره کرد و گفت: بررسی‌ها نشان می‌دهد که افزایش نیاز کشور به تولید برق، در سنوات گذشته پیش‌بینی شده بود اما اقدامات لازم برای تحقق این مهم انجام نگرفت و به‌مثابه بسیاری از مسائل دیگر، علاج واقعه قبل از وقوع صورت نپذیرفت. به‌واسطه این غفلت و کم‌کاری، امروز بخش مولد ما باید

خسارت این مشکل را بپردازد و در کنار انبوه چالش‌های دیگر، با مسئله تأمین برق نیز دست‌وپنجه نرم کند.

شافتی به بدهی سنگین وزارت نیرو به پیمانکاران صنعت برق نیز اشاره‌ای داشت و گفت: متأسفانه پیش‌بینی آینده در کشور ما مفقود است و اصل مشکل همین جاست.

او در بخش دیگری از سخنانش به نقش پیشنهادات کمیسیون‌های اتاق مشهد در ایجاد تغییر و اصلاح امور حتی در سطح ملی اشاره و اظهار کرد: یکی از موضوعاتی که پیشنهاد آن از مشهد طرح و پیگیری شد و ۲۵ روز پیش نیز بخشنامه آن به سراسر کشور ابلاغ گردید، بحث پرداخت مالیات شرکت‌ها در استان محل استقرار و فعالیتشان است.

شافتی ادامه داد: در این رابطه، طی سال‌های گذشته بارها سهم استان از مالیات شرکت‌هایی که در این خطه فعالیت می‌کنند اما پرونده مالیاتی آن‌ها در تهران است را پیگیری کردیم و امیدواریم این ابلاغیه جدید در عمل نیز به مرحله اجرا درآید و اثرات آن را در کاهش فشار مالیاتی بر بنگاه‌های بخش خصوصی استان، شاهد باشیم. نمونه‌های مشابه و متعدد دیگری از پیشنهادات کمیسیون‌های اتاق مشهد در کمیسیون‌های متناظر اتاق ایران و شورای گفت‌وگو مطرح شده و به مدد دستگاه‌های

متأسفانه گاهی تصمیم‌سازان چنان

در سیاست غرق می‌شوند که از

بعضی حقایق غفلت می‌ورزند.

برخلاف تصور موجود، این تعاملات

سیاسی نیست که روابط کشورها

را مستحکم می‌کند؛ بلکه گره

خوردن منافع اقتصادی، می‌تواند

استحکام بخش تعاملات و متضمن

آینده آن‌ها باشد

اجرائی، عملیاتی شده است. او تأکید کرد: تمامی مواردی که کمیسیون‌ها درباره لزوم پژوهش درباره آن‌ها به نتیجه می‌رسند، باید رفته‌رفته در اختیار بخش پژوهش اتاق قرار بگیرد تا مطالعات لازم پیرامون آن انجام پذیرد و سپس درباره آنها تصمیمات لازم اتخاذ گردد.

رئیس پارلمان بخش خصوصی درباره نبود امنیت برای سرمایه‌گذاری نیز گفت: این مسئله از جمله آسیب‌های جدی برای اقتصاد کشورمان است که هم در بحث ظرفیت‌های موجود و هم در موضوع جذب سرمایه‌های جدید، چالش‌زا شده است. البته امنیت بیشتر از این نظر مطرح است که سرمایه‌گذار هیچ برآوردی از آینده خود ندارد.

اهمیت ارتباط با اتاق بازرگانی بین‌المللی (ICC)

شافتی در ادامه درباره اهمیت ارتباط اتاق مشهد با اتاق بازرگانی بین‌المللی (ICC) نیز سخن گفت و اذعان کرد: اتاق بازرگانی بین‌المللی به لحاظ موقعیت، از اتاق‌های بازرگانی ملی فراتر و فراگیرتر است و بزرگ‌ترین نهاد بین‌المللی به شمار می‌آید که هدف آن کمک به توسعه اقتصادی در سطح جهان است. این تشکل در حال تقویت ظرفیت‌های خود بوده و اگر گفت‌وگوهای برجانی به نتیجه برسد، موقعیت ما در ICC نشان‌دهنده نقش بین‌المللی‌مان خواهد بود و می‌توانیم از این ظرفیت استفاده‌های ارزشمندی داشته باشیم.

رئیس اتاق ایران اظهار کرد: اجلاس سالیانه فدراسیون شرکت‌های سپرده‌گذاری مرکزی جهان WFC امسال در دوبی برگزار می‌شود و تصمیم داریم نمایندگان از اتاق‌های بازرگانی ایران نیز به این اجلاس اعزام کنیم. شافتی در پایان با اشاره به کاهش سهم ایران در اقتصاد دنیا نیز تصریح کرد: جای تأسف دارد که کشور ما به‌رغم ظرفیت‌های فراوانش، مکرر در بخش اقتصادی تحلیل رفته، چنانکه برآوردها نشان می‌دهد، سهم ایران از اقتصاد جهانی در این ۴ دهه گذشته به نصف تقلیل یافته است. تنها یک نگاه مصلحانه و کارشناسانه و به‌دوراز سیاست‌زدگی، می‌تواند ما را به مسیر تعالی بازگرداند. منبع: پایگاه خبری اتاق ایران - ۶ تیر



در نشستی با موضوع ایمنی در محل کار مطرح شد:

نقش فرهنگسازی در انجام صحیح مدیریت ریسک در پروژه‌های ساختمانی



و باید همه افراد را به رعایت این نکات ملزم کرد.

مهندس فریدون رفعتی فارغ‌التحصیل معماری که تجربه کار در پروژه‌های کلان عمرانی در کشورهای اروپایی را دارد اعتقاد دارد باید از سال دوم دانشکده‌ها کارآموزی اجباری برای دانشجویان را شروع کنیم، زیرا این دانشجویان وقتی در کارگاه به طور مستقیم مشکلات را نبینند و پس از آن در دانشگاه دانش و آموزش ایمنی را نبینند درک درستی از اهمیت این موضوع نخواهند داشت. وی تاکید کرد کارگاه‌ها برای دانشجویان بهترین محل آموزش است که می‌توانند در آن حضور داشته باشند.

رضا حکمت شعار عضو هیات علمی دانشگاه و مدیر گروه ایمنی و بهداشت محیط دانشگاه علوم پزشکی سبزوار در تکمیل صحبت مهندسان ساختمان و کارشناسان ایمنی گفت: آموزش صرف در بسیاری از موارد نمی‌تواند گره‌گشا باشد بلکه باید با

ایمنی بسیار ساده است و پیچیدگی ندارد اما دشوار است چون با انسان سروکار دارد

مدیریت ریسک یک رویکرد

مهم مدیریت کیفیت است که

می‌تواند بطور بسیار مشخص

هزینه‌های پروژه را پایین

بیاورد و بهره‌وری را بالا ببرد.

این موضوع به یک درک

سازمانی در ساختار حاکمیتی

و بخش خصوصی نیاز دارد

که اگر به این درک نرسیم

نمی‌توانیم مدیریت ریسک را

به درستی اجرا کنیم.

در نشست آنلاین که با حضور کارشناسان و متخصصان ایمنی و صنعت ساختمان برگزار شد حاضرین به نقش فرهنگ سازی و آموزش در سطوح مختلف برای انجام صحیح مدیریت ریسک در پروژه‌های ساختمانی تاکید کردند. این میزگرد که در ادامه مجموعه گفتگوها با موضوع ایمنی و سلامت کار برگزار می‌شد به بحث و تبادل نظر درباره مهم‌ترین عوامل نقص در مدیریت ریسک پروژه‌های ساختمانی گذشت.

مصطفی بختیار مدرس و سرممیز

سیستم‌های مدیریتی در شروع صحبت گفت: اینکه سازمانها در زمینه ایمنی شکست می‌خورند و حوادث اتفاق می‌افتد به خاطر نداشتن دانش نیست بلکه بخاطر عدم استفاده از دانشی است که دارند. موضوع رعایت نکات ایمنی شعور متعارفی نیست که به افراد واگذار کنیم، بلکه بسته به موقعیت باید برای آن برنامه و طرح و ایده داشته باشیم. توجه و رعایت اصول



پیام‌آبادگران
شهریور ۱۴۰۰
شماره ۳۹۷



هر جلسه در هر پروژه حداقل ده دقیقه درباره ایمنی صحبت می‌شد و فوکوس و توجه بسیار زیادی به بحث ایمنی میکردند. در ایران متاسفانه مهندسين عمران چیز زیادی از ایمنی نمی‌دانند و در سرفصل درسی آنها چنین چیزی نیست و هرکسی باید در کار آن را یاد بگیرد. در امریکا تنها چیزی که مدیر پروژه می‌تواند به خاطر آن به راحتی کار پیمانکار را تعطیل کند ایمنی است و در سایر موارد هزینه توقف کار مدیر پروژه است.

دکتر الهام امینی از سازمان نظام مهندسی تهران نیز درباره عملکرد این سازمان گفت: بعد از بررسی‌های صورت گرفته متوجه این موضوع شدیم که سوالات مربوط به آزمون اچ اس ای و دوره‌های ایمنی که مهندسان می‌گذرانند زیاد کاربردی نیست. وی در ادامه گفت از همکاری بیشتر بین نظام مهندسی و متخصصین ایمنی استقبال خواهیم کرد تا بتوانیم از دانش فنی و تخصصی این متخصصان استفاده کنیم. وی همچنین ضمن اشاره به ریسک‌های زیست محیطی که در ایران وجود دارد تاکید کرد در کنار مسایل فنی این نکته هم مغفول نماند و در مباحث مربوط به ایمنی به این نکات نیز توجه شود.

در پایان حاضرین در این جلسه با تاکید بر لزوم ادامه اینگونه نشست‌ها به ویژه در سطح مهندسان و مدیران پروژه از دست اندر کاران برگزاری این جلسه تشکر کردند.

امیرحسین کشاورز متخصص حوزه ایمنی و آتش نشانی به تناقض پدافند غیرعامل و سازمانهایی مثل آتش نشانی که می‌خواهند در پروژه‌های کلان مدیریت ریسک را انجام دهند اشاره کرد و خواستار پرداختن بیشتر به آن شد. وی همچنین به جای خالی مباحث ایمنی در دانشگاه‌ها و رشته‌های مهندسی ساختمان اشاره کرد و گفت فرهنگ ایمنی در سرفصل‌های دانشگاهی و درسی رشته‌های مرتبط وجود ندارد.

محب‌علی نیز در ادامه به بحث کاهش هزینه‌های پروژه اشاره کرد و گفت: مدیریت ریسک یک رویکرد مهم مدیریت کیفیت است که می‌تواند بطور بسیار مشخص هزینه‌های پروژه را پایین بیاورد و بهره‌وری را بالا ببرد. این موضوع به یک درک سازمانی در ساختار حاکمیتی و بخش خصوصی نیاز دارد که اگر به این درک نرسیم نمی‌توانیم مدیریت ریسک را به درستی اجرا کنیم. بهرام چمنی مهندس ساختمان که پروژه‌هایی چون مترو تهران و نیروگاه دماوند را در کارنامه دارد معتقد است فرهنگ ایمنی باید درونی شود و در بحث آموزش هم آموزش‌های مربوط به ایمنی کم است و همان میزان هم کاربردی نیست. امیر زویچ مهندس و مدیر پروژه‌های ساختمانی در امریکا با بیان تجربه شخصی خود از فضای کارگاهی در این کشور گفت چیزی که وقتی به امریکا آمدم برام جالب توجه بود این بود که شعار اول ایمنی بعد کار در این کشور بسیار مهم بود چون اول

فرهنگ‌سازی موضوع ایمنی را برای افراد از سنین کودکی روشن کنیم. وی با تاکید بر اینکه مسئولین باید با راهکارهایی شاخص‌های انگیزشی را در افراد بیدار کنند گفت متاسفانه اولویت ایمنی و فرهنگ آن به درستی در بین مسئولین ما جا نیفتاده است. وی با ذکر یک مثال به بیان این موضوع پرداخت. حکمت‌شعار گفت: وقتی مدیر ایمنی و بهداشت در یک پروژه بزرگ بودم و یک روز به خاطر عدم رعایت موارد ایمنی جلوی کار را گرفتم تحت فشار قرار گرفتم که چرا یک پروژه بزرگ و ملی را متوقف کردی؟ متاسفانه ارزش جان انسانها آن گونه که باید مورد توجه قرار نمی‌گیرد و بسیاری از پیمانکاران می‌خواهند به هر نحوی سازه‌ها را پیش ببرند و پروژه را بدون توجه به جان انسان‌هایی که دچار حادثه می‌شوند به اتمام برسانند.

محبوبه پدram نیا، معمار نیز درباره علل وقوع حوادث کار گفت: بروز حوادث عموماً به این دلیل است که مالک و پیمانکار ارزیابی جداگانه‌ای با کیفیت‌های متفاوت برای ریسک انجام می‌دهند که این موضوع رفتارهای متناقض را شکل می‌دهد چون ریسک‌ها متفاوت می‌شوند. مثل گودهای کم عمق رها شده که ایمن‌سازی نمی‌شوند چون کارفرما و پیمانکار باهم ارزیابی یکسانی ندارند و نحوه‌ی برخورد آنها بین پرهیز از ریسک و پذیرفتن ریسک متغیر است. اما اگر بتوان مدیریت ریسک در پروژه‌ها را انجام داد این مشکل حل می‌شود.



فولاد قرا طرح
همیشه برنده‌اید



برد شما، کیفیت ما

عرضه میلگرد فایکو

با امکان LC سه ماهه



سایر محصولات



REBARS



UPN



UPE



EQUAL ANGLES



H-BEAMS



I-BEAMS



PIPE

تهران، خیابان ولیعصر، بالاتر از پارک ملت، خیابان مهیار، پلاک ۵۷
تلفن: ۰۲۱-۲۸۷۷۷ فکس: ۰۲۱-۱۵۵۳۳ کد پستی: ۱۹۶۶۹۴۴۱۳

انتشار جلد چهارم مجموعه پرسش و پاسخ با موضوع

ضوابط تعدیل



پس از سالها حضور فعال صنفی و به پشتوانه هزاران نفر/ساعت تجربه مهندسی و فعالیت عمرانی اعضا در کشور، سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران با توجه به مشکلات پیش روی شرکت‌ها برآن شد تا با تدوین مجموعه ای کاربردی از ابهامات و مشکلات پیمانکاران در حوزه‌های مختلف که توسط سندیکا و با مکاتبات رسمی با سازمان برنامه و بودجه و نظام فنی و اجرایی حل و فصل شده است، سعی در رفع مشکلات مشابه و افزایش دانش فنی پیمانکاران در امور قراردادی و فنی باشد.

این مجموعه در جلد‌های مختلف منتشر می‌گردد که در هر جلد به موضوعی خاص با فهرستی تخصصی تنظیم شده است. پرسش اولیه، بررسی کارشناسی و پاسخ نهایی از سوی سازمان برنامه و بودجه و یا ارگانهای مرجع مرتبط با موضوع در اختیار متخصصین گرامی قرار دارد.

این مجموعه موضوعی با نام **”مجموعه پرسش و پاسخ در ارتباط با امور پیمانکاری“** همچون جعبه ابزاری برای شرکت‌های مهندسی پیمانکاری است و به مدیران و مهندسان امکان مطالعه دانش تجربی قوانین و مقررات را بدون حضور در مجامع صنفی تخصصی فراهم می‌نماید. قبل از آنکه گرفتار مشکلات گردید با مطالعه تجربیات رخ داده توسط پیمانکاران دیگر خود را از بروز مشکلات ایمن نمایید و در صورتی که دچار مشکل گشته اید با مطالعه آن از مسیر صحیح نسبت به حل آن اقدام نمایید. این یک پیشنهاد صنفی تخصصی است که سالها تجربه شده است. همسو بودن با دانش تخصصی جمعی.

جلد چهارم این مجموعه با موضوع **”ضوابط تعدیل“** تهیه و تدوین شده است و شامل مهمترین ابهامات و سوالات شرکت‌های پیمانکاری با موضوع ”ضوابط

از موضوع ابهام مورد نظر درج شده در هر جلد از این مجموعه برای تمامی فعالین حوزه صنعت احداث در وبسایت رسمی سندیکای شرکت‌های ساختمانی ایران (acco.ir) و همچنین سفارش و تهیه آن یا از طریق سایت یا با شماره‌های ۶۶۴۶۴۲۶۱ و ۶۶۴۰۲۰۳۷ داخلی ۱۰۰ و ۱۴۰ میسر است.

تعدیل“ می‌باشد که توسط سندیکا در طی سالها فعالیت و ارتباط با سازمان برنامه و بودجه کشور جمع‌گشته است.

هر سوال با پاسخ کارشناسی و رسمی سازمان برنامه همراه بوده و شما می‌توانید با در اختیار داشتن تصاویر آن پاسخ، نسبت به استناد در دعاوی نیز اقدامات لازم را بعمل آورید. امکان مطالعه فهرست این جلد و اطمینان

آگهی استعلام قیمت پیمانکاری

بدینوسیله از پیمانکاران واجد شرایط برای اجرای کف پوشی محوطه پسرکانه اسکله با استفاده از بلوکهای بتنی با مشخصات ذیل دعوت به عمل می آید نسبت به ارائه پیشنهاد قیمت به همراه ارسال سوابق اجرایی و لیست پروژه های مشابه انجام شده قبلی، حداکثر تا تاریخ ۱۴/۰۶/۱۴۰۰ به آدرس مندرج در ذیل آگهی اقدام نمایند:

عملیات اجرایی مورد استعلام: استقرار بلوکهای بتنی به ابعاد ۱۰*۲۰*۸ سانتی متر (به شیوه دستی) روی بستر ماسه ای به ضخامت ۳ سانتی متر شامل پخش، شمشه کشی و تسطیح ماسه بستر (روی زمین از قبل زیرسازی شده)، بلوک چینی با رعایت تلورانسهای افقی و ارتفاعی، تراکم دستی و تنظیم راستا و خطوط، پرکردن درز بین بلوکها با ماسه بادی و تمیزکاری نهایی - مساحت قرارداد: ۲۰ هکتار

توجه:

تأمین کلیه مصالح، انجام عملیات نقشه برداری و نیز اسکان کارگری توسط کارفرما انجام خواهد شد. تأمین ادوات مورد نیاز اجرای کار، بیمه و مالیات، ایاب و ذهاب، دستمزد و هزینه غذای کارکنان بر عهده پیمانکار می باشد.

محل پروژه: فاز سوم طرح توسعه مجتمع بندری شهید رجایی - استان هرمزگان

آدرس ایمیل: info@culham-co.com

شماره تماس: ۰۲۱-۸۸۰۴۶۴۶۰

شماره فاکس: ۰۲۱-۸۸۰۳۶۰۱۵



مشاوره مالی و مالیاتی
انجمن شرکتهای ساختمانی

موسسه
حساب
و
کتاب

این موسسه آمادگی دارد تا با گروهی متخصص و باتجربه پیمانکاران محترم را با آخرین تغییرات قوانین و مقررات مالی و مالیاتی و رعایت آن آشنا نموده و در راستای پیشگیری از پرداخت مالیاتها و جرائم سنگین و ناعادلانه بصورت رایگان اقدام به ارائه مشاوره نماید.

- ✓ عضو انجمن حسابداری ایران (عضویت حقوقی و حقیقی)
- ✓ عضو انجمن حسابداران خبره ایران (عضویت حقیقی)
- ✓ عضو انجمن حسابرسان داخلی ایران (عضویت حقیقی)

- ۱- ارائه کلیه خدمات حسابرسی صورتهای مالی در جهت اطمینان بخشی، مناقصات، پانکها (اخذ تسهیلات و ضمانتنامه) و ...
- ۲- ارائه کلیه خدمات حسابداری به شرکتهای بصورت پیمانی با بهره گیری از نیروهای حرفه ای در تمام سطوح
- ۳- نظارت بر واحد مالی شرکتهای بصورت پیمانی و ارائه راهکارهای مورد لزوم در جهت بهبود فرآیندهای مالی
- ۴- تنظیم لایحه دفاعیه و شرکت در کمیسیونهای حل اختلاف مالیاتی
- ۵- انجام کلیه امور مربوط به اصلاح حسابهای سنواتی و رفع مغایرتها
- ۶- ارائه مشاوره مورد لزوم در ارتباط با قوانین و آخرین بخشنامه های مالیاتی و استانداردهای حسابداری
- ۷- مشاوره و راهنمایی در جهت خرید و ارتقاء نرم افزارهای مالی

مشاوره مالی و مالیاتی بصورت رایگان در محل سندیکا روزهای چهارشنبه از ساعت ۱۳ الی ۱۶ - برای اطلاع بیشتر با تلفن ۰۲۱-۸۸۰۴۶۴۶۴ داخلی ۱۰۸ تماس حاصل فرمائید.

web: www.hesaboketab.com

شماره تماس موسسه: ۴-۸۸۲۴۸۸۵۳

برج‌های خنک کننده

EBARA



مجتمع فرهنگی، ورزشی، اداری و تجاری فرمانیه

- بدون لرزش و ارتعاش
- بدون پاشش آب به بیرون
- فوق کم صدا
- حداقل مصرف انرژی در بارهای جزئی
- فیلک‌ها با قابلیت رسوب‌زدایی آسان
- وزن کم
- طول عمر بالا
- ۵ سال گارانتی

کارواندیشه

تلفن: ۰۲۱-۸۸۸۸۰۲۹۲
karoandisheh.com

EBARA



FMG iris
FORMICA
SERRA ZANINI

DIESEL
DESIGN

FOSCARINI

BISAZZA

DUNE
KILIM REPRODUCTION

FIORANESE
CERAMICA



LIVING AMONG ART COLLECTION

WWW.AZARESTAN.COM
rooja@azarestan.com
No.5, 6th Alley, Kooch-e-Noor St.,
Mofahafi St, Tehran, Iran

021-8796
roojatejarat
09128700096

روجا تجارت آذرستان

آورده های صنعتی (کاشی، سرامیک، روشنایی دکوراتیو)
آدرس: خیابان منظری خیابان کوه نور، کوچه ششم، بلاک 5، تلفن: ۸۷۹۶